

**PERBANDINGAN KEBIJAKAN KEPEMIMPINAN DAN INOVASI  
PELAYANAN PUBLIK ERA BUPATI IPONG DAN BUPATI SUGIRI**

**SKRIPSI**



**Oleh :**

**NURUL AZIZAH FREYA FIDELA**

**NIM : 20221858**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

**2024**

**PERBANDINGAN KEBIJAKAN KEPEMIMPINAN DAN INOVASI  
PELAYANAN PUBLIK ERA BUPATI IPONG DAN BUPATI SUGIRI**

**SKRIPSI**

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat-syarat untuk mencapai gelar  
Sarjana dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Program Studi Ilmu Pemerintahan



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

**2024**

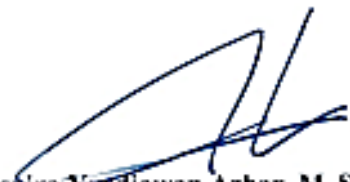
## HALAMAN PERSETUJUAN

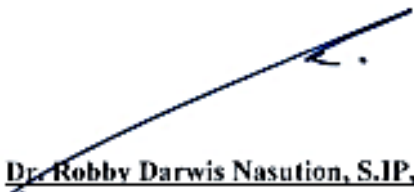
Skripsi ini disusun oleh : Nurul Azizah Freya Fidela  
NIM : 20221858  
Judul : Perbandingan Kebijakan Kepemimpinan  
dan Inovasi Pelayanan Publik Era Bupati  
Ipong Dan Bupati Sugiri  
Disetujui pada : 11 Januari 2024  
Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Ponorogo, 11 Januari 2024

Pembimbing

Pendamping

  
Dr. Insya Yusdlawan Azhar, M. Sos  
NIDN. 0720129401

  
Dr. Robby Darwis Nasution, S.IP, M.A  
NIDN. 0728028603

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul : Perbandingan Kebijakan Kepemimpinan dan Inovasi  
Pelayanan Publik Era Bupati Ipong Dan Bupati Sugiri  
Disusun Oleh : Nurul Azizah Freya Fidela  
NIM : 20221858  
Telah dipertahankan di depan : 24 Januari 2024  
penguji pada  
Hari : Rabu  
Ruang : Gedung B103 Universitas Muhammadiyah Ponorogo  
Pukul : 13.00 WIB

Dewan Penguji,

Ketua Penguji

Anggota Penguji

Anggota Penguji

Dr. Robby Darwis Nasution, M.A

NIDN. 0728028603

Dr. Jusuf Harsono, M. Si

NIDN. 0713016201

Dr. Insyira Yusdiawan Azhar, M. Sos

NIDN. 0720129401

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Arif Dwi Anggoro, Ph. D

NIK. 19860325 201309 12

## LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur atas selesainya skripsi ini dan atas dukungan dari orang-orang tercinta yang akhirnya tugas akhir skripsi ini telah diselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Oleh karena itu, dengan rasa bangga dan bahagia skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Kedua orang tua penulis yang sangat dicintai dan dibanggakan yaitu, bapak tercinta Alm. Parwoto dan Ibu Susilowati. Walaupun bapak tidak terlibat langsung dalam proses menyelesaikan skripsi ini, namun dengan kecintaannya yang selalu hadir dihidup penulis, Alhamdulillah skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Serta untuk Ibu yang selalu memberikan dukungan penuh dengan kasih sayang yang begitu mendalam dan tiada henti sehingga penulis bisa menyelesaikan tugas akhir di perkuliahan ini dengan tepat waktu dan mendapatkan gelar sarjana.
2. Semua sanak saudara yang telah membantu dalam proses menyelesaikan skripsi ini dan telah memberikan dukungan penuh kepada penulis.
3. Kepada Viera Yudhatama yang telah membantu penulis baik dalam segi materil maupun moril. Terimakasih atas segala waktu yang telah diluangkan dan segala bentuk dukungan yang membantu penulis untuk tetap semangat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
4. Semua sahabat dan teman hidup, terkhusus teman penulis dari masa awal perkuliahan yaitu Galih Ajeng Ullifah dan Wahyu Ikke Siswika Lestari yang telah memberikan dukungan dengan terus meningkatkan semangat penulis untuk menyelesaikan tugas akhir ini. Terimakasih atas segala waktu dan kesempatan yang telah dilalui bersama dengan penulis, dari awal kuliah hingga penelitian ini dilakukan dan semoga pertemanan ini tetap berlanjut hingga waktu yang lebih lama lagi.
5. Bapak Dr. Insyira Yusdiawan Azhar, M. Sos selaku dosen pembimbing skripsi dan seluruh dosen Ilmu pemerintahan yang telah bersedia membantu, membimbing dan memberikan ilmunya dari awal masuk perkuliahan hingga akhir perkuliahan sehingga tugas akhir ini bisa diselesaikan.
6. Untuk diri sendiri, banyak ucapan terimakasih diucapkan karena sudah mampu bertahan dan melewati masa-masa yang sulit dan bisa berhasil melewati waktu tersebut. Berbagai upaya secara mandiri telah dilakukan dengan baik dan segala cara untuk menumbuhkan persepsi pribadi dengan positif. Sehingga dalam penyelesaian tugas akhir ini mampu berjuang menyusun dan menyelesaikan tugas akhir skripsi ini

