

**ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN
PONOROGO TENTANG PROGRAM KEGIATAN RUKUN
TETANGGA (Surat Edaran Bupati Nomor : 140/913/405.14/2022)**

SKRIPSI



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2023

**ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN
PONOROGO TENTANG PROGRAM KEGIATAN RUKUN
TETANGGA (Surat Edaran Bupati Nomor : 140/913/405.14/2022)**

SKRIPSI

Diajukan Guna melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi syarat-syarat untuk mencapai Gelar Sarjana dalam Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik di program Ilmu Pemerintahan.



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2023

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini disusun oleh : DANANG PRASTIYO
NIM : 19221810
Judul : ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH
KABUPATEN PONOROGO TENTANG
PROGRAM KEGIATAN RUKUN
TETANGGA (Surat Edaran Bupati Nomor :
140/913/405.14/2022)
Disahkan Pada : 19 Juni 2023

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Ponorogo, 19 Juni 2023

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. Bambang Widiyanseno, M.Si
NIDN.0722116201



Irvan Nur Ridho, S.AP., M.Si
NIDN. 0728048904

LEMBARAN PENGESAHAN

Judul : ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH
KABUPATEN PONOROGO TENTANG
PROGRAM KEGIATAN RUKUN
TETANGGA (Surat Edaran Bupati Nomor :
140/913/405.14/2022)

Disusun Oleh : DANANG PRASTIYO

NIM : 19221810

Telah dipertahankan di depan : 20 Juli 2023

Penguji pada

Hari : Kamis

Ruang : Ruang Sidang A303

Pukul : 08.00 WIB

Dewan Penguji,

Penguji I

Penguji II

Penguji III



Irvan Nur Ridho, S.AP., M.Si
NIDN.0728048904



Yusuf Adam Hilman, S.IP., M.Si
NIDN.0708118802



Dr. Bambang Widiyahseno, M.Si
NIDN.0722116201

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

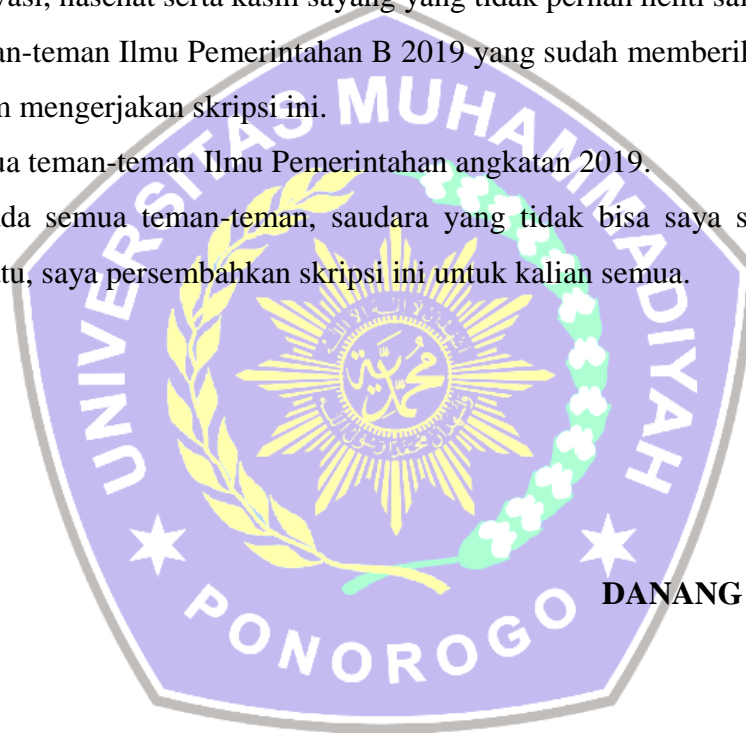


Ayub Dwi Anggoro, M.Si., Ph.D
NIK.19860325 201309 13

LEMBAR PERSEMBAHAN

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan kesehatan, rahmat dan hidayah, sehingga penulis masih diberikan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi ini, sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar sarjana. Walaupun jauh dari kata sempurna, namun penulis bangga telah mencapai pada titik ini, yang akhirnya skripsi ini bisa selesai diwaktu yang tepat. Skripsi atau Tugas akhir ini saya persembahkan untuk :

1. Bapak dan Ibu, Sutrisno dan Suprihatin terimakasih atas doa, semangat, motivasi, nasehat serta kasih sayang yang tidak pernah henti sampai saat ini.
2. Teman-teman Ilmu Pemerintahan B 2019 yang sudah memberikan semangat dalam mengerjakan skripsi ini.
3. Semua teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2019.
4. Kepada semua teman-teman, saudara yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, saya persembahkan skripsi ini untuk kalian semua.



