

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KESEHATAN DALAM  
PENANGANAN PENDERITA KESEHATAN JIWA DENGAN STUDY  
PENELITIAN DI DESA PARINGAN KECAMATAN JENANGAN  
KABUPATEN PONOROGO**

**SKRIPSI**



Oleh :

**DIAH PUTRI HANDAYANI**  
NIM : 11220996

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH  
PONOROGO  
2015**

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KESEHATAN DALAM PENANGANAN  
PENDERITA KESEHATAN JIWA DENGAN STUDY PENELITIAN DI DESA  
PARINGAN KECAMATAN JENANGAN KABUPATEN PONOROGO

# SKRIPSI

Diajukan Guna Melengkapi Tugas-Tugas Akhir  
Dan Memenuhi Syarat-Syarat Untuk Mencapai  
Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan Dalam Ilmu Sosial Dan Ilmu  
Politik

Oleh :

**DIAH PUTRI HANDYANI**

**NIM : 112209**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH  
PONOROGO  
2015**

## HALAMAN PERSETUJUAN

Nama : Yasinta Whilly Atmara Dewi  
Nomor Induk Mahasiswa ( NIM ) : 11221027  
Jurusan / Semester : Ilmu Pemerintahan / VIII  
Fakultas : FISIP  
Universitas : Muhammadiyah Ponorogo  
Judul Skripsi : Upaya Pemerintah Kabupaten Ponorogo  
Dalam Mengatasi Perceraian Pegawai  
Negeri Sipil di Kabupaten Ponorogo.

Ponorogo, 22 Juni 2015

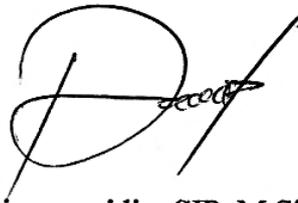
Disetujui oleh :

Dosen Pembimbing I



Dra. Ekapti Wahjuni DJ. M, Si  
NIDN : 0722126101

Dosen Pembimbing



Khoirruosyidin, SIP. M, Si  
NIDN : 0705057501

## HALAMAN PENGESAHAN

Laporan Akhir Oleh Yasinta Whilly Atmara Dewi.

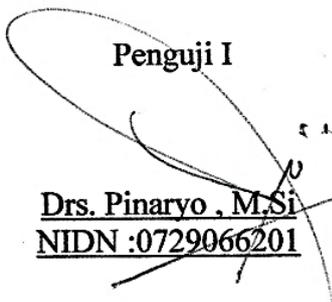
Telah di pertahankan di depan penguji

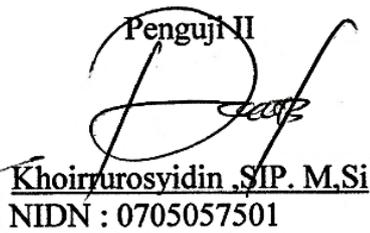
Pada : Kamis

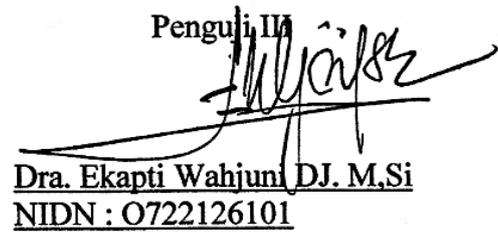
Tanggal : 25 Juni 2015

Pukul : 10.00 – 11.00

### DEWAN PENGUJI

Penguji I  
  
Drs. Pinaryo, M.Si  
NIDN : 0729066201

Penguji II  
  
Khoirurosyidin, SIP. M.Si  
NIDN : 0705057501

Penguji III  
  
Dra. Ekapti Wahjuni DJ. M.Si  
NIDN : 0722126101

Mengetahui,  
DEKAN FISIP



  
Dra. Li. Niken Lestari M.Si  
NIDN. 0020066503

## **MOTTO**

**“ MENJADIKAN HINAAN DARI ORANG LAIN SEBAGAI PECUTAN UNTUK  
MERAH MASA DEPAN ”**

**(Diah Putri Handayani)**

## PERSEMBAHAN

*Sembah sujud serta puji dan syukurku pada-Mu Allah SWT. Tuhan semesta alam yang menciptakanku dengan bekal yang begitu teramat sempurna. Taburan cinta, kasih sayang, rahmat dan hidayat-Mu telah memberikan ku kekuatan, kesehatan, semangat pantang menyerah dan memberkatiku dengan ilmu pengetahuan serta cinta yang pasti ada disetiap ummat-Mu. Atas karunia serta kemudahan yang Engkau berikan akhirnya tugas akhir ini dapat terselesaikan. Sholawat dan salam selalu ku limpahkan kepada Rasulullah Muhammad SAW.*

