

**UPAYA KEPALA DESA DALAM MENINGKATKAN KEPEMILIKAN
SERTIFIKAT TANAH MASYARAKAT DI DESA GABEL KECAMATAN
KAUMAN KABUPATEN PONOROGO**

SKRIPSI

Diajukan Guna Melengkapi Tugas-tugas Akhir dan Memenuhi Syarat-syarat
Untuk Mencapai Gelar Sarjana (S1) Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi Ilmu Pemerintahan

Disusun oleh:

DYAN HADI PRAKOSO

NIM.11221002

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH
PONOROGO**

2015

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi oleh : DYAN HADI PRAKOSO ini, telah diperiksa dan disetujui untuk
diuji oleh:

Ponorogo, ... Juni 2015

Dosen Pembimbing,

Dra. Hj. Niken Lestarini, M. Si

NIDN. 0020066503

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi oleh: DYAN HADI PRAKOSO ini,

Telah dipertahankan di depan penguji,

Pada hari : Kamis

Tanggal : 04 Juni 2015

Pukul : 13.00 WIB

DEWAN PENGUJI

Penguji I,

Penguji II,

Penguji III,

Dra. Ekapti Wahjuni, Dj.M.Si Drs. Jusuf Harsono,M.Si Dra. Hj. Niken Lestari, M.Si
NIDN. 0722126101 NIDN. 0713016201 NIDN. 0020066503

MENGETAHUI,

DEKAN FISIP UM PONOROGO

Dra. Hj. Niken Lestari, M. Si.
NIDN. 0020066503

MOTTO

Mulat saliro tansah eling lan waspodo.
(Jadi orang itu harus senantiasa mawas dhiri, eling dan waspada)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi karya aku ini aku persembahkan untuk :

Ayah dan ibu yang telah rela berkorban segalanya untuk ku,terimakasih atas doa kalian yang senantiasa mengiringi setiap langkahku.meskipun aku sering terjatuh tetapi kalian sering menopang ku sebagai semangatku.maafkan aku yang membuat kalian selalu meneteskan air mata karena aku.

Untuk kakak ku, Kekasihku dan semua keluargaku yang telah menjadi motivasi, inspirasi dan tiada henti memberikan do'anya buatku sehingga aku dapat menyelesaikan skripsi ini.

Terimakasih kepada seluruh teman-teman mahasiswa jurusan ilmu pemerintahan angkatan 2011 yang tersimpan dalam memoryku.

KATA PENGANTAR

Puji syukur senantiasa peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala berkah, rahmat, dan hidayah-Nya, sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul “Upaya Kepala Desa dalam Meningkatkan Kepemilikan Sertifikat Tanah Masyarakat di Desa Gabel Kecamatan Kauman Kabupaten Ponorogo”. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Studi Progran Sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Dalam penyusunan skripsi ini tentu tidak lepas dari bantuan, bimbingan, petunjuk, dan nasihat dari berbagai pihak. Untuk itu, peneliti menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibu Dra. Hj. Niken Lestarini M. Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
2. Ibu Dian Suluh Kusuma Dewi, M. AP. selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
3. Ibu Dra.Hj Niken Lestarini M.Si selaku dosen pembimbing Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah memberikan bimbingan dan pengarahan dengan sabar dan bijaksana serta memberikan dorongan dari awal hingga akhir penyusunan skripsi ini.
4. Bapak dan Ibu Dosen, terima kasih atas ilmu dan bimbingan yang diberikan kiranya dapat bermanfaat.

5. Bapak Suratno selaku Kepala Desa Gabel dan seluruh perangkat desa yang telah memberikan ijin dan membantu dalam melaksanakan proses penelitian di desa tersebut.
6. Bapak, Ibu, kakak dan seluruh keluargaku yang telah memberi dukungan, semangat, doa, dan pengorbanan baik moril dan materiil yang tiada tara dalam menimba ilmu dan menyusun skripsi ini.
7. Teman-teman mahasiswa Prodi Ilmu Pemerintahan yang telah membantu penulis selama perkuliahan dan dalam penyusunan skripsi ini, serta pihak lain baik yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu dalam penyusunan skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan, untuk itu diharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang memerlukan.