DANANG PRASTIYO

MOTTO

"Hidup bukanlah tentang 'Aku Bisa Saja', namun tentang 'Aku Mencoba'. Jangan pikirkan tentang kegagalan, itu adalah sebuah pelajaran."

-Ir. Soekarno-



ABSTRAK

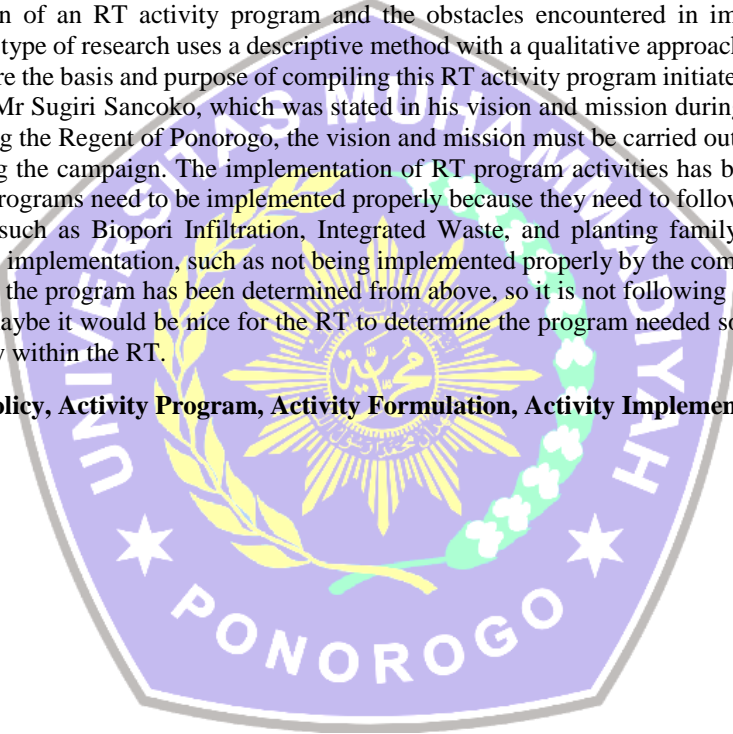
Dalam rangka untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat di wilayah Kabupaten Ponorogo, Bupati Ponorogo Bapak Sugiri Sancoko telah meluncurkan salah satu program yaitu program bantuan untuk penguatan masyarakat di lingkup terkecil yaitu Rukun Tetangga (RT). Sesuai dengan Surat Edaran (SE) Bupati yang sudah diterbitkan tentang penggunaan anggaran kegiatan rukun tetangga. Bantuan 10.000.000 setiap RT ini merupakan program yang dibentuk disusun oleh tim pengendali program khusus (TP2K)/Tim Ahli Bupati beserta dinas terkait untuk melaksanakan kegiatan penguatan masyarakat tingkat desa yang berbasis di wilayah Rukun Tetangga (RT). Pemerintah Kabupaten Ponorogo memberikan dana sebesar Rp 10.000.000 setiap tahunnya kepada setiap Rukun Tetangga di seluruh Wilayah Kabupaten Ponorogo yang terdiri dari 6.869 Rukun Tetangga (RT) dana tersebut dialokasikan dengan program yang termuat dalam Surat Edaran terdapat rincian program-program yang akan dijalankan. Program tersebut antara lain dari pembuatan sumur resapan atau yang di sebut Biopori Resapan, Pengelolaan Sampah di lingkup RT, penyediaan jaringan *Wireless Fidelity* (Wifi) RT, Penguatan Ekonomi Perempuan, tunjangan BPJS Ketenagakerjaan dan insentif pengurus RT, Penanaman Obat Keluarga dan Rembug Warga. tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui apa yang menjadi dasar dan tujuan di susunnya sebuah kebijakan terkait program kegiatan RT, serta untuk mengetahui pelaksanaan program kegiatan RT beserta kendala yang dihadapi dalam pelaksanaan program tersebut. jenis penelitian ini menggunakan metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Hasil penelitian ini yaitu yang menjadikan dasar dan tujuan disusunnya program kegiatan RT ini merupakan inisiasi dari Bupati Ponorogo Bapak Sugiri Sancoko yang mana sudah tercantum dalam visi dan misi beliau saat kampanye. Setelah menjadi Bupati Ponorogo maka visi misi tersebut harus dilaksanakan yang merupakan janji beliau saat kampanye. Untuk pelaksanaannya program kegiatan RT sudah terlaksana semua akan tetapi terdapat beberapa program yang kurang terlaksana dengan baik karena tidak sesuai dengan kondisi di wilayahnya seperti Biopori Resapan, Sampah Terpadu, dan menanam obat keluarga. Untuk kendala dalam pelaksanaannya seperti tidak dilaksanakan dengan baik oleh masyarakat karena mereka beranggapan bahwa program tersebut sudah ditentukan dari atas sehingga kurang sesuai dengan kebutuhan masyarakat, mungkin alangkah baiknya dari pihak RT bisa menentukan program yang dibutuhkan sehingga bermanfaat bagi masyarakat di lingkup RT.

