

**PERAN KEPEMIMPINAN DEMOKRATIS TERHADAP TINGKAT  
PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN DESA**

**(Studi di Desa Karangpatihan Kecamatan Balong Kabupaten Ponorogo  
Tahun 2015)**



**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat Guna  
Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan Program Studi  
Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan**

**Oleh**

**Laela Uswatun Khasanah  
NIM. 11311798**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN KEWARGANEGARAAN  
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO  
2015**



**PERAN KEPEMIMPINAN DEMOKRATIS TERHADAP  
TINGKAT PARTISIPASI DALAM PEMBANGUNAN  
MASYARAKAT DESA**

**(Studi di Desa Karangpatihan Kecamatan Balong Kabupaten Ponorogo  
Tahun 2015)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Syarat  
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Program Strata Satu (S-1)  
Dalam Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan  
Pada Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan  
Universitas Muhammadiyah Ponorogo

**Oleh**

**LAELA USWATUN KHASANAH**

**NIM. 11311798**


**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN  
KEWARGANEGARAAN FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU  
PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO  
2015**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Skripsi Oleh LAELA USWATUN KHASANAH  
Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji


Ponorogo, Agustus 2015

Pembimbing I,



Yogi Prasetyo, S.Pd.,SH.,MH.  
NIP.19821101 200809 13

Pembimbing II,

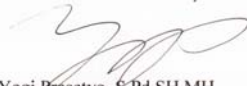


Drs. Sarivono, M.Pd  
NIK.19640526 198809 14


LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi oleh LAELA USWATUN KHASANAH  
Telah dipertahankan dihadapan TIM PENGUJI  
Pada Tanggal, September 2015


Tim Penguji

  
Yogi Prasetyo, S.Pd.SH.MH  
NIP.19650814 200501 1 001

Anggota

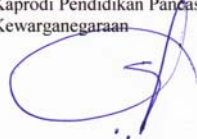
  
Drs. Sariyono, M.Pd  
NIK. 19640526 198809 14

Anggota


  
Drs. Mahmud Isro'I, M.Pd  
NIK.19680221 199310 14

Anggota

Mengetahui,  
Kaprosdi Pendidikan Pancasila dan  
Kewarganegaraan

  
Ardhana Januar Mahardhani, S.AP., M.KP  
NIK.19870123 201112 13

Dekan Fakultas Keguruan dan  
Ilmu Pendidikan

  
Dr. Bambang Harmanto, M.Pd  
NIP.19710823 200501 1 001

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

**Nama** : LAELA USWATUN KHASANAH  
**NIM** : 11311798  
**Fakultas** : Keguruan dan Ilmu Pendidikan  
**Program Studi** : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan  
**Judul Skripsi** : Peran Kepemimpinan Demokrasi Terhadap Tingkat Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Desa.

Menyatakan bahwa skripsi tersebut adalah karya saya sendiri dan bukan karya orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan, kecuali dalam bentuk kutipan yang telah disebutkan sumbernya.

Selanjutnya apabila di kemudian hari ada klaim dari pihak lain, bukan menjadi tanggung jawab Dosen Pembimbing dan atau Pengelola Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Ponorogo, tetapi menjadi tanggung jawab saya sendiri.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila pernyataan ini tidak benar, saya bersedia mendapat sanksi akademis.

Ponorogo, September 2015  
Yang membuat pernyataan,

  
  
**LAELA USWATUN K**  
NIM. 11311798

## MOTTO

“YOUR FUTURE IS YOUR UNKNOWN  
PARADISE”

*Masa depan kamu adalah surga  
yang tidak kamu ketahui*

*“ Beranilah Dan Kumpulkan Kekuatan Pada Waktu Gagal  
Untuk Tegak Dan Melompat Sekali Lagi Dengan Lompatan Yang  
Lebih Keras*

*Sehingga Orang Yang Tadinya Tertawa Melihat Kita Jatuh,  
Bertukar Jadi Takjub”*

## PERSEMBAHAN

*Skripsi ini ku persembahkan untuk:*

*Ibu dan Bapakku tercinta, tersayang, dan terkasih yang senantiasa mendidikku dengan limpahan kasih sayang dan segenap motivasi serta do'a.*

*Keluarga besar ku yang selalu mendo'akan disetiap langkahku, serta saudara-saudara yang terus member dukungan dan motivasi kepada ku selama ini.*

*Ibu dan Bapak dosen yang telah membimbing dan memberikan bekal ilmu untukku*

*Sahabat-sahabat ku, Azizul Virdia Sanjaya yang telah membantu dan membimbing ku selama ini , serta Nita fitria Astuti, Erga Langgeng Prasetyo, Dwi yantoro yang senantiasa memberikan dukungan, semangat dan motivasi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan*

*Rekan-rekan Mahasiswa Jurusan PPKn, khususnya seangkatanku. Begitu banyak cerita, pengalaman, canda tawa dan duka bersama selama kuliah bersama yang tak bisa diungkapkan dengan kata-kata semua itu, dan menjadi kenangan terindah dalam hidup ini.*