dengan tepat waktu sesuai dengan rencana. Terimakasih atas kerja keras yang telah dilalui, perjuangan panjang dari naik turunnya kondisi hidup bisa terlewati dengan baik hingga saat ini. Perjuangan panjang masih harus tetap dilalui, dan tidak ada hasil yang percuma dari perjalanan yang telah diperjuangkan. Semoga tetap semangat sampai akhir dan sampai bertemu di diri penulis yang lebih baik lagi. Terimakasih.

**NURUL AZIZAH FREYA FIDELA**



## MOTTO

*“Maka sesungguhnya beserta kesulitan ada kemudahan, sesungguhnya beserta kesulitan itu ada kemudahan. Maka apabila telah selesai, tetaplah bekerja keras”*

**{QS. Al-Insyirah : 5-7}**



## ABSTRAK

Penelitian ini memiliki tujuan untuk memahami bagaimana kebijakan kepemimpinan dan inovasi kebijakan publik pada era kepemimpinan Bupati Ipong Muchlisoni dan Bupati Sugiri Sancoko pada pembangunan wisata di Kabupaten Ponorogo yang berbasis kesenian Reyog Ponorogo. Penelitian ini menggunakan teori Robin Humbleton tahun 2009 yang di dalamnya terdapat 3 bentuk kepemimpinan sipil yaitu, *managerial leadership*, *political leadership*, *community leadership*. Tiga macam bentuk kepemimpinan tersebut dapat saling mempengaruhi karakteristik pemimpin dalam merumuskan kebijakan. Selain 3 bentuk kepemimpinan, dalam teori ini juga menjelaskan tentang kesiapan inovasi kebijakan publik pada masing-masing pemimpin daerah. Metode penelitian ini menggunakan pendekatan penelitian kualitatif, dengan teknik penentuan informan menggunakan teknik *purposive sampling*. Lokasi penelitian berada di Kabupaten Ponorogo dengan informan yang diambil dari pihak birokrasi, partai politik, dan seniman Reyog Ponorogo serta teknik pengumpulan data menggunakan teknik wawancara dan dokumentasi. Hasil dari penelitian ini menjelaskan bahwa di kepemimpinan dua Bupati Ponorogo tersebut memiliki bentuk kepemimpinan yang berbeda dengan penilaian berdasarkan 3 bentuk kepemimpinan sipil. Dalam *managerial leadership*, diantara dua kepemimpinan lebih unggul Bupati Ipong Muchlisoni karena menurut pihak birokrasi kepemimpinannya lebih memberikan kinerja yang baik. Sedangkan menurut aspek *political leadership*, diantara dua kepemimpinan tersebut lebih unggul Bupati Sugiri Sancoko karena dari PDI Perjuangan memiliki peran penting dalam perencanaan perumusan kebijakan. Dari aspek *community leadership* lebih unggul di kepemimpinan Sugiri Sancoko, karena menurut seniman Reyog Ponorogo kepemimpinan Bupati Sugiri Sancoko lebih dekat dengan masyarakat dan beberapa program bupati mengenai Reyog lebih melibatkan seniman Reyog Ponorogo. Dengan melakukan perluasan dan penguatan program-program yang membangun kesenian dan kebudayaan Kabupaten Ponorogo, dengan tetap memperhatikan keberlanjutan dan partisipasi masyarakat. Kedua Bupati dapat mempertimbangkan evaluasi berkala terhadap keberhasilan program dan kebijakan yang diterapkan guna untuk dapat menyesuaikan dan meningkatkan kinerja kepemimpinan mereka. Selain itu dalam segi kesiapan inovasi kebijakan publik, masing-masing Bupati Ipong Muchlisoni dan Bupati Sugiri Sancoko mengalami posisi kesiapan di petualang berdasarkan dengan kurva inovatif dalam teori Humbleton 2009. Dalam kesiapan inovasi di masa petualang ini masih mempunyai tugas untuk terus meningkatkan kinerjanya untuk memajukan daerah kepemimpinannya.