Kata Kunci : Kebijakan, Program Kegiatan, Perumusan Kegiatan, Implementasi Kegiatan.

ABSTRACT

To improve the welfare of the community in the Ponorogo Regency area, the Ponorogo Regent, Mr Sugiri Sancoko, has launched a program, namely an assistance program for community strengthening in the smallest scope, namely the Rukun Tetangga (RT), following the District Head's Circular Letter (SE), which has been issued regarding using the budget for neighbourhood association activities. The 10,000,000 aid for each RT is a program that was formed by a special program control team (TP2K)/Team of Experts for the Regent and related agencies to carry out community strengthening activities at the village level based in the Rukun Tetangga (RT) area. The Ponorogo Regency Government provides funds for IDR 10,000,000 annually to each Neighborhood Association in the entire Ponorogo Regency Region, comprising 6,869 Neighborhood Associations (RT). These programs include making infiltration wells or what is called Biopori Infiltration, Waste Management in RT circles, provision of RT *Wireless Fidelity* (Wifi) networks, Strengthening Women's Economy, Employment BPJS benefits and incentives for RT administrators, Family Medicine Planting and Community Rembug. The purpose of this research is to find out the basis and purpose of compiling a policy related to an RT activity program, as well as to find out the implementation of an RT activity program and the obstacles encountered in implementing the program. This type of research uses a descriptive method with a qualitative approach. The results of this research are the basis and purpose of compiling this RT activity program initiated by the Regent of Ponorogo, Mr Sugiri Sancoko, which was stated in his vision and mission during the campaign. After becoming the Regent of Ponorogo, the vision and mission must be carried out, which was his promise during the campaign. The implementation of RT program activities has been carried out. Still, several programs need to be implemented properly because they need to follow the conditions in their area, such as Biopori Infiltration, Integrated Waste, and planting family medicine. For obstacles in its implementation, such as not being implemented properly by the community because they think that the program has been determined from above, so it is not following the needs of the community, maybe it would be nice for the RT to determine the program needed so that it benefits the community within the RT.

Keywords: Policy, Activity Program, Activity Formulation, Activity Implementation.



KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Segala Puji bagi Allah SWT yang menciptakan bumi dan isinya, sehingga melalui pertanda-pertandanya, manusia diberikan pengetahuan dimana proses tersebut dapat dilakukan melalui proses belajar mengajar, manusia kemudian diciptakan menjadi makhluk yang sempurna diantara ciptaan-Nya yang lainnya. Proses pembelajaran ini, kemudian menghasilkan salah satunya menghasilkan Tugas Akhir berupa skripsi, dalam proses penyelesaian skripsi penulis merasa banyak terbantu oleh pihak-pihak yang mendukung tanpa lelah, baik secara moril maupun materil, sehingga kiranya ucapan terimakasih bisa kami sematkan dalam skripsi ini, ucapan terimakasih kami sampaikan kepada :

