

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Imunisasi merupakan salah satu bentuk intervensi kesehatan yang terbukti paling *cost-effective* dalam menurunkan angka kesakitan dan kematian akibat penyakit infeksi. Imunisasi terbukti mampu mencegah 2-3 juta kematian setiap tahunnya dari penyakit-penyakit yang hanya dapat dicegah dengan vaksin. Studi ekonomi kesehatan di berbagai negara menunjukkan bahwa imunisasi merupakan salah satu intervensi kesehatan dengan rasio *cost-effective* tertinggi. Namun, capaian cakupan imunisasi rutin di Indonesia belum sesuai target yang ditetapkan. Saat cakupan imunisasi rendah, resiko outbreak penyakit meningkat karena semakin banyak anak yang rentan terinfeksi dan dapat menularkan ke orang lain. Status kekebalan tubuh masyarakat atau herd immunity juga akan drop. Beberapa penelitian dan laporan Organisasi Kesehatan Dunia (WHO) dan UNICEF menunjukkan bahwa kenaikan kasus dan kematian akibat penyakit yang dapat dicegah dengan imunisasi memiliki korelasi kuat dengan penurunan cakupan imunisasi di suatu wilayah. Menurut kemenkes, cakupan vaksinasi khususnya polio sempat mengalami penurunan yang drastic akibat adanya pembatasan di masa pandemic covid-19 dan adanya penolakan yang dilakukan oleh masyarakat dengan dalih agama, kekhawatiran terhadap efek, informasi yang kontra serta phobia jarum suntik.

Pada awal tahun 2024, Kementerian Kesehatan mengumumkan telah ditemukannya 3 kasus lumpuh layuh akut (*acute flaccid paralysis*) yang diduga disebabkan oleh virus polio, yang mana dikarenakan penemuan kasus ini pemerintah menetapkan temuan kasus tersebut sebagai Kejadian Luar Biasa (KLB). Polio sendiri merupakan virus yang paling sering menyerang anak-anak dibawah usia lima tahun (Kemenkes, n.d.). ada 3 jenis polio virus yaitu PV1, PV2, dan PV3. Temuan kasus KLB awal tahun ini merupakan penyebaran dari virus polio tipe 2 yaitu cVDPV2 dan VDPV1. Laporan awal kasus ini ditemukan di Pamekasan dan Sampang, Jawa Timur serta Klaten, Jawa Tengah.



gambar 1.1 konfirmasi kasus di indonesia

sumber: Respons Vaccine-Derived Poliovirus di Indonesia (who.int)

Dikarenakan temuan kasus yang tidak sedikit, Kementerian Kesehatan (Kemenkes) melaksanakan sub pekan imunisasi secara serentak di kabupaten atau kota di Provinsi Jawa Timur dan Jawa Tengah. Target dari imunisasi ini dimulai dari anak atau balita berusia 0 sampai 7 tahun, dan imunisasi ini tanpa memandang imunisasi sebelum-sebelumnya. Artinya anak wajib mengikuti program ini bahkan jika mereka telah memperoleh status imunisasi lengkap. Program ini akan dilaksanakan selama 2 putaran. Putaran pertama dimulai pada bulan Januari 2024 sedangkan untuk putaran kedua akan dilaksanakan pada Februari 2024 dan dijadwalkan akan selesai pada Mei 2024 dengan target cakupan imunisasi sekurang-kurangnya 95%. Di Indonesia sendiri cakupan dari imunisasi polio sendiri terhitung cukup rendah, tercatat hanya 63,5% untuk pemberian oral polio vaksin empat dosis (OPV4) dan 65% pemberian vaksin polio suntik satu (IPV1).