**Kata Kunci :** *Managerial Leadership*, *Political Leadership*, *Community Leadership*, Inovasi Kebijakan Publik, Wisata





## ***ABSTRACT***

This research aims to understand how leadership policies and public policy innovations in the leadership era of Regent Ipong Muchlisoni and Regent Sugiri Sancoko on tourism development in Ponorogo Regency based on the art of Reyog Ponorogo. This research uses Robin Humbleton's 2009 theory in which there are 3 forms of civil leadership, namely, managerial leadership, political leadership, community leadership. The three forms of leadership can mutually influence the characteristics of leaders in formulating policies. In addition to the three forms of leadership, this theory also explains the readiness of public policy innovation in each regional leader. This research method uses a qualitative research approach, with the technique of determining informants using purposive sampling technique. The research location is in Ponorogo Regency with informants taken from the bureaucracy, political parties, and Reyog Ponorogo artists and data collection techniques using interviews and documentation techniques. The results of this study explain that in the leadership of the two Ponorogo Regents have different forms of leadership with an assessment based on 3 forms of civil leadership. In managerial leadership, between the two leaderships, Regent Ipong Muchlisoni is superior because according to the bureaucracy his leadership provides better performance. Meanwhile, according to the aspect of political leadership, among the two leaderships, Regent Sugiri Sancoko is superior because the PDI Perjuangan has an important role in planning policy formulation. From the aspect of community leadership, Sugiri Sancoko's leadership is superior, because according to Reyog Ponorogo artists, the leadership of Regent Sugiri Sancoko is closer to the community and several regent programs regarding Reyog involve Reyog Ponorogo artists. By expanding and strengthening programs that build the arts and culture of Ponorogo Regency, while still paying attention to sustainability and community participation. Both Regents can consider periodic evaluations of the success of the programs and policies implemented in order to be able to adjust and improve their leadership performance. In addition, in terms of readiness for public policy innovation, each of Regent Ipong Muchlisoni and Regent Sugiri Sancoko experienced an adventurous readiness position based on the innovative curve in Humbleton's 2009 theory. In the readiness of innovation in this adventurous period, they still have the task of continuing to improve their performance to advance their leadership areas.

***Keywords: Managerial Leadership, Political Leadership, Community Leadership, Public Service Innovation, Tourism***



## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Alhamdulillah, puji syukur penulis ucapkan atas kehadiran Allah SWT. yang telah memberikan kenikmatan hidup serta kemudahan dalam segala kesulitan, dan dengan hidayahNya penulis bisa menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “**Perbandingan Kebijakan Kepemimpinan dan Inovasi Pelayanan Publik Era Bupati Ipong Dan Bupati Sugiri**”. Sholawat serta salam selalu terlimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah memimpin umat muslim dari zaman jahiliyah menuju zaman islamiyah saat ini.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis banyak mengalami hambatan dan kegagalan baik dalam proses awal hingga akhir. Namun dengan kegigihan penulis, serta berkat bantuan, bimbingan dan kerjasama yang baik dari berbagai pihak akhirnya skripsi ini terselesaikan dengan tepat waktu. Dengan kerendahan hati dan rasa hormat, penulis banyak mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Ayub Dwi Anggoro, Ph. D, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
2. Bapak Dr. Robby Darwis Nasution, M. A, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
3. Bapak. Dr. Insyira Yusdiawan Azhar, M.Sos, selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan banyak ilmu dan banyak membantu baik dari semester awal hingga semester tujuh ini dan sampai penyusunan tugas akhir skripsi ini selesai dengan baik.
4. Berbagai pihak dari pihak instansi Pemerintahan Daerah, Partai Politik Nasdem dan PDI Perjuangan, dan juga seniman dari Reyog Ponorogo.
5. Teman-teman Ilmu Pemerintahan tahun 2020