*Teman-teman yang selalu member motivasi dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini Novita, Lusi, Sevi dan Amy*



## ABSTRAK

**Khasanah , Laela Uswatun.** 2015.*Peran Kepemimpinan Demokratis Terhadap Tingkat Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Desa (Studi di Desa Karangpatihan Kecamatan Balong Kabupaten Ponorogo Tahun 2015)*. Skripsi Jurusan Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan, Universitas Muhammadiyah Ponorogo. Pembimbing (I) Yogi Prasetyo, S.Pd, S.H M. H.Pembimbing (II) Drs. Sariyono, M. Pd.

**Kata Kunci :** *Kepemimpinan Demokratis, partisipasi masyarakat*

Partisipasi adalah keterlibatan mental dan emosi individu dalam situasi kelompok yang memberikan semangat untuk menyongsong tujuan kelompok serta mempertanggungjawabkannya. Partisipasi masyarakat dalam proses perencanaan pembangunan ini pada dasarnya untuk memungkinkan individu, kelompok , serta masyarakat memperbaiki keadaan mereka sendiri. Dalam upaya mewujudkan partisipasi masyarakat dalam pembangunan , maka dibutuhkan kepemimpinan yang demokratis.

Penelitian ini bertujuan untuk: (1) mengetahui bagaimana peran kepemimpinan demokrasi terhadap tingkat partisipasi dalam pembangunan masyarakat;(2) Untuk mengetahui bagaimana tingkat partisipasi masyarakat dalam pembangunan.

Penelitian ini menggunakan jenis kualitatif. Sumber data primer yang dijadikan informan oleh peneliti adalah hasil observasi kegiatan, wawancara mendalam dengan Kepala Desa Karangpatihan, Sekertaris Desa, KAUR Pembangunan dan Masyarakat Desa Karangpatihan. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah observasi, wawancara, dan dokumentasi. Sedangkan teknik analisis data dengan menggunakan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian adalah Peran yang dilakukan oleh Kepala Desa terhadap tingkat partisipasi dalam pembangunan masyarakat sudah baik. Kepala Desa Karangpatihan telah memberikan bimbingan, penyaluran aspirasi, dan melaksanakan program-program pembangunan.

Dengan demikian kepemimpinan Kepala Desa Karangpatihan sudah baik dan sesuai kewenangannya. Maka saran yang dapat peneliti berikan adalah agar lebih meningkatkan perannya sebagai pemimpin, memotivasi dan pengayom masyarakat dan agar tercipta hubungan yang harmonis lagi dengan masyarakat.

## ABSTRACT

**Khasanah , Laela Uswatun.** 2015. *Democratic Leadership Role On The Level Participation In Village Community Development (Study in the Village District of Balong Ponorogo Karangpatihan 2015)*. Undergraduate Thesis of Civic Education and Pancasila Department, Faculty of Teacher Training and Education, University of Muhammadiyah Ponorogo. Advisers: (I) Yogi Prasetyo, S.Pd, S.H M.H. (II) Drs. Sariyono, M. Pd.

Keywords: *Democratic leadership, community participation*

Participation is mental and emotional involvement of individuals in a group situation that gives spirit to meet the objectives of the group and accountable. Public participation in the process of development planning is basically to allow individuals, groups, and communities improve their own circumstances. In an effort to realize the people's participation in development, it is necessary to democratic leadership.

This research is aimed: (1) knowing how democratic leadership role on the level of participation in community development; (2) To determine how the level of community participation in development.

This research uses qualitative. The primary data source is used as informants by the researchers is the observation of activities, in-depth interviews with Karangpatihan village chief, secretary of the village, and the Village Community Development KAUR Karangpatihan. Data collection techniques used in this research is observation, interview, and documentation. Data analysis technique using data reduction, data presentation, and conclusion.

The role of research results was done by the village chief on the level of participation in community development is good. Village Head Karangpatihan has provided guidance, channeling aspirations, and implement development programs.

Thus the leadership of the Village Head Karangpatihan is good and appropriate authority. So the suggestion that researchers give is to further enhance its role as a leader, motivating and public protector and to create a more harmonious relationship with the community.