Di Ponorogo sendiri Sub pekan imunisasi ini akan dilaksanakan pada 15-21 Januari untuk gelombang pertama dan 19-25 Februari 2024 untuk putaran kedua dengan menjangkau 80.206 anak berusia 0 hingga 7 tahun yang tersebar di 307 desa/kelurahan pada 21 kecamatan.

| LAPORAN KUMULATIF PELAKSANAAN SUB PIN POLIO | | | | | | | | | | | | | |
|---|------------------|-----------------|--------------------|--------------------------------|-----------------|--------------------|-------|----------------|--------------------|-------|---------------|---------------|--------|
| KABUPATEN PONOROGO | | | | | | | | | | | | | |
| TANGGAL 15 JANUARI sd 31 JANUARI 2024 (FINAL) | | | | | | | | | | | | | |
| BERDASARKAN SASARAN PUSDATIN | | | | SASARAN DAN CAKUPAN (MUNISASI) | | | | | | | | | |
| No | Puskesmas | Usia 0-59 bulan | | | Usia 5-17 tahun | | | Usia 7 tahun | | | Total Sasaran | Total Cakupan | |
| | | Jumlah sasaran | Cakupan Harian Abs | % | Jumlah sasaran | Cakupan Harian Abs | % | Jumlah sasaran | Cakupan Harian Abs | % | | | |
| a | b | c | d | e | f | g | h | i | j | k | l | m | n |
| 1 | PONOROGO UTARA | 2519 | 1642 | 65.2 | 912 | 2033 | 223.0 | 463 | 1991 | 47.0 | 3884 | 5666 | 145.51 |
| 2 | NALAN | 1141 | 1103 | 96.6 | 474 | 773 | 163.3 | 241 | 789 | 111.1 | 1356 | 2645 | 194.31 |
| 3 | PUDAY | 419 | 391 | 93.3 | 194 | 241 | 124.0 | 96 | 184 | 116.3 | 170 | 425 | 250.00 |
| 4 | MILARAK | 1525 | 1676 | 109.9 | 744 | 1238 | 166.8 | 378 | 1043 | 116.0 | 3047 | 3572 | 117.31 |
| 5 | SETONO | 1300 | 1346 | 103.5 | 654 | 653 | 100.0 | 231 | 547 | 116.9 | 1385 | 2545 | 183.81 |
| 6 | NIBANDU | 605 | 568 | 93.9 | 212 | 295 | 139.2 | 108 | 286 | 114.2 | 925 | 1149 | 124.21 |
| 7 | KAUUMAN | 1614 | 1613 | 100.0 | 705 | 961 | 135.9 | 358 | 732 | 204.5 | 2077 | 3306 | 159.20 |
| 8 | SAWOOD | 2572 | 2787 | 108.4 | 1029 | 990 | 96.2 | 522 | 1237 | 117.0 | 4123 | 5014 | 121.61 |
| 9 | SAMPUNG | 1346 | 1349 | 100.3 | 511 | 499 | 97.6 | 259 | 689 | 111.6 | 2116 | 2547 | 120.31 |
| 10 | BONDUNAYAN | 1418 | 1302 | 92.5 | 487 | 486 | 99.7 | 247 | 732 | 110.2 | 2112 | 2378 | 112.60 |
| 11 | ANINGAN | 2108 | 1770 | 84.0 | 735 | 1188 | 163.0 | 373 | 885 | 116.0 | 3216 | 3843 | 119.50 |
