



**RELASI ANTARA PEMERINTAH DESA DENGAN BADAN
PERMUSYAWARATAN DESA DALAM PENYUSUNAN PERATURAN
DESA**

(*Study Check and Balances* Pemerintahan Desa di Desa Mrayan Kecamatan
Ngrayun Kabupaten Ponorogo Tahun 2014)

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Program Strata Satu (S-1)
Dalam Pendidikan Pancasila Dan Kewarganegaraan
Pada Fakultas Keguruan Dan Ilmu Pendiikanan
Universitas Muhammdiyah Ponorogo

Oleh

IKA PRASETYAWATI

NIM. 11311761

**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
PRODI. PENDIDIKAN PANCASILA DAN KEWARGANAGARAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

AGUSTUS, 2015

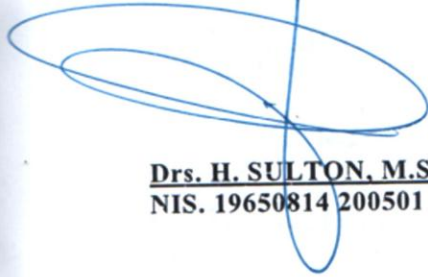
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Skripsi oleh **IKA PRASETYAWATI** yang berjudul “**RELASI ANTARA PEMERINTAH DESA DENGAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (STUDY CHECK AND BALANCES PEMERINTAHAN DESA DI DESA MRAYAN KECAMATAN NGRAYUN KABUPATEN PONOROGO 2014)**”

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji,

Ponorogo, 29 Agustus 2015

Pembimbing I,



Drs. H. SULTON, M.Si
NIS. 19650814 200501 1 001

Pembimbing II,



Drs. Mahmud Isro'I, M.Pd
NIK. 19870123 201112 13

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi oleh **IKA PRASETYAWATI** yang berjudul “**RELASI ANTARA PEMERINTAH DESA DENGAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (STUDY CHECK AND BALANCES PEMERINTAHAN DESA DI DESA MRAYAN KECAMATAN NGRAYUN KABUPATEN PONOROGO 2014)**”

Telah dipertahankan dihadapan TIM PENGUJI
Pada tanggal 29 Agustus 2015

Tim Penguji,

Drs. H. SULTON, M.Si
NIS. 1965 0814 200501 1 001

Ketua

Drs. Mahmud Isro'I, M.Pd
NIK. 1968 0221 199609 14

Anggota

Yogi Prasetyo, M.Pd
NIK. 1982 1101 201204 13

Anggota

Mengetahui,

Kaprodi Pendidikan
Pancasila dan Kewarganegaraan

Ardhana Januar M, M.KP
NIK. 19870123 201112 13

Dekan Fakultas
Keguruan Dan Ilmu Pendidikan

Dr. Bambang Hermanto, M.Pd
NIP. 19710823 200501 1 001

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : IKA PRASETYAWATI
NIM : 11311761
Fakultas : Keguruan dan Ilmu Pendidikan
Program Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan
Judul Skripsi : Relasi Antara Pemerintah Desa Dengan Badan
Permusyawaratan Desa Dalam Penyusunan Peraturan
Desa (*Study Check and Balances Pemerintahan Desa*
di Desa Mrayan Kecamatan Ngrayun Kabupaten
Ponorogo Tahun 2014)

Menyatakan bahwa skripsi tersebut adalah karya saya sendiri dan bukan karya orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali dalam bentuk kutipan yang telah disebutkan sumbernya.

Selanjutnya apabila di kemudian hari ada klaim dari pihak lain, bukan menjadi tanggung jawab Dosen Pembimbing dan/atau Pengelola Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Ponorogo, tetapi menjadi tanggung jawab saya sendiri.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila pernyataan ini tidak benar, saya bersedia mendapat sanksi akademis.