- 1) Bapak Dr. Happy Susanto, M.A Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan studi di Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
- 2) Bapak Ayub Dwi Anggoro, S.Ikom., M.Si., Ph.D Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, yang telah menyetujui penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
- 3) Bapak Robby Darwis Nasution, S.IP, M.A Selaku Kaprodi Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan izin penulisan skripsi saya.
- 4) Bapak Dr. Bambang Widiyahseno, M.Si dan Irvan Nur Ridho, S.AP., M.Si Bapak Selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan serta arahan pada penyusunan skripsi ini.
- 5) Segenap Bapak/Ibu Dosen dan tenaga pendidik yang ada di FISIP Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah mendidik dan memberikan ilmu selama kuliah dan seluruh staf yang selalu melayani segala administrasi selama penulisan skripsi ini.
- 6) Ibu Anik Purwani Selaku Kabid Pemerintah Desa Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa (DPMD) Kab. Ponorogo, Bapak Gamar Ariyanto dari Tim Ahli Bupati dan seluruh Informan yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, telah memberikan bantuan penulis memperoleh data yang dibutuhkan guna membantu untuk menyelesaikan skripsi ini. Semoga segala kebaikan dan pertolongannya mendapatkan berkah dari Allah SWT.
- 7) Teman-teman mahasiswa dan mahasiswi Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2019 yang telah membantu dan menemani untuk menyelesaikan skripsi saya.

Didalam penulisan skripsi ini, penulis telah berusaha semaksimal mungkin, walaupun penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna,

untuk itu dengan kerendahan hati penulis mengharapkan saran dan kritikan yang sifatnya membangun dari semua pihak demi menyempurnakan skripsi ini. Demikianlah ucapan terimakasih ini kami ucapkan, apabila ada salah-salah kata kami mohon maaf yang sebesar-besarnya.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

DANANG PRASTIYO



SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini saya :

Nama : DANANG PRASTIYO
NIM : 19221810
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

1. Skripsi dengan Judul **“ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN PONOROGO TENTANG PROGRAM KEGIATAN RUKUN TETANGGA (Surat Edaran Bupati Nomor : 140/913/405.14/2022)** adalah hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis/dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumberkutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, saya bersedia skripsi ini **DIGUGURKAN** dan gelar akademik saya yang telah saya peroleh **DIBATALKAN**, serta di proses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ponorogo, 20 Juli 2023

Yang Menyatakan



DANANG PRASTIYO
NIM. 19221810

DAFTAR ISI

COVER JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iv
MOTTO	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	viii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Pertanyaan Penelitian	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
E. Penegasan Istilah	8
F. Landasan Teori	9
G. Definisi Operasional	13
H. Metodologi Penelitian	16
BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	
A. Kondisi Geografis Obyek Penelitian	22
B. Kondisi Demografis Obyek Penelitian	26
C. Data Teknis Obyek Penelitian	27
BAB III. PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA	
A. Penyajian Data	32

B. Analisis Data	46
BAB IV. KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan	55
B. Saran	56
DAFTAR PUSTAKA	58
LAMPIRAN-LAMPIRAN	



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Luas Kabupaten Ponorogo dibagi per Kecamatan	24
Tabel 2.2. Jarak dari Kecamatan ke Kabupaten	25
Tabel 2.3. Jumlah Penduduk di Kabupaten Ponorogo	26
Tabel 2.4. Tabel Jumlah RW dan RT di Kabupaten Ponorogo	28
Tabel 2.5. Program Kegiatan Seluruh RT di Kabupaten Ponorogo.....	29
Tabel 3.1. Data Informan	32
Tabel 3.2. Perbandingan Sebuah Kebijakan	50



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Tahapan dalam proses pembuatan kebijakan William N. Dunn (1994)	12
Gambar 1.2. Model Analisis Data Miles & Huberman (1994).....	19
Gambar 2.1. Peta Wilayah Kabupaten Ponorogo.....	22
Gambar 3.1. Surat Edaran Bupati Ponorogo tentang program Kegiatan RT Tahun 2022	44
Gambar 3.2. Alur pelaksanaan Program Kegiatan RT di Kabupaten Ponorogo	45

