

**ANALISIS PERIMBANGAN KEUANGAN PUSAT-DAERAH
KABUPATEN PONOROGO DAN KINERJA KEUANGAN
PEMERINTAHAN DAERAH PADA PEMBERLAKUAN ANGGARAN
BERBASIS KINERJA
TAHUN 2009-2013**



SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi tugas dan melengkapi sebagian syarat-syarat
guna memperoleh Gelar Sarjana Program Strata Satu (S-1)
Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Ponorogo**

**Nama : Shinta Liliand
NIM : 11440254
Program Studi: Akuntansi**

PROGRAM STUDI AKUNTANSI FAKULTAS EKONOMI

UNIVERSITAS MUHAMMADYAH PONOROGO

2015

HALAMAN PENGESAHAN

Judul : Analisis Perimbangan Keuangan Pusat-Daerah kabupaten Ponorogo Dan kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Pada Pemberlakuan Anggaran Berbasis Kinerja Tahun 2009-2013
Nama : Shinta Liliand
NIM : 11440254
Prodi : Akuntansi S1

Isi dan format telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diujikan guna memperoleh gelar Gelar Sarjana Strata I Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Ponorogo

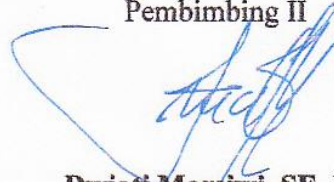
Ponorogo, 29 Agustus 2015

Pembimbing I



David Efendi, SE, M.Si
NIK. 1969 0913 199904 12

Pembimbing II



Dwiati Marsiwi, SE, M.Si, Ak.CA
NIK. 1972 1203 199603 11

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ekonomi

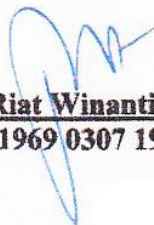


Titi Rapini, SE, MM
NIP. 19630505 199003 2 003

Dosen Penguji



David Efendi, SE, M.Si
NIK. 1969 0913 199904 12



Asis Riat Winanti, SE, ME
NIK. 1969 0307 199904 12



Arif Hartono, SE, M.SA
NIK. 1978 0120 200109 13

ABSTRAK

Analisis Perimbangan Keuangan Pusat-Daerah Kabupaten Ponorogo dan Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah pada Pemberlakuan Anggaran Berbasis Kinerja Tahun 2009-2013

Salah satu asas pembangunan daerah adalah desentralisasi, desentralisasi yaitu penyerahan wewenang pemerintahan oleh pemerintah pusat kepada daerah otonom untuk mengatur dan mengurus urusan pemerintahan dalam sistem NKRI. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bagaimana perkembangan dana Perimbangan Pemerintah Daerah Kabupaten Ponorogo dan untuk menganalisis bagaimana Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Ponorogo selama tahun anggaran 2009-2013.

Penelitian dilaksanakan di DPKAD Kabupaten Ponorogo. Pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan metode wawancara, dokumentasi, dan kepustakaan. Teknik analisis data meliputi: Presentase Komposisi Perimbangan Keuangan, Rasio Pertumbuhan Unsur, Perimbangan Keuangan, Derajat Desentralisasi Fiskal, Rasio kemandirian, Rasio Efektifitas, Rasio Efisiensi, Rasio Keserasian dan Rasio Pertumbuhan PAD. Berdasarkan hasil analisis yang telah dilakukan diperoleh hasil sebagai berikut: Dana perimbangan keuangan memiliki sumbangan cukup besar dalam pendapatan daerah kabupaten Ponorogo berkisar antara 70%-83%. Pergerakannya menurun yang memaknakan ada upaya pemerintah dalam menggali dan memaksimalkan pendapatan dari sumber lain selain dana perimbangan. Komponen.

Kemandirian keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Ponorogo dari tahun 2009 sampai dengan tahun 2013 ada pada skala rendah sekali semakin menguatkan keabsahan rasio Derajat Desentralisasi Fiskal. Rasio efektifitas keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Ponorogo dari tahun 2009 sampai dengan tahun 2013 terlihat semakin efektif. Rasio efisiensi Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Ponorogo dari tahun 2009 sampai dengan tahun 2013 dapat dinyatakan baik/efisien. Pada rasio keserasian antara biaya operasi dan biaya modal diketahui sebagian besar dana yang dimiliki Pemerintah Kabupaten Ponorogo masih digunakan untuk kebutuhan belanja operasi. Demikian pula rasio belanja modal terhadap APBD masih relatif kecil, dan mengalami pasang surut dengan tingkat kenaikan serta penurunan yang relatif kecil juga. Rasio pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Ponorogo dari tahun 2009 sampai pada tahun 2013 terus mengalami peningkatan kecuali pada tahun 2010.

Kata Kunci : Analisis, Perimbangan Keuangan, Keuangan Daerah, Kinerja Keuangan

KATA PENGANTAR

Assalamu' alaikum Wr. Wb.