Karya ilmiah ini saya persembahkan teruntuk :

- ✚ Ayah dan Ibu tercinta
- ✚ Kakak tercinta Dian Indah Cahyani dan Kakak ipar Andi Dwi Herlianto
- ✚ Keponakan tercinta Naya Shanum Azkadina yang telah kembali ke pangkuan Illahi Rabbi
- ✚ Sahabat-sahabatku Singgih Deka, Choirul Agus, Siti Nur Maedah, Melly Aprilia, Yasinta Whilly, Mahira Ayu, Ramadhona Yofila, Hendi Kristian, Arivin dan Ananta Ardian yang selalu memberi semangat dalam penyelesaian tugas akhir skripsi ini.
- ✚ Teman-teman Ilmu Pemerintahan Angkatan 2011 yang selalu memberikan kebahagiaan.
- ✚ Buat seseorang yang terkasih dan tersayang, seseorang yang nantinya akan menjadi pendamping dan anugerah terbaik dalam hidupku yang kini masih disimpan Allah dengan sangat rapi dan masih menjadi rahasia Allah SWT

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaikum Wr.Wb*

Segala puji bagi Allah yang telah menjadikan Islam sebagai agama yang mengayomi seluruh umat manusia (rahmatan li'al-amin), siapapun dalam wilayah manapun dan dalam kondisi bagaimanapun merasa damai.

Penulis bersyukur dapat menyelesaikan tugas praktikum dengan judul “Implementasi Kebijakan Dinas Kesehatan Dalam Penanganan Penderita Kesehatan Jiwa Di Desa Paringan Kecamatan Jenangan Kabupaten Ponorogo”.

Pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Drs. Sulton, M..SI selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo
2. Dra. Hj. Niken Lestari, M.SI selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo
3. Dian Suluh Kusuma Dewi, M.AP selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan, sekaligus pembimbing praktikum.
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah memberikan ilmu kepada penulis.
5. Segenap Karyawan dan Karyawati Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik atas berbagai bantuan dan pelayanan yang telah diberikan kepada penulis.
6. Bapak Ibu dan seluruh keluarga besar yang telah memberikan dukungan dalam penyusunan Skripsi ini.
7. Bapak Hariyono Setyowidodo, M.Ked Tropis selaku Kasi Rujukan dan Khusus Dinas Kesehatan Kabupaten Ponorogo
8. Bapak Sulin, Amd.Kep selaku Kepala Puskesmas Pembantu Kesehatan Jiwa Paringan

9. Bapak Heru Setyawan, selaku Ketua Yayasan Peduli Penderita Kesehatan Jiwa
10. Keluarga Mantan Korban Penderita Kesehatan Jiwa yang berada di Desa Paringgan
11. Pemerintahan Desa Paringan Kecamatan Jenangan Kabupaten Ponorogo
12. Teman-teman yang telah memberikan dukungan dan motivasi.

Semoga Allah SWT memberikan rahmat yang melimpah sebagai balasan atas segala kebaikan. *Jazakumullah khairan khatsiran.*

*Wassalamualaikum Wr.Wb*

Ponorogo, Juni 2015

Penulis

Diah Putri Handayani

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN JUDUL .....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING .....	iii
LEMBAR PENGESAHAN TEAM PENGUJI.....	iv
MOTTO .....	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
ABSTRAK.....	xiv
<b>BAB I        PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Fokus Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Hasil Penelitian .....	8
E. Penegasan Istilah .....	9
F. Landasan Teori .....	11
G. Definisi Operasional.....	15
H. Metode Penelitian.....	16
1. Jenis Penelitian .....	17
2. Lokasi Penelitian .....	18
3. Informan.....	18
4. Metode Pengumpulan Data .....	19

5. Analisis Data .....	24
------------------------	----

**BAB II      DESKRIPSI DAERAH PENELITIAN**

A. Profil Lembaga Dinas Kesehatan .....	25
1. Visi dan Misi, Tujuan, Sasaran, Strategi dan Kebijakan Lembaga Dinas Kesehatan .....	25
2. Program Kerja Lembaga Dinas Kesehatan .....	35
3. Struktur Organisasi Dinas Kesehatan.....	37
4. Tugas dan Fungsi Dinas Kesehatan .....	41
B. Gambaran Umum Dinas Kesehatan .....	45
1. Kondisi Geografis Dinas Kesehatan .....	45
2. Sarana dan Prasarana Dinas Kesehatan.....	46
3. Sumber Daya Manusia Dinas Kesehatan .....	46
4. Keadaan Sosial Ekonomi .....	49
5. Kondisi Sosial Budaya Dinas Kesehatan .....	50
C. Gambaran Umum Desa Paringan .....	52