| 12 | KESUGIHAN | 878 | 957 | 109.0 | 380 | 375 | 98.7 | 193 | 387 | 116.0 | 1451 | 1729 | 119.10 |
| 13 | SUKOREJO | 3133 | 3153 | 100.6 | 1168 | 1251 | 107.1 | 593 | 1325 | 111.4 | 4884 | 5729 | 117.00 |
| 14 | SUMAN | 1281 | 1281 | 100.0 | 470 | 540 | 115.0 | 239 | 406 | 170.0 | 1390 | 2227 | 159.90 |
| 15 | JETIS | 1723 | 1117 | 64.4 | 670 | 912 | 136.1 | 340 | 818 | 116.0 | 2733 | 3547 | 129.80 |
| 16 | POKUSI | 1152 | 1160 | 100.7 | 464 | 495 | 106.7 | 236 | 477 | 111.1 | 1352 | 2042 | 150.70 |
| 17 | BALING | 2253 | 2358 | 104.7 | 982 | 764 | 77.8 | 498 | 958 | 118.0 | 3733 | 4080 | 109.30 |
| 18 | BUNGKAL | 1522 | 1634 | 107.3 | 782 | 984 | 125.9 | 397 | 743 | 111.0 | 3101 | 3361 | 108.30 |
| 19 | PONOROGO SELATAN | 2114 | 1808 | 85.5 | 800 | 1298 | 160.2 | 406 | 489 | 110.4 | 3320 | 3595 | 108.20 |
| 20 | KUNTI | 696 | 649 | 93.2 | 289 | 238 | 82.4 | 147 | 330 | 111.2 | 1132 | 1217 | 107.01 |
| 21 | SUKOSARI | 1724 | 1430 | 82.9 | 607 | 643 | 106.0 | 308 | 677 | 111.3 | 2839 | 2750 | 104.21 |
| 22 | PAJANG | 1712 | 1552 | 90.7 | 654 | 731 | 111.8 | 332 | 487 | 111.0 | 2098 | 2770 | 132.01 |
| 23 | JAMBON | 2442 | 2284 | 93.5 | 867 | 1052 | 121.4 | 491 | 637 | 111.0 | 3300 | 4023 | 121.90 |
| 24 | SAMBUT | 932 | 967 | 103.8 | 345 | 310 | 89.6 | 175 | 305 | 111.0 | 1412 | 1482 | 104.91 |
| 25 | NIRAYUN | 3161 | 3040 | 96.2 | 1348 | 1056 | 78.3 | 684 | 1196 | 116.6 | 5183 | 5292 | 102.10 |
| 26 | WRINGINANOM | 1178 | 1108 | 94.1 | 473 | 403 | 85.2 | 240 | 402 | 111.0 | 1891 | 1913 | 101.10 |
| 27 | BADEGAN | 1788 | 1693 | 94.6 | 716 | 621 | 86.7 | 364 | 489 | 111.0 | 2868 | 2801 | 97.60 |
| 28 | BABADAN | 2275 | 1944 | 85.5 | 892 | 775 | 86.9 | 453 | 751 | 111.0 | 3620 | 3470 | 95.80 |
| 29 | BONDURANG | 426 | 401 | 94.1 | 162 | 104 | 64.2 | 81 | 120 | 111.0 | 669 | 625 | 93.40 |
| 30 | NAGEBI | 1210 | 1010 | 83.5 | 476 | 355 | 74.6 | 241 | 416 | 111.0 | 1316 | 1791 | 136.01 |
| 31 | SLAHUNG | 1466 | 1313 | 89.6 | 543 | 577 | 106.3 | 327 | 339 | 111.0 | 2416 | 2219 | 91.80 |
| PONOROGO | | 50.517 | 46.672 | 92.4 | 15.745 | 22.750 | 115.3 | 50.024 | 20.891 | 248.5 | 85.204 | 90.314 | 112.61 |
| TARGET KUMULATIF HARIAN SD 31 JANUARI 2024 | | | | | | | | | | | | | |
| Sasaran | | | | 95% | | | | | | | | | |
| Cakupan | | | | 95% | | | | | | | | | |

