

**IMPLEMENTASI UNDANG – UNDANG NOMOR 21 TAHUN 2001 TENTANG
OTONOMI DAERAH KHUSUS BAGI PROVINSI PAPUA BARAT (STUDI
PROGRAM PEMBANGUNAN DI KELURAHAN SAOKA, DISTRIK SORONG
BARAT KOTA SORONG)**



SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana
Pendidikan Progam Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan**

Oleh :

Rabiyat Bahalle

NIM. 11311803

**PRODI. PENDIDIKAN PANCASILA DAN KEWARGANEGARAAN
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO
MARET, 2017**

**IMPLEMENTASI UNDANG – UNDANG NOMOR 21 TAHUN 2001
TENTANG OTONOMI DAERAH KHUSUS BAGI PROVINSI PAPUA BARAT
(STUDI PROGRAM PEMBANGUNAN DI KELURAHAN SAOKA, DISTRIK
SORONG BARAT KOTA SORONG)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Program Studi Guna Memperoleh Gelar Sarjana Progam
Strata Satu (S-1) dalam Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Universitas
Muhammadiyah Ponorogo

Oleh :

Rabihat Bahalle

NIM. 11311803

**PRODI. PENDIDIKAN PANCASILA DAN KEWARGANEGARAAN
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO
MARET, 2017**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Skripsi oleh RABIYAT BAHALLE dengan judul "IMPLEMENTASI UNDANG – UNDANG NOMOR 21 TAHUN 2001 TENTANG OTONOMI DAERAH KHUSUS BAGI PROVINSI PAPUA BARAT (STUDI PROGRAM PEMBANGUNAN DI KELURAHAN SAOKA, DISTRIK SORONG BARAT KOTA SORONG)".

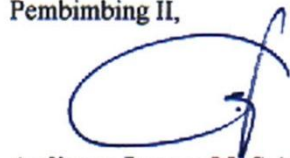
Telah disetujui dan siap diuji,
Ponorogo, 25 Februari 2017

Pembimbing I,



Drs. Mahmud Isro'i, M.Pd.
NIK. 19680221 199310 14

Pembimbing II,



Ardhana Januar M, S.AP., M.KP.
NIK. 19870123 201112 13

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi oleh RABIYAT BAHALLE

Telah dipertahankan dihadapan TIM PENGUJI

Pada tanggal, 07 Maret 2017

Tim Penguji


Drs. Mahmud Isro'i, M.Pd.
NIK. 19680221 199310 14

(Ketua)


Ardhana Januar M. S.A.P., M.KP.
NIK. 19870123 201112 13

(Anggota)


Hadi Cahyono, M.Pd.
NIK. 1989022120150313

(Anggota)

Mengetahui,

Kaprodi