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik serta hidayah-Nya kepada peneliti sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Analisis Perimbangan Keuangan Pusat-Daerah Kabupaten Ponorogo Dan Kinerja Keuangan Pemerintahan Daerah Pada Pemberlakuan Anggaran Berbasis Kinerja Tahun 2009-2013**” dengan baik.

Peneliti menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Untuk itu dengan setulus hati dihaturkan terimakasih kepada:

1. Drs. H. Sulton M.Si selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
2. Titi Rapini, SE, MM selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
3. Dwiati Marsiwi, SE. M.Si, Ak, CA selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Ponorogo dan pembimbing II yang di tengah-tengah kesibukannya telah meluangkan waktu untuk membimbing say dalam menyusun skripsi ini.
4. David Effendi, SE., M.Si selaku Dosen Pembimbing I yang ditengah kesibukannya telah meluangkan waktu untuk membimbing dalam menyusun skripsi ini.
5. Semua Dosen Fakultas Ekonomi yang selama ini telah sabar mendidik dan memberikan bimbingan kepada peneliti.
6. Kedua orang terhebat dan tersayangku, Ini anakmu mencoba memberikan yang terbaik untukmu. Terimakasih untuk setiap keringat yang telah kalian keluarkan untuk anandamu, atas doa yang tiada akhir, atas kasih sayang yang tak ada hentinya, terima kasih telah mendidik dengan sabarnya dan mengajarkan ananda arti hidup yang sebenarnya, dan dengan setianya pula

menjadi pendengar dan motivator saat kegundahan itu datang. Trimakasih bapak, ibu.. Shinta sayang kalian..

7. Pak Edi, Bu sri dan para staf DPPKAD yang telah bersedia membantu saya dalam pengumpulan data-data yang saya perlukan selama saya melakukan penelitian di DPPKAD Ponorogo.
8. Buat orang yang aku sayangi, Ariyadi terimakasih untuk waktu yang telah dihabiskan untuk menemaniku, terimakasih untuk tetap saling menyemangati, dan memotivasi satu sama lain walaupun kita sama-sama sedang berjuang menyelesaikan tugas akhir ini. Semoga Allah SWT memberikan yang terbaik buat kita. Amin..
9. Rekan-rekan mahasiswa Fakultas Ekonomi angkatan yang tidak dapat disebutkan satu persatu, terimakasih atas bantuan dan kebersamaannya selama ini. Banyak kenangan yang tidak akan terhapuskan sampai kapanpun.
10. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terimakasih atas bantuannya selama penyelesaian skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah berusaha untuk menyelesaikan dengan sebaik-baiknya berdasarkan kemampuan yang ada. Namun demikian penulis menyadari bahwa masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati sangat diharapkan saran, tanggapan, dan kritik yang bersifat demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat dan memberikan sumbangan yang berarti bagi kita semua.

Amin ya Robbal' alamin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Ponorogo, 29 Agustus 2015
Peneliti

SHINTA LILIAND
NIM. 11440254

PERNYATAAN TIDAK MELANGGAR KODE ETIK PENELITIAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis di suatu Institusi Pendidikan, dan sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Ponorogo, 29 Agustus 2015
Peneliti

SHINTA LILIAND
NIM. 11440254

MOTTO

Doa Itu Melunakan Yang Keras, Menentramkan Yang Bersedih,
Mendekatkan Yang Jauh, Memperkuat Yang Lemah, Menyatukan Yang
Berpisah dan Menjadikan Tiada Menjadi Ada..

(By : Shinta Liliand)

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
ABSTRAKSI.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
PERNYATAAN TIDAK MENYIMPANG KODE ETIK PENELITIAN ..	vi
MOTO	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian	5
1.3.1 Tujuan Penelitian	5
1.3.2 Manfaat Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Landasan Teori	7
2.1.1 Pengertian Analisis.....	7
2.1.2 Dana Perimbangan	7
2.1.2.1 Pembagian Dana Perimbangan	8
2.1.2.2 Prinsip Dana Perimbangan	10

2.1.3 Pengaruh Dana Perimbangan Terhadap Pertumbuhan Ekonomi	11
2.1.4 Kinerja Keuangan	12
2.1.5 Kinerja Keuangan Daerah	12
2.1.6 Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD)	13
2.1.7 Pendapatan Asli Daerah (PAD)	15
2.1.8 Rasio Keuangan Daerah	15
2.1.8.1 Parameter Rasio Keuangan Pemerintah Daerah	17
2.1.9 Anggaran	21
2.1.9.1 Anggaran Berbasis Kinerja	22
2.1.9.2 Tahap Penyusunan dan Karakteristik Anggaran Berbasis Kinerja	23
2.2 Kerangka Berfikir	25
2.3 Penelitian Terdahulu	26