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, Puji dan Syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, serta Inayah-Nya sehingga penulis diberi kesempatan dan kemampuan dalam menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan tujuan, harapan, serta tepat waktu. Skripsi ini penulis beri judul: **PERAN KEPEMIMPINAN DEMOKRASI TERHADAP TINGKAT PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN DESA** (Studi di Desa Karangpatihan Kecamatan Balong Kabupaten Ponorogo Tahun 2015) Penulis menyadari bahwa terselesaikannya penulisan skripsi ini tidak lepas dari adanya bantuan, dorongan serta bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih yang tak terhingga terutama kepada:

1. Bapak Drs. H. Sulton, M.Si. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
2. Bapak Dr. Bambang Harmanto, M.Pd selaku Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
3. Bapak Ardhana Januar Mahardhani, S.AP., M.KP. selaku Ka.Prodi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan.
4. Bapak Yogi Prasetyo S.Pd,SH.MH (selaku Pembimbing I) dan Sariyono M.Pd (selaku Pembimbing II) yang telah banyak memberikan bimbingan, petunjuk serta pengarahan dalam penyusunan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan.
5. Seluruh Dosen jurusan Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan yang telah banyak memberikan bekal ilmu selama masa perkuliahan.
6. Kepala Desa Karangpatihan yang telah memberikan informasi yang penulis perlukan dalam penulisan skripsi ini.
7. Keluarga, teman-teman dan semua pihak yang telah membantu hingga terselesainya tugas ini.

Semoga amal bapak, ibu dan rekan-rekan mendapatkan balasan yang sepiantasnya dari Allah SWT. Amin

Sebagaimana pepatah mengatakan, tiada gading yang tak retak, demikian pula dengan tugas akhir ini, walaupun telah melalui tahap perencanaan, penyusunan dan revisi tapi masih ada yang perlu diselesaikan. Oleh karena itu saran dan kritik yang membangun diterima dsengan senang hati teriring ucapan terima kasih.

Ponorogo, September 2015

Penulis

Laela Uswatun Khasanah

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR LOGO</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIHAN TULISAN</b> .....	<b>vi</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>vii</b>
<b>PERSEMBAHAN</b> .....	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>x</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>DATAR ISI</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xvii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xviii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II LANDASAN TEORI / KAJIAN PUSTAKA</b>	
A. Pengertian Kepemimpinan .....	8
B. Tipe atau Gaya Kepemimpinan .....	11

C. Fungsi Kepemimpinan .....	18
D. Syarat-Syarat Kepemimpinan .....	21
E. Pengertian Partisipasi Masyarakat .....	22
F. Bentuk-Bentuk dan Jenis Partisipasi Masyarakat.....	24
G. Tingkat Partisipasi Masyarakat.....	25
H. Hambatan Partisipasi.....	27
I. Pengertian Pembangunan.....	29

### **BAB III METODE PENELITIAN**

A. Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	31
B. Kehadiran Penelitian .....	32
C. Lokasi Penelitian .....	32
D. Sumber Data Penelitian.....	33
E. Prosedur Pengumpulan Data .....	33
F. Analisis Data .....	35
G. Pengecekan Keabsahan Temuan .....	37
H. Tahap-Tahap Penelitian.....	40

### **BAB IV PAPARAN DATA DAN TEMUAN PENELITIAN**

A. Paparan Data .....	44
1. Gambar Program-Program Kerja Desa Karangpatihan Kecamatan Balong Kabupaten Ponorogo .....	44
a. Prioritas Program Pembangunan Skala Desa .....	44
b. Prioritas Program Pembangunan Skala Kecamatan /Kabupaten.....	45

c. Pagu Anggaran Sementara.....	48
2. Gambaran Terkait Kegiatan Perencanaan Indikasi Program Pembangunan Desa Dari RPJMDes.....	49
B. Temuan Penelitian.....	51
1. Melalui Bimbingan Kepala Desa Kepada Masyarakat Dalam Meningkatkan Partisipasi.....	51
2. Melalui Penjaringan Aspirasi Masyarakat.....	53
3. Melalui Program Kerja Pemberdayaan Masyarakat.....	53
4. Melalui Interaksi Antar Kepala Desa Dengan Masyarakat.....	54
5. Melalui Peran Pemerintah Desa Sebagai Kontrol Masyarakat.....	55

## **BAB V PEMBAHASAN**

A. Peran Kepemimpinan Demokrasi Terhadap Tingkat Partisipasi Dalam Pembangunan Masyarakat Di Desa Karangpatihan Kecamatan Balong Kabupaten Ponorogo .....	57
1. Bimbingan Oleh Kepala Desa Kepada Masyarakat Untuk Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Dalam .....	58
2. Program Kerja Pemberdayaan Masyarakat Untuk Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan.....	59
B. Tingkat Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Di Desa Karangpatihan Kecamatan Balong Kabupaten Ponorogo.....	63
1. Penjaringan Aspirasi.....	64
2. Interaksi masyarakat Dengan Kepala Desa.....	65
3. Masyarakat Sebagai Kontrol Pemerintah Desa.....	66

**BAB VI PENUTUP**

A. Kesimpulan.....69

B. Saran.....69

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**



## DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Program Pembangunan Yang Terlaksana Berdasarkan RPJMDes Tahun 2011-2015 .....	49
Tabel 4.2 Indikasi Program Pembangunan Desa Yang Terlaksanakan Dari RPJMDes Tahun 2011-2015 .....	50

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1: Uji kredibilitas data dalam penelitian kualitatif .....	38
---	----