Ponorogo, .. April 2015

Peneliti,

DYAN HADI PRAKOSO

NIM : 11221002

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xi
ABSTRAK.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Hasil Penelitian.....	5
E. Penegasan Istilah.....	6
F. Landasan Teori.....	8
G. Definisi Operasional	19
H. Metode Penelitian	20
BAB II SEJARAH DAN GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN ...	28
A. Profil Lembaga.....	28

B. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	38
C. Data Kenaikan Sertifikat Tanah di Desa Gabel	
Kecamatan Kauman	47
BAB III PENYAJIAN DAN ANALISA DATA	48
A. Penyajian Data	48
B. Analisa Data	57
BAB IV PENUTUP	64
A. Kesimpulan	64
B. Saran	66
DAFTAR PUSTAKA	67
LAMPIRAN.....	68

DAFTAR TABEL

Tabel : I	Sejarah Pemerintahan Desa Gabel	30
Tabel: II	Rencana Pembangunan Jangka Menengah Desa Periode Tahun 2010 – 2015.....	35
Tabel: III	Kondisi Geografis	38
Tabel: IV	Kondisi Demografis	39
Tabel: V	Kondisi Sosial Budaya Desa Gabel.....	40
Tabel: VI	Tingkat Kesejahteraan Masyarakat (Kk)	44
Tabel: VII	Pendidikan (Jiwa).....	44
Tabel: VIII	Kegiatan Ekonomi Dan Jumlah Pengganguran (Jiwa).....	44
Tabel : IX	Kenaikan Serifikat Tanah Desa Gabel	47
Tabel: X	Daftar Nama Informan	50

DAFTAR GAMBAR

Gambar I	Proses Analisis Data	25
Gambar II	Struktur Organisasi Desa Gabel.....	46

ABSTRAK

Prakoso, Dyan Hadi. 2015. “Upaya Kepala Desa dalam Meningkatkan Kepemilikan Sertifikat Tanah Masyarakat Desa Gabel Kecamatan Kauman Kabupaten Ponorogo” Skripsi Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Ponorogo. Pembimbing Dra. Hj. Niken Lestarini, M. Si.

Tanah merupakan kebutuhan hidup manusia yang sangat mendasar. Dapat dikatakan hampir semua kegiatan hidup manusia baik secara langsung maupun tidak langsung selalu memerlukan tanah. Begitu pentingnya tanah bagi kehidupan manusia, maka setiap orang akan berusaha menguasainya. Namun saat ini banyak kasus sengketa hak atas tanah terjadi. Maka untuk mengatasi hal tersebut dapat diantisipasi dengan kepemilikan sertifikat tanah. Penelitian ini dilakukan di Desa Gabel dengan alasan masih rendahnya jumlah tanah yang sudah disertifikatkan. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui bagaimana upaya Kepala Desa dalam meningkatkan kepemilikan sertifikat tanah masyarakat Desa Gabel Kecamatan Kauman Kabupaten Ponorogo.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif yaitu memaparkan atau menggambarkan secara jelas permasalahan dalam penelitian. Penelitian ini dapat dimasukkan ke dalam penelitian jenis kualitatif. Teknik pengumpulan data menggunakan wawancara, dokumentasi, dan observasi. Informan dalam praktikum ini adalah perangkat desa gabel dan masyarakat. Teknik Pengambilannya menggunakan model *Purposive sampling* yaitu dilakukan dengan cara memilih dan menentukan informan sebanyak 11 orang.

Hasil penelitian menggambarkan bahwa rendahnya tingkat kepemilikan sertifikat tanah masyarakat dikarenakan adanya kendala sebagai berikut: rendahnya tingkat kesadaran masyarakat akan pentingnya sertifikat tanah, biaya yang dikeluarkan cukup mahal, prosesnya sangat lama, dan belum mengetahui prosedur pensertifikatan tanah. Upaya yang dilakukan oleh Kepala Desa dengan melakukan sosialisasi dengan mendatangkan pihak dari agraria bersamaan dengan PRONA (Proyek Operasi Nasional Agraria) atau sertifikat masal, serta memberi informasi mengenai mekanisme pembuatan sertifikat tanah, Bapak Kepala Desa beserta perangkatnya juga mengadakan penyuluhan, sosialisasi, serta informasi tentang pentingnya kepemilikan sertifikat hak atas tanah melalui rapat desa dari dukuh-dukuh serta melalui jamah yasinan, kerja bakti, kelompok tani, desa memberikan kebebasan kewenangan untuk mensertifikatkan tanah atas kehendak mereka sendiri, yaitu melalui notaris, Carik desa, bahkan lembaga yang menangani tanah lainnya, serta memberikan himbauan tentang pentingnya menyertifikatkan tanah dalam setiap pertemuan dengan masyarakat.

Kata Kunci: Upaya Kepala Desa, Peningkatan Kepemilikan Sertifikat Tanah