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Ruang Lingkup Penelitian	31
3.2 Jenis dan Sumber Data	32
3.2.1 Jenis Data	32
3.2.2 Sumber Data	32
3.3 Metode Pengambilan Data	32
3.4 Definisi Operasional dan Pengukuran Variabel Penelitian	33
3.5 Pengolahan Data dan Teknik Analisa Data	34
3.5.1 Pengolahan Data	34

3.5.2 Teknik Analisa Data	34
---------------------------------	----

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1 Hasil Penelitian	43
4.1.1 Gambaran Kabupaten Ponorogo	43
4.1.1.1 Kondisi Geografis, Administratif dan Kondisi Fisik	43
4.1.1.2 Kondisi Demografis	44
4.1.1.3 Wilayah Administratif	46
4.1.1.4 Kebijakan Pengelolaan Keuangan Masa Lalu (2006- 2010).....	46
4.1.1.5 Arah Kebijakan Umum Anggaran Tahun 2011-2015	48
4.1.1.6 Keuangan dan Perekonomian Daerah	53
4.1.2 Deskripsi Data	54
4.1.2.1 Analisis Perimbangan Keuangan	54
4.1.2.2 Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah	76
4.2 Pembahasan	86
4.2.1 Analisis Perimbangan Keuangan	86
4.2.1.1 Komposisi dan Perimbangan	86
4.2.1.2 Dana Bagi Hasil Pajak (DBHP)	90
4.2.1.3 Dana Bagi Hasil Bukan Pajak (DBHBP)	92
4.2.1.4 Dana Alokasi Umum	95
4.2.1.5 Dana Alokasi Khusus	97

4.2.1.6 Analisis Derajat Desentralisasi fiskal	99
4.2 Analisa Kinetja Keuangan Derajat Desentralisasi Fiskal	101
4.2.2.1 Tingkat Kemandirian	101
4.2.2.2 Tingkat Efektifitas	103
4.2.2.3 Tingkat Efisiensi	107
4.2.2.4 Tingkat Keserasian	109
4.2.2.5 Tingkat Pertumbuhan	112

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan.....	116
5.2 Saran.....	117

DAFTAR PUSTAKA

DAFTAR GAMBAR

1. Gambar 1.1 : Kerangka Pemikiran Penelitian.....	25
--	----

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Skala Interval Derajat Desentralisasi Fiskal	18
Tabel 2.2 Penelitian Terdahulu	29
Tabel 3.1 Kriteria Penilaian Tingkat Desentralisasi Fiskal	38
Tabel 3.2 Presentase Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah	39
Tabel 3.3 Kriteria Penilaian Tingkat Efektifitas	40
Tabel 3.4 Kriteria Penilaian Tingkat Efisiensi	40
Tabel 4.2 Presentase Dana Perimbangan Dalam Penerimaan Daerah.....	54
Tabel 4.3 Selisih Belanja Pegawai dan Dana Perimbangan	55
Tabel 4.4 Komposisi Dana Bagi Hasil Pajak	60
Tabel 4.5 Pertumbuhan Dana Bagi Hasil Pajak	60
Tabel 4.6 Bagi Hasil Pajak dan Bagi Hasil Retribusi	61
Tabel 4.7 Komposisi Dana Bagi Hasil Bukan Pajak	64
Tabel 4.8 Pertumbuhan Dana Bagi Hasil Bukan Pajak	64
Tabel 4.9 Selisih Dana Bagi Hasil Bukan Pajak	65
Tabel 4.10 Komposisi Dana Alokasi Umum	68
Tabel 4.11 Pertumbuhan Dana Alokasi Umum	69
Tabel 4.12 Komposisi Dana Alokasi Khusus	71
Tabel 4.13 Pertumbuhan Dana Alokasi Khusus	71

Tabel 4.14 Skala Interval Derajat Desentralisasi Fiskal	74
Tabel 4.15 Derajat Desentralisasi Fiskal	74
Tabel 4.16 Prentase dan Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah	76
Tabel 4.17 Tingkat Kemandirian Keuangan	76
Tabel 4.18 Kriteria Penilaian Tingkat Efektifitas Keuangan	79
Tabel 4.19 Tingkat Efektifitas Keuanagan	80
Tabel 4.20 Kriteria Penilaian Tingkat Efisiensi Keuangan Daerah	81
Tabel 4.21 Tingkat Efisisen Keuangan Daerah	82
Tabel 4.22 Rasio Keserasian Keuangan	83
Tabel 4.23 Rasio Pertumbuhan Keuangan	85

DAFTAR LAMPIRAN

1. *Laporan Realisasi Anggaran* Pemerintah Kabupaten Ponorogo Tahun 2009-2013
2. *Laporan Arus Kas* Pemerintah Kabupaten Ponorogo Tahun 2009-2013
3. *Laporan Realisasi Pendapatan Daerah* Pemerintah Kabupaten Ponorogo Tahun 2009-2013