Ponorogo, 29 Agustus 2015
Yang membuat pernyataan,


A PRASEYAWATI
NIM. 11311761

MOTTO

Kecerdasan bukanlah tolak ukur kesuksesan, tetapi dengan menjadi cerdas kita bisa menggapai kesuksesan

Jadilah seperti karang di lautan yang kuat dihantam ombak dan kerjakanlah hal yang bermanfaat untuk diri sendiri dan orang lain, karena hidup hanyalah sekali. Ingat hanya pada Allah apapun dan di manapun kita berada kepada Dia-lah tempat meminta dan memohon

Halaman Persembahan

Skripsi ini adalah bagian dari hidupku, karena selama empat tahun aku kuliah inilah tugas akhir dan salah satu penentu kelulusanku, tidak lupa saya ungkapan terima kasihku kepada :

1. Yang utama dan segalanya sembah sujud serta syukut kepada **Allah SWT**. Taburan cinta dan kasih sayang-Mu telah memberikan ku kekuatan, membekaliku dengan ilmu serta memperkenalkanku dengan cinta. Atas karunia dan kemudaha yang Engkau berikan akhirnya skripsi yang sederhana ini dapat terselesaikan. Sholawat serta salam selalu terlimpahkan kehadiran Rasulullah **Muhammad SAW**.
2. Terimakasih kepada kedua orang tuaku **Bapak Sujito dan Ibu Warsini** yang telah membesarkan aku sehingga aku menjadi seperti ini, kasih sayang kalian sangat berharga bagiku.
3. **Drs. Sulton, M.Si**, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo dan selaku pembimbing yang selalu mengarahkan dan memberi memotivasi .
4. **Drs. Mahmud Isro'I, M.Pd** selaku dosen pembimbing, terimakasih atas bimbingannya dan motivasi dalam menyusun skripsi ini.
5. **Ardhana Januar M, M.KP** selaku **Kaprodi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan** saya ucapkan banyak terimakasih atas motivasinya.
6. Seluruh Narasumber **Bapak Hariyoko selaku Kepala desa, serta seluruh Perangkat Desa dan anggota Badan Permusyawaratan Desa Mrayan Kecamatan Ngrayun Kabupaten Ponorogo** terimakasih atas bantuan, partisipasi, dan nasehat selama melakukan penelitian.

7. **Teman-teman PKN angkatan 2011, yang tidak mungkin kusebutkan satu persatu** kalian luar biasa, terimakasih atas semangatnya.
8. Teman-teman kos yang selalu memberikan ku semangat saat menbgerjakan skripsi samapai malam **Yetik, Galuh, Emi ,Rika, Linda, Rahma, Novi, Niken,** Keteguhan dan keiklasan serta kesabaran yang kalian berikan telah membuatku bangkit dan selalu semangat lagi. Thank you Friend.....
9. Kepada Orang yang aku sayang terimakasih karena telah memberikan aku semangat untuk mengerjakan skripsi....

ABSTRAK

Prasetyawati, Ika 2015. “*Relasi Antara Pemerintah Desa Dengan Badan Permusyawaratan Desa Dalam Penyusunan Peraturan Desa (Study Check and Balances Pemerintahan Desa di Desa Mrayan, Kecamatan Ngrayun ,Kabupaten Ponorogo tahun 2014)*”. Skripsi, Program Studi Pendidikan Kewarganegaraan, Fakultas Keguruan Dan Ilmu Pendidikan, Universitas Muhammadiyah Ponorogo. Pembimbing (I): Drs. H. Sulton, M.Si, Pembimbing (II): Drs. Mahmud Isro’I, M.Pd.