Demikianlah ucapan terimakasih penulis ucapkan, apabila ada salah kata kami mohon maaf sebesar-besarnya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

**NURUL AZIZAH FREYA FIDELA**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini saya :


Nama : Nurul Azizah Freya Fidela  
NIM : 20221858  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

1. Skripsi dengan judul **“Perbandingan Kebijakan Kepemimpinan dan Inovasi Pelayanan Publik Era Bupati Ipong Dan Bupati Sugiri”** adalah hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis/dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia skripsi ini DIGUGURKAN dan gelar akademik saya yang telah saya peroleh DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ponorogo, 11 Januari 2024

Yang Menyatakan,  
  
Nurul Azizah Freya Fidela  
NIM. 20221858

## DAFTAR ISI

COVER JUDUL

HALAMAN PERSETUJUAN ..... ii

LEMBAR PENGESAHAN ..... iii

LEMBAR PERSEMBAHAN..... iv

MOTTO ..... vi

ABSTRAK ..... vii

KATA PENGANTAR ..... ix

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ..... x

DAFTAR ISI ..... xi

DAFTAR TABEL ..... xiii

DAFTAR GAMBAR ..... xiv

### BAB I. PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang ..... 1

1.2 Pertanyaan Penelitian..... 9

1.3 Tujuan Penelitian ..... 9

1.4 Manfaat Penelitian ..... 10

1.5 Penegasan Istilah..... 10

1.6 Landasan Teori ..... 14

1.7 Definisi Operasional ..... 18

1.8 Metodologi Penelitian..... 20

### BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

2.1 Kondisi Geografis Obyek Penelitian ..... 26

2.2 Kondisi Demografis Obyek Penelitian ..... 27

2.3 Data Teknis Obyek Penelitian ..... 29

### BAB III. PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA

3.1 Penyajian Data ..... 31

3.2 Analisis Data .....	59
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
4.1 Kesimpulan .....	69
4.2 Saran .....	72
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>73</b>
<b>LAMPIRAN</b>	
A. Dokumentasi .....	78
B. Surat Keterangan Hasil <i>Similarity Check</i> Karya Ilmiah .....	81
C. Surat Izin Penelitian .....	82
D. Kartu Bimbingan Skripsi .....	83



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 : Kelompok Umur Masyarakat Kabupaten Ponorogo yang Mengerti dan Faham Huruf dan Membaca berdasarkan pada tahun 2021 .....	28
Tabel 3.1 : Data Informan.....	31



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kurva Inovasi .....	16
Gambar 1.2 Kepemimpinan Sipil .....	17
Gambar 1.3 : Metode Analisis Data .....	24
Gambar 2.1 : Peta Wilayah Kabupaten Ponorogo .....	26
Gambar 1. Wawancara dengan pihak Partai Politik PDI Perjuangan (Bpk. Johan Bahtiar Rifai, S. E selaku Sekretaris PDI Perjuangan).....	78
Gambar 2. Wawancara dengan Pihak Partai Politik Nasdem (Bapak Sunarto, S.Pd selaku Kader Partai Nasdem).....	78
Gambar 3. Wawancara dengan pihak Dinas Kebudayaan Pariwisata, Pemuda dan Olahraga (Bapak Marji, S.Pd selaku staff Dinas Kebudayaan Pariwisata, Pemuda dan Olahraga bidang Kebudayaan).....	79
Gambar 4. Wawancara dengan pihak BAPPEDA LITBANG Kabupaten Ponorogo (Eko Murnianto, ST., MT. Selaku Kabid Sarana dan Prasarana) .....	79
Gambar 5. Wawancara dengan pihak Yayasan Reyog Ponorogo (Bapak Dr. Drs.Rido Kurnianto, M.Ag selaku Wakil Ketua 1 Yayasan Reyog Ponorogo).....	80
Gambar 6. Wawancara dengan pihak Seniman dan Budayawan Kesenian Reyog Ponorogo (Bapak Wisnu Hadi Prayitno selaku seniman dan budayawan kesenian Reyog Ponorogo	80