**BAB III     PENYAJIAN DAN ANALISA DATA**

A. Penyajian Data.....	55
a) Penyajian Data Hasil Wawancara .....	56
B. Analisa Data .....	65
a) Faktor Penyebab Penderita Kesehatan Jiwa.....	65
b) Langkah-langkah Yang Dilakukan Dinas Kesehatan.....	66
c) Pelaku dan Sasaran.....	67
d) Tujuan Pembuatan Kebijakan .....	68
e) Kendala Yang Dialami .....	69

**BAB IV     PENUTUP**

A. Kesimpulan .....	71
B. Saran.....	72

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN-LAMPIRAN**

## **DAFTAR GAMBAR**

- Gambar 1.1 : Bagan Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Ponorogo .....40
- Gambar 1.2 : Shering bersama mantan penderita kesehatan jiwa
- Gambar 1.3 : Permainan yang dilakukan dengan mantan pasien kesehatan jiwa
- Gambar 1.4 : Kegiatan gathering dengan keluarga dan mantan pasien kesehatan jiwa
- Gambar 1.5 : Kegiatan hiburan untuk mantan pasien kesehatan jiwa
- Gambar 1.6 : Pemberian hadiah kepada mantan pasien kesehatan jiwa
- Gambar 1.7 : Dokumentasi Keluarga Korban
- Gambar 1.8 : Dokumentasi Penderita
- Gambar 1.9 : Dokumentasi Keluarga Korban

## **DAFTAR TABEL**

- TABEL 1 : Golongan Kepegawaian
- TABEL 2 : Status Kepegawaian dan Pendidikan
- TABEL 3 : Status Kepegawaian dan Pendidikan
- TABEL 4 : Daftar Informan

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- LAMPIRAN 1 : Lampiran Surat Keputusan Bupati
- LAMPIRAN 2 : Lampiran Edaran Gubernur Jawa Timur
- LAMPIRAN 3 : Lampiran Pertanyaan

## ABSTRAK

### **DIAH PUTRI HANDAYANI, 11220996, IMPLEMENTASI KEBIJAKAN DINAS KESEHATAN DALAM PENANGANAN PENDERITA KESEHATAN JIWA DI DESA PARINGAN KECAMATAN JENANGAN KABUPATEN PONOROGO**

Dalam penulisan tugas akhir ini, penulis hendak meneliti tentang Implementasi Kebijakan Dinas Kesehatan Dalam Penanganan Penderita Kesehatan Jiwa Di Desa Paringan Kecamatan Jenangan Kabupaten Ponorogo. Dengan tujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi kebijakan itu berjalan dan kendala-kendala yang dihadapinya.

Jenis penulisan yang digunakan dalam penelitian ini adalah dengan menggunakan deskriptif kualitatif, dalam penentuan informan penulis menggunakan teknik purposive sampling, dimana informan ditetapkan berdasarkan karakteristik tertentu, dan teknik pengumpulan datannya adalah dengan menggunakan metode wawancara dan dokumentasi.

Langkah-langkah yang dilakukan oleh Dinas Kesehatan dalam penanganan penderita kesehatan jiwa ini berupa, menjadikan Puskesmas Pembantu Kesehatan Jiwa Paringan sebagai rawat inap pasien jiwa, mendirikan paguyuban bagi mantan penderita, dan juga menjalin kerjasama dengan yayasan peduli kesehatan jiwa sebagai mitra pelayanannya.

Pelaku dari adanya kebijakan ini ialah pihak Dinas Kesehatan dan juga pihak lain yang terlibat dalam penanganan penderita kesehatan jiwa. Seperti pihak Puskesmas Pembantu Kesehatan Jiwa dan Yayasan Peduli Kesehatan Jiwa. Sebagai sasaran utamanya ialah masyarakat yang mengalami tindak pemasungan.

. Masalah yang masih dihadapi dalam Implementasi Kebijakan Dinas Kesehatan Dalam Penanganan Penderita Kesehatan Jiwa, Yakni pertama masih kurangnya kerjasama lintas sektor, masih belum adanya dokter spesialis jiwa, dan juga masih adanya stigma dari masyarakat yang bersifat tertutup jika anggota keluarganya mengalami masalah kesehatan jiwa.

**Kata Kunci: Implementasi, Kebijakan, Kesehatan Jiwa**