Kata Kunci : *Pemerintah Desa, Badan Permusyawaratan Desa, Peraturan Desa, check and balances*

Pemerintah Desa dan Badan Permusyawaratan Desa merupakan dua lembaga yang mempunyai tugas masing-masing, namun memiliki keterkaitan yang erat dalam penyusunan Peraturan Desa. Relasi kedua lembaga ini bersifat kemitraan, Dalam kedudukannya sebagai mitra Pemerintah Desa, Badan Permusyawaratan Desa memiliki posisi yang setara dengan Kepala Desa, yaitu sebagai salah satu unsur penyelenggara Pemerintah Desa. Kehadiran Badan Permusyawaratan Desa dalam pelaksanaan Pemerintahan Desa dengan berbagai fungsi dan kewenangan di harapkan lebih efektif dan mampu mewujudkan sistem *check and balance* dalam penyusunan peraturan desa.

Dalam penelitian ini rumusan masalah adalah relasi antara Pemerintah Desa dengan Badan Permusyawaratan Desa dalam penyusunan Peraturan Desa (Study Check and Balances Pemerintahan Desa di Desa Mrayan Kecamatan Ngrayun Kabupaten Ponorogo tahun 2014 dan rumusan tersebut diurai dalam sub permasalahan yaitu 1. Bagaimana relasi *check and balances* antara Pemerintah Desa dengan Badan Permusyawaratan Desa dalam penyusunan peraturan desa di Desa Mrayan, Kecamatan Ngrayun, Kabupaten Ponorogo tahun 2014 ? 2. Apa kendala Pemerintah Desa dan Badan Permusyawaratan Desa dalam penyusunan Peraturan Desa di Desa Mrayan, Kecamatan Ngrayun, Kabupaten Ponorogo tahun 2014?

Penelitian ini dilaksanakan di Desa Mrayan, Kecamatan Ngrayun, Kabupaten Ponorogo tahun 2014. Sumber datanya adalah Pemerintah Desa dan Badan Permusyawaratan Desa Mrayan. Metode penelitian yang digunakan adalah Penelitian Kualitatif dengan prosedur pengumpulan data menggunakan metode observasi, wawancara, dan dokumentasi.

Berdasarkan hasil pembahasan maka kesimpulan penelitian ini adalah relasi *check and balance* antara Pemerintah Desa dan Badan Permusyawaratan Desa dalam penyusunan peraturan desa di Desa Mrayan sudah berjalan baik Tetapi dalam penyusunan Peraturan desa masih didominasi oleh Pemerintah desa karena Pemerintah desa lebih menguasai pemerintahan desa, Pemerintah desa memiliki data dan pengalaman lebih banyak, Pemerintah desa mempunyai pendidikan yang lebih baik dan Pemerintah desa memiliki hak dan wewenang yang lebih luas. Sedangkan kendala dalam penyusunan Peraturan desa adalah perbedaan pandangan dalam membahas rancangan Peraturan desa, Pemerintah Desa memiliki pendapat yang bertolak belakang dengan Badan Permusyawaratan Desa begitupun sebaliknya, Sumber daya manusia yang berbeda antara Pemerintah Desa dan Badan Permusyawaratan Desa dan ketepatan waktu peserta musyawarah dalam Penyusunan Peraturan desa.

ABSTRACT

Prasetyawati, Ika 2015. “*The relations of governments in village with group of agreement in village in arrangement the rules in village. (Study check and balances of village government in Mrayan village, Ngrayun district, Ponorogo regency in 2014)*”. Script, Program Study of Citizenship Education, Faculty of Teacher Training and Education, Universitas Muhammadiyah Ponorogo. Advisor (I): Drs. H. Sulton, M. Si, Advisor (II): Drs. Mahmud Isro’I, M.Pd.

Keywords: Village government, village agreement group, village rules, *check and balances*.

Government Village and Village Consultative Body are the two institutions which have the task of each, but have strong links in the preparation of Village Regulation . The second relationship is a partnership of this institution , in the position as a partner of the Government of the Village , Village Consultative Body has a position equivalent to the chief, named as one of the elements Operator village government . The presence Village Consultative Body in the implementation of Government Village with a variety of functions and authorities expected more effective and able to create a system of *checks and balances* in the preparation of village regulations .

