

**PROSES BIROKRASI PEMERINTAH KABUPATEN
PONOROGO DALAM IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PEMBANGUNAN JALAN HOS COKROAMINOTO
PONOROGO**

Skripsi



Disusun Oleh :

ERNA WULANDARI

NIM : 19221791

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2023

**PROSES BIROKRASI PEMERINTAH KABUPATEN PONOROGO
DALAM IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN JALAN HOS
COKROAMINOTO PONOROGO**

SKRIPSI

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Syarat-Syarat untuk Mencapai Gelar Sarjana dalam Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Program Studi Ilmu Pemerintahan.



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2023


HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini disusun oleh : ERNA WULANDARI
NIM : 19221791
Judul : PROSES BIROKRASI PEMERINTAH
KABUPATEN PONOROGO DALAM
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PEMBANGUNAN JALAN HOS
COKROAMINOTO PONOROGO
Disahkan Pada : 20 Juli 2023

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.


Ponorogo, 20 Juli 2023

Pembimbing I



Dr. Jusuf Harsono, M.Si
NIDN. 0713016201

Pembimbing II



Dr. Robby Darwis Nasution, M.A
NIDN. 0728028603

LEMBAR PENGESAHAN

Judul : PROSES BIROKRASI PEMERINTAH
KABUPATEN PONOROGO DALAM
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PEMBANGUNAN JALAN HOS
COKROAMINOTO PONOROGO

Disusun Oleh : ERNA WULANDARI

NIM : 19221791

Telah dipertahankan di depan :
penguji pada

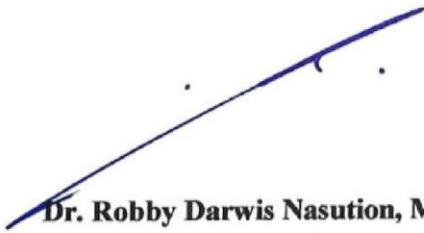
Hari : Kamis

Ruang : A203

Pukul : 09.00 WIB

Dewan Penguji,

Penguji I



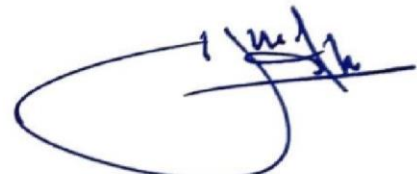
Dr. Robby Darwis Nasution, M.A
NIDN. 0728028603