*gambar 1.2 laporan kumulatif pelaksanaan sub pin polio putaran 1
sumber: Dinas Kesehatan Kabupaten Ponorogo*

Berdasarkan pada data pada tabel diatas pada putaran pertama pemberian vaksinasi sub pin polio terdapat 3 daerah dengan total cakupan terendah meliputi puskesmas Bondrang, Puskesmas Ngebel, dan Puskesmas Slahung dengan target kamulatif harian <95% dengan sasaran terendah pada usia 5- <7 tahun.

| LAPORAN KUMULATIF PELAKSANAAN SUB PIN POLIO PUTARAN 2 (FINAL) | | | | | | | | | | | | | |
|---|------------------|-----------------------------|--------------------|-------|----------------|--------------------|-------|----------------|--------------------|--------------|---------------|-----------------------|-------|
| KABUPATEN PONOROGO | | | | | | | | | | | | | |
| TANGGAL 19 FEB sd 4 MARET 2024 | | | | | | | | | | | | | |
| BERDASARKAN SASARAN PUSDATIN | | | | | | | | | | | | | |
| No | Puskesmas | SASARAN DAN CAKUPAN (MUNSA) | | | | | | | | | | | |
| | | Usia 0-59 bulan | | | | Usia 5- <7 tahun | | | | Usia 7 tahun | | | |
| | | Jumlah Sasaran | Cakupan Harian Abs | % | Jumlah Sasaran | Cakupan Harian Abs | % | Jumlah Sasaran | Cakupan Harian Abs | % | Total Sasaran | Total Cakupan Absolut | % |
| a | b | c | d | e | f | g | h | i | j | k | l | m | n |
| 1 | PONOROGO UTARA | 2539 | 1635 | 64.9 | 812 | 2012 | 220.9 | 453 | 1995 | 440.7 | 3894 | 5642 | 145.1 |
| 2 | NILAILAN | 1141 | 1103 | 96.7 | 474 | 769 | 162.3 | 241 | 767 | 326.5 | 1856 | 2639 | 142.2 |
| 3 | PUDAK | 413 | 500 | 121.1 | 194 | 239 | 123.2 | 98 | 181 | 184.7 | 705 | 920 | 130.5 |
| 4 | MLARAK | 1925 | 1676 | 87.1 | 744 | 1237 | 166.3 | 378 | 1043 | 275.5 | 3047 | 3956 | 129.8 |
| 5 | SITORO | 1300 | 1354 | 104.1 | 454 | 639 | 140.7 | 231 | 534 | 231.6 | 1985 | 2547 | 128.3 |
| 6 | KALIMAN | 1614 | 1606 | 99.5 | 705 | 972 | 137.3 | 358 | 735 | 205.3 | 3077 | 3111 | 101.1 |
| 7 | NORANDU | 605 | 565 | 93.4 | 212 | 293 | 138.2 | 108 | 285 | 264.3 | 925 | 1143 | 123.1 |
| 8 | SAWOD | 2572 | 2767 | 107.6 | 1229 | 986 | 80.8 | 522 | 1235 | 236.6 | 4123 | 4988 | 121.0 |
| 9 | RONDOWAYAN | 1418 | 1361 | 96.0 | 487 | 483 | 99.2 | 247 | 730 | 295.5 | 2152 | 2574 | 119.6 |
| 10 | SAMPUNG | 1346 | 1334 | 99.1 | 511 | 510 | 99.8 | 259 | 683 | 263.7 | 1116 | 2527 | 226.4 |