In this research, researcher has problem statement. The problem statement is the relation of village government with village agreement group in arranging village rules (Study *check and balance* of village government in Mrayan village, Ngrayun district, Ponorogo regency in 2014. The problem statement is divided into some chapters, that is, 1. How the relation of *check and balance* between village government and village agreement group in arranging village rules in Mrayan village, Ponorogo regency in 2014? 2. What are the problems of village government and village agreement group in arranging village rules in Mrayan village, Ngrayun district, Ponorogo regency in 2014?

This research was done in Mrayan village, Ngrayun district, Ponorogo regency in 2014. The sources of data are from village government and village agreement group in Mrayan village. The method of research is qualitative method by using of collecting data procedures and using observation, interview, and documentation.

Based on the results of the discussion of the conclusions of this study is the relation of checks and balances between the Government of the Village and Village Consultative Body in the preparation of village regulations in the Village Mrayan has been running well , but in the preparation of village regulations is still dominated by the Government of the village as village government more mengusai government in villages , village government has data and experience more , the village government has a better education and village governments have the right and authority more broadly. While constraints in the preparation of the village regulations are different views in discussing the draft regulation of the village, the village government has an opinion that is contrary to the Village Consultative Body vice versa , human resources differs between the Government of the Village and Village Consultative Body and timeliness of workshop participants in the preparation of village regulations.

KATA PENGANTAR

Segala puji hanya kepada Allah SWT atas limpahan rahmat, nikmat, dan hidayah-Nya yang tidak terhingga, sehingga dapat menyelesaikan penulisan tugas akhir ini. Sholawat dan salam semoga tercurah keharibaan Rasulullah SAW, keluarganya, serta para sahabatnya yang telah berjuang membawa ummatnya ke jalan yang benar.

Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Strata Satu (S-1) Kependidikan pada Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Jurusan Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan yang berjudul **“Relasi Antara Pemerintah Desa Dengan Badan Permusyawaratan Desa (Study Check and Balances Pemerintahan Desa di Desa Mrayan Kecamatan Ngrayun Kabupaten Ponorogo 2014)”**.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tanpa dukungan dari semua pihak skripsi ini tidak akan selesai. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang membantu dengan sepenuh hati, baik berupa ide, semangat, doa, bantuan moril maupun materiil sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Tidak lupa penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Drs. Sulton, M.Si selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo dan sekaligus Dosen Pembimbing yang banyak mencurahkan waktu, tenaga, ide-ide, dan pemikiran dalam membimbing penulis menyelesaikan skripsi ini.

2. Dr. Bambang Harmanto, M.Pd selaku Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
3. Ardana Januar, M, M.KP selaku Ketua Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
4. Drs. Mahmud Isro'I, M.Pd selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan segenap waktu, motivasi dan bimbingan kepada saya.
5. Bapak Ibu Dosen Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah memberikan banyak ilmu kepada saya.
6. Bapak Hariyoko, SE selaku Kepala Desa Mrayan Kecamatan Ngrayun yang telah memberikan izin penulis dalam melakukan penelitian.
7. Perangkat Desa dan anggota Badan Permusyawaratan Desa Mrayan yang telah membantu peneliti dalam menyusun skripsi.
8. Keluarga, teman-teman dan semua pihak yang telah membantu hingga terselesainya tugas ini.

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini terdapat berbagai kekurangan dan keterbatasan, untuk itu penulis mengharapkan dari berbagai pihak agar dapat memberikan masukan dan saran-saran yang sifatnya membangun demi kebaikan tulisan ini.