Penguji II



Drs. Bambang Triono, M.Si
NIDN. 0709066403

Penguji III



Dr. Jusuf Harsono, M.Si
NIDN. 0713016201

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

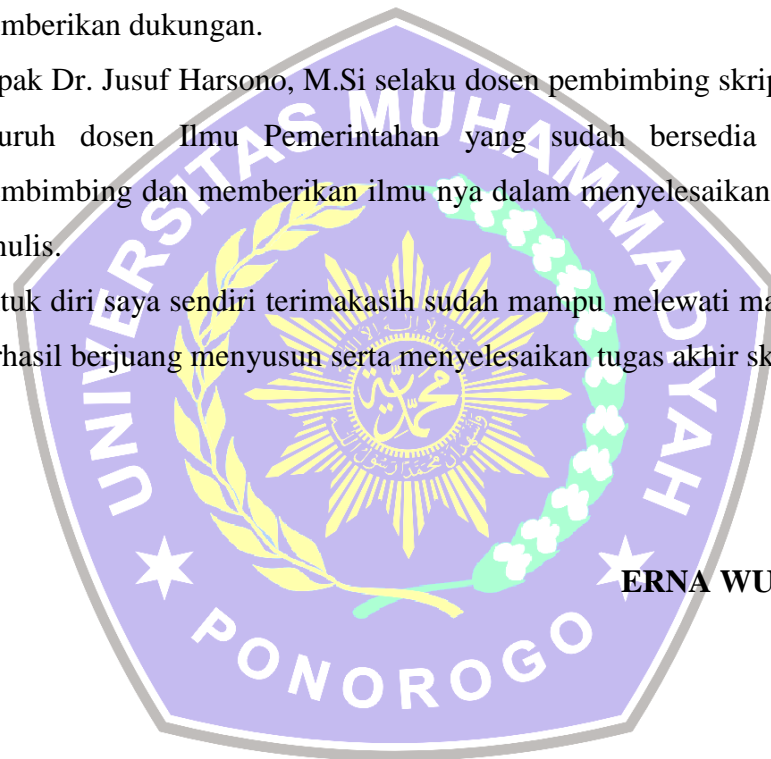


Ayub Dwi Anggoro, Ph.D
NIK. 19860325 201309 12

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan rasa syukur yang mendalam atas selesainya skripsi ini, penulis mempersembahkannya kepada:

1. Kedua orang tua tercinta yaitu Bapak Suwitono dan Umi Umdatul Wahdah yang selalu mendukung dan tiada henti berdoa dan memberi kasih sayang yang tulus sehingga penulis bisa menyelesaikan tugas akhir tepat waktu dan mendapat gelar sarjana.
2. Semua sahabat dan teman hidup yang sudah banyak membantu dan memberikan dukungan.
3. Bapak Dr. Jusuf Harsono, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi saya dan seluruh dosen Ilmu Pemerintahan yang sudah bersedia membantu, membimbing dan memberikan ilmunya dalam menyelesaikan tugas akhir penulis.
4. Untuk diri saya sendiri terimakasih sudah mampu melewati masa sulit dan berhasil berjuang menyusun serta menyelesaikan tugas akhir skripsi ini.



ERNA WULANDARI

MOTTO

“Teruslah memperbaiki diri”

Jadilah manusia yang lebih baik di hari esok dan bekerja keraslah !!



ABSTRAK

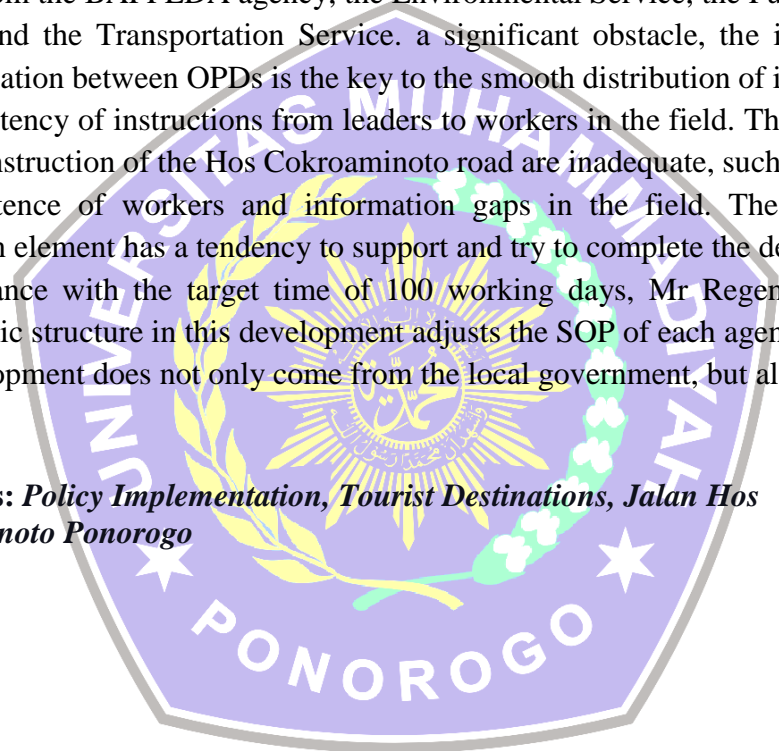
Pada penelitian ini bertujuan menggambarkan Proses Birokrasi Pemerintah Kabupaten Ponorogo dalam Implementasi Kebijakan Pembangunan Jalan Hos Cokroaminoto Ponorogo dengan menggunakan metode penelitian Kuliitatif. Dalam penelitian ini, informasi dikumpulkan melalui teknik wawancara dengan menentukan informan menggunakan *purposive sampling*. Teori yang menjadi landasan utama adalah teori implementasi kebijakan yang diajukan oleh Edward III pada tahun 1980. Teori ini mencakup empat aspek penting, yaitu Komunikasi, Sumberdaya, Disposisi, dan Struktur Birokrasi. Hasil Pembahasan dari penelitian ini adalah implementasi kebijakan pembangunan jalan Hos Cokroaminoto sebagai destinasi wisata baru ditengah kota Ponorogo yang dipimpin oleh empat *state actor* yaitu dari lembaga BAPPEDA, Dinas Lingkungan Hidup, Dinas Pekerjaan Umum, dan Dinas Perhubungan ditinjau dari unsur komunikasinya yang berjalan lancar tidak mengalami kendala yang signifikan, Intensitas komunikasi antar OPD menjadi kunci kelancaran penyaluran informasi dan konsistensi intruksi dari pimpinan ke pekerja dilapangan. Sumberdaya pada pembangunan jalan Hos Cokroaminoto belum memadai, seperti kurangnya kompetensi pekerja dan kesenjangan informasi di lapangan. Pada unsur disposisi pelaksana mempunyai kecenderungan mendukung dan berusaha untuk menyelesaikan pembangunan sesuai dengan target waktu 100 hari kerja bapak Bupati. Dan struktur birokrasi pada pembangunan ini menyesuaikan SOP dari masing-masing instansi dikarenakan pada pembangunan ini tidak hanya dari pemerintah daerah, melainkan melibatkan dari CSR.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Destinasi Wisata, Jalan Hos Cokroaminoto Ponorogo

ABSTRACT

This study aims to describe the of the Bureaucratic Process of the Ponorogo Regency Government in the Implementation of the Hos Cokroaminoto Ponorogo Road Development Policy using qualitative research methods. In this study, information was collected through interview techniques by determining informants using purposive sampling. The theory that forms the main basis is the theory of policy implementation put forward by Edward III in 1980. This theory covers four important aspects, namely Communication, Resources, Disposition, and Bureaucratic Structure. The results of the discussion from this study are the implementation of the Hos Cokroaminoto road construction policy as a new tourist destination in the middle of the city of Ponorogo which is led by four state actors, namely from the BAPPEDA agency, the Environmental Service, the Public Works Service, and the Transportation Service. a significant obstacle, the intensity of communication between OPDs is the key to the smooth distribution of information and consistency of instructions from leaders to workers in the field. The resources for the construction of the Hos Cokroaminoto road are inadequate, such as the lack of competence of workers and information gaps in the field. The executor's disposition element has a tendency to support and try to complete the development in accordance with the target time of 100 working days, Mr Regent. And the bureaucratic structure in this development adjusts the SOP of each agency because this development does not only come from the local government, but also involves CSR.

Keywords: *Policy Implementation, Tourist Destinations, Jalan Hos Cokroaminoto Ponorogo*



KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb

Segala Puji bagi Allah SWT yang menciptakan bumi dan seisinya, sehingga melalui pertanda-pertandanya, manusia diberikan pengetahuan dimana proses tersebut dapat dilakukan melalui proses belajar mengajar, manusia kemudian diciptakan menjadi makhluk yang sempurna diantara ciptaan-Nya yang lain. Proses pembelajaran ini, kemudian menghasilkan salah satunya Tugas Akhir yaitu berupa Skripsi yang berjudul **Proses Birokrasi Pemerintah Kabupaten Ponorogo dalam Implementasi Kebijakan Pembangunan Jalan Hos Cokroaminoto Ponorogo**. Dalam proses penyelesaian skripsi penulis merasa banyak terbantu oleh pihak-pihak yang mendukung tanpa lelah, sehingga penulis mengucapkan terimakasih yang bisa disematkan dalam skripsi ini, ucapan terimakasih ini kami sampaikan kepada :

- 1) Bapak Ayub Dwi Anggoro, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo
- 2) Bapak Dr. Robby Darwis Nasution, M.A selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Ponorogo
- 3) Bapak Dr. Jusuf Harsono, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak membantu dalam penyusunan laporan ini sampai selesai
- 4) Bapak Eko Murnianto, S.T.,M.T , Bapak Wildan, Bapak Erry Setiyoso Birowo, S.P dan Bapak Rohadi Darmawan selaku Informan Penelitian
- 5) Teman-teman Ilmu Pemerintahan Angkatan 2019

Demikianlah ucapan terimakasih ini kami ucapkan, apabila ada salah kata kami mohon maaf sebesar-besarnya.

Wassalamualaikum, Wr.Wb

ERNA WULANDARI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan dibawah ini saya:

Nama : ERNA WULANDARI
NIM : 19221791
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

1. Skripsi dengan Judul "**PROSES BIROKRASI PEMERINTAH KABUPATEN PONOROGO DALAM IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN JALAN HOS COKROAMINOTO PONOROGO**" adalah hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis/dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, saya bersedia skripsi ini **DIGUGURKAN** dan gelar akademik saya yang telah saya peroleh **DIBATALKAN**, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat diajukan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ponorogo, 20 Juli 2023

Menyatakan,



ERNA WULANDARI
NIM. 19221791

DAFTAR ISI

COVER JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iv
MOTTO	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. LATAR BELAKANG	1
B. RUMUSAN MASALAH	5
C. TUJUAN PENELITIAN	5
D. MANFAAT PENELITIAN	5
E. PENEGASAN ISTILAH	6
F. LANDASAN TEORI	8
G. DEFINISI OPERASIONAL	13
H. METODE PENELITIAN	15
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	22
A. Kondisi Geografis Obyek Penelitian	22
B. Kondisi Demografis Obyek Penelitian	23
C. Data Teknis Obyek Penelitian	25
BAB III PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA	29
A. PENYAJIAN DATA	29
B. ANALISIS DATA	43
BAB IV PENUTUP	49
A. KESIMPULAN	49
B. SARAN	50
DAFTAR PUSTAKA	52
LAMPIRAN	55
A. Dokumentasi	55

B. Surat Keterangan Hasil <i>Similarity Check</i> Karya Ilmiah	57
C. Surat Ijin Penelitian.....	58
D. Kartu Bimbingan Skripsi	59
E. Daftar Pertanyaan Informan.....	60



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Faktor keberhasilan proses implementasi menurut teori Edward III (1980).....	13
Gambar 1.2. Analisis Data dalam Penelitian Kualitatif.....	20
Gambar 2.1. Peta Lokasi Jalan HOS Cokroaminoto Ponorogo	23
Gambar 2.2. Jalan Hos Cokroaminoto Sebelum Pembangunan	26
Gambar 2.3. Proses Penebangan Pohon Oleh Dinas Lingkungan Hidup	26
Gambar 2.4. Pengerjaan Pembangunan Jalan Hos Cokroaminoto Ponorogo	27
Gambar 2.5. Penyediaan fasilitas tempat duduk pengunjung disepanjang Jalan Hos Cokroaminoto Ponorogo.....	27
Gambar 2.6. Kondisi Jalan Hos Cokroaminoto Ponorogo Tahun 2023.....	28
Gambar 2.7. Patung Warog dan Lampu Penjor sebagai Ikon di jalan Hos Cokroaminoto.....	28
Gambar 3.1 Tugas <i>State Actor</i> Dalam Pembangunan Jalan Hos Cokroaminoto Ponorogo	39



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Teknik Analisis Implementasi Kebijakan Dari Edward III (1980).....	14
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kabupaten Ponorogo, 2021 Population by Age Groups and Sex in Ponorogo Regency, 2021	24
Tabel 3.1 Data Informan	29