| 11 | JENANGAN | 2108 | 1709 | 81.4 | 775 | 1183 | 153.2 | 371 | 898 | 240.3 | 1216 | 3480 | 286.1 |
| 12 | RESUGIHAN | 878 | 949 | 108.1 | 380 | 375 | 98.7 | 230 | 398 | 172.8 | 1451 | 1722 | 118.7 |
| 13 | SUKOREJO | 3133 | 3223 | 102.9 | 1168 | 1166 | 99.8 | 593 | 1327 | 223.8 | 4894 | 5716 | 116.8 |
| 14 | SIMAN | 1281 | 1275 | 99.5 | 470 | 538 | 114.5 | 239 | 406 | 169.9 | 1990 | 2219 | 111.5 |
| 15 | JETIS | 1723 | 1303 | 75.6 | 670 | 912 | 136.1 | 340 | 815 | 240.7 | 2733 | 3030 | 110.9 |
| 16 | SOHO | 1152 | 1155 | 100.3 | 464 | 405 | 87.3 | 236 | 475 | 201.3 | 1852 | 2035 | 109.9 |
| 17 | BALONG | 2253 | 2349 | 104.3 | 592 | 761 | 128.6 | 498 | 959 | 192.6 | 3733 | 4070 | 108.8 |
| 18 | PONOROGO SELATAN | 2114 | 1808 | 85.5 | 600 | 1198 | 197.8 | 408 | 491 | 120.9 | 3320 | 3597 | 108.4 |
| 19 | BUNGKAL | 1922 | 1638 | 85.1 | 782 | 975 | 124.7 | 397 | 739 | 186.1 | 1811 | 3350 | 185.0 |
| 20 | KUNTI | 696 | 649 | 93.2 | 289 | 238 | 82.4 | 147 | 330 | 224.5 | 1132 | 1217 | 107.5 |
| 21 | SUKOSARI | 1724 | 1439 | 83.5 | 607 | 641 | 105.6 | 308 | 679 | 220.5 | 2639 | 2759 | 104.5 |
| 22 | PULUNG | 1712 | 1143 | 66.4 | 654 | 731 | 111.6 | 332 | 487 | 146.7 | 2898 | 2761 | 95.3 |
| 23 | NGRATUN | 3161 | 3038 | 96.1 | 1348 | 1053 | 78.2 | 684 | 1199 | 175.3 | 5193 | 5290 | 101.9 |
| 24 | SAMBET | 932 | 864 | 92.7 | 345 | 309 | 89.6 | 175 | 304 | 173.3 | 1452 | 1477 | 101.8 |
| 25 | JAMBON | 2442 | 2256 | 92.4 | 667 | 1057 | 158.4 | 491 | 654 | 133.2 | 3500 | 3957 | 113.1 |
| 26 | WRININANDOM | 1178 | 1097 | 93.1 | 473 | 402 | 85.0 | 240 | 397 | 165.1 | 1891 | 1896 | 100.3 |
| 27 | BADEGAN | 1788 | 1884 | 105.3 | 716 | 822 | 114.8 | 364 | 486 | 133.5 | 2868 | 2792 | 97.4 |
| 28 | BABAKAN | 2275 | 1941 | 85.3 | 892 | 775 | 86.9 | 453 | 742 | 163.8 | 3020 | 3458 | 114.5 |
| 29 | BONDRANG | 426 | 401 | 94.1 | 162 | 104 | 64.2 | 81 | 120 | 148.1 | 669 | 625 | 93.4 |
| 30 | SAHONG | 1466 | 1312 | 89.5 | 643 | 572 | 89.0 | 227 | 426 | 187.7 | 2436 | 2210 | 90.7 |
| 31 | NGEBEL | 1220 | 931 | 76.4 | 476 | 334 | 70.3 | 242 | 435 | 183.6 | 1308 | 1752 | 133.8 |
| | PONOROGO | 50,437 | 46,575 | 92.3 | 19,745 | 22,590 | 114.4 | 10,024 | 20,855 | 208.1 | 80,206 | 90,020 | 112.2 |
| TARGET KUMULATIF HARIAN SD 4 MARET 2024 | | | | | | | | | | | | | |
| | | 100% | 100% | 95% | 95% | 90% | 90% | 90% | 90% | 90% | 90% | 90% | 90% |