Ponorogo, 29 Agustus 2015

Penulis,

Ika Prasetyawati

NIM. 11311761

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
LEMBAR LOGO	ii
HALAMAN JUDUL	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
PERNYATAAN KEASLIHAN TULISAN	vi
MOTTO	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
ABSTRAK	x
KATA PENGANTAR	xii
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	9
E. Ruang Lingkup Penelitian.....	9
BAB II LANDASAN TEORI / KAJIAN PUSTAKA	
A. Penegasan istilah	11
1. Relasi	11

2. Pemerintah Desa.....	11
3. Badan Permusyawaratan Desa.....	12
4. Peraturan Desa.....	12
B. Landasan Teori.....	13
1. Pemerintah desa.....	13
2. Badan Permuswaratan Desa	27
3. Peraturan Desa.....	26
4. Prinsip Check and Balances	39
5. Relasi cek and balance antara Pemerintah Desa dengan Badan.....	41
6. Kendala yang dihadapi Pemerintah Desa dengan Badan Permusyawaratan Desa dalam penyusunan Peaturan Desa di Desa Mrayan, Kecamatan Ngrayun, Kabupaten Ponorogo 2014....	43

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

A. Metode penelitian.....	45
B. Kehadiran Peneliti.....	45
C. Lokasi Penelitian.....	46
D. Sumber Data Metode.....	46
E. pengumpulan data	47
F. Teknik analisis data.....	48
G. Pengecekan Keabsahan Temuan	49
H. Tahap-Tahap Penelitian.....	50

BAB IV PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN

A. Gambaran Umun Daerah Penelitian.....	52
1. Keadaan Geografis Daerah Penelitian	52

2. Keadaan Demografis Daerah Penelitian	53
3. Pemerintahan desa	63
4. Badan Permusyawaratan Desa.....	68
B. Hasil Penelitian	70
1. Relasi chek and balances antara Pemerintah Desa dengan Badan Permusyawaratan Desa dalam penyusunan Peraturan Desa di Desa Mrayan, Kecamatan Ngrayun, Kabupaten Ponorogo Tahun 2014..	70
2. Kendala Pemerintah Desa dan Badan Permusyawaratan Desa dalam penyusunan Peraturan Desa di Desa Mrayan, Kecamatan Ngrayun, Kabupaten Ponorogo tahun 2014	80

BAB V PEMBAHASAN

A. Relasi chek and balances antara Pemerintah Desa dengan Badan Permusyawaratan Desa dalam penyusunan Peraturan Desa di Desa Mrayan, Kecamatan Ngrayun, Kabupaten Ponorogo Tahun 2014...	85
B. Kendala Pemerintah Desa dan Badan Permusyawaratan Desa dalam penyusunan Peraturan Desa di Desa Mrayan, Kecamatan Ngrayun, Kabupaten Ponorogo tahun 2014	91

BAB VI PENUTUP

A. Kesimpulan.....	97
B. Saran.....	98

DAFTAR PUSTAKA	99
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN-LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Jumlah penduduk Desa Mrayan menurut jenis kelamin	54
Tabel 2.2 Jumlah penduduk Desa Mrayan menurut Tingkatan Umur	54
Tabel 2.3 Jumlah penduduk Desa Mrayan menurut tingkat pendidikan	58
Tabel 2.4 Jumlah penduduk Desa Mrayan menurut Mata Pencaharian.....	59
Tabel 2.5 Jumlah penduduk Desa Mrayan menurut Agama.....	60
Tabel 2.6 Sarana Pendidikan di Desa Mrayan	61
Tabel 2.7 Nama Pejabat Pemerintah Desa Mrayan.....	64
Tabel 2.8 Nama Ketua dan anggota Badan Permusyawaratan Desa Mrayan..	68

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Foto Pada Saat Wawancara

Lampiran 2 Surat Keterangan Penelitian

Lampiran 3 Berita Acara Persetujuan Judul

Lampiran 4 Instrumen Penelitian

Lampiran 5 PERMENDAGRI No. 111 Tahun 2014

Lampiran 6 Peraturan Bupati Ponorogo tahun 2015

Lampiran 7 Berita Acara Pembahasan APBDes

Lampiran 8 Peta Desa Mrayan

Lampiran 9 Daftar Riwayat Hidup