gambar 1.3 laporan kumulatif pelaksanaan sub pin polio putaran 2

sumber: Dinas Kesehatan Kabupaten Ponorogo

Pada putaran ke 2 terdapat penurunan pada target sasaran pada usia 5-<7tahun dengan target kamulatif harian dibawah 90% yang mana turun beberapa persen dari putaran pertama yang secara total target kamulatifnya 95%. Kecamatan Siman sendiri bisa dibilang total cakupannya terbilang tinggi dengan total cakupan 111.91% pada putaran pertama dan 111.5% pada putaran kedua. Sasaran cakupan tertinggi pada usia 7 tahun dengan 169.9% pada putaran pertama dan kedua dengan total 1990 sasaran.

Stretegi kampanye public relation memiliki peranan penting dalam menentukan efektivitas pesan yang ingin disampaikan kepada masyarakat. Kampanye tanpa strategi yang jelas rawan mengalami kegagalan karena tidak focus dan sistematis dalam pelaksanaannya. Berdasarkan (Survey PR Indonesia, n.d.), mayoritas program kampanye kesehatan masyarakat yang

dilakukan pemerintah dinilai kurang efektif karena lemahnya strategi kampanye. Sebanyak 67% masyarakat menilai pesan kampanye kesehatan sulit untuk dipahami, 54% merasa kurang tertarik, dan 41% bahkan tidak percaya dengan informasi yang disampaikan. Kondisi ini menunjukkan masih lemahnya perumusan strategi kampanye public relation kesehatan oleh banyak institusi pemerintah. Padahal strategi yang jelas sangat dibutuhkan agar tujuan kampanye dapat tercapai secara optimal dan program-program promotive preventif kesehatan masyarakat bisa sukses guna meningkatkan derajat kesehatan bangsa. Akan tetapi disini, Dinas Kesehatan Ponorogo mampu mengkampanyekan program imunisasi sub Pin Polio, hal ini bisa dilihat dari Ponorogo mampu melampaui target yakni mencapai 109,8% dan menempatkan kabupaten Ponorogo berada pada urutan ke-6 di Jawa Timur.

Berlatar dari masalah tersebut penulis tertarik untuk mengangkat isu ini, bagaimana kampanye yang dilakukan oleh dinas mampu memberikan pemahaman dan pengertian mendalam kepada masyarakat mengenai polio khususnya untuk para orang tua. Kegiatan kampanye menjadi satu langkah yang dapat menyasar masyarakat dalam memberikan informasi, edukasi, dan himbauan terkait bahaya polio sendiri.

Metode penelitian yang akan digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif. Dengan mengambil data primer dan hasil observasi dan wawancara dengan informan secara langsung. Disini penulis menggunakan teori strategi kampanye yang dikemukakan oleh Kooten

untuk meneliti lebih dalam tulisan dengan **judul “Strategi Kampanye Public Relations Program Imunisasi Polio Oleh Dinas Kesehatan Kabupaten Ponorogo di Puskesmas Ronowijayan Kecamatan Siman Ponorogo”**

1.2 Rumusan Masalah

Bagaimana Strategi Kampanye Public Relations Program Imunisasi Polio Oleh Dinas Kesehatan Kabupaten Ponorogo di Puskesmas Ronowijayan Kecamatan Siman Ponorogo?

1.3 Tujuan Penelitian

Untuk mengetahui Strategi Kampanye Public Relations Program Imunisasi Polio Oleh Dinas Kesehatan Kabupaten Ponorogo di Puskesmas Ronowijayan Kecamatan Siman Ponorogo.

1.4 Manfaat Penelitian

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan sumbangan saran, manfaat, dan kontribusi di bidang ilmu hukum baik secara teoritis maupun praktis

1. Manfaat Teoritis

- a. Menambah literatur ilmu komunikasi khususnya terkait penerapan strategi kampanye Public Relation di bidang kesehatan masyarakat.
- b. Menjadi bahan kajian untuk pengembangan ilmu komunikasi kesehatan mengenai strategi peningkatan partisipasi masyarakat terhadap program imunisasi masyarakat melalui kampanye PR.

2. Manfaat Praktis

- a. Memberikan masukan dan bahan evaluasi bagi Dinas Kesehatan Kabupaten Ponorogo untuk meningkatkan efektifitas perencanaan dan pelaksanaan kampanye promosi program imunisasi.
- b. Meningkatkan pemahaman dan partisipasi masyarakat Kabupaten Ponorogo dalam melaksanakan program imunisasi melalui strategi kampanye public relation yang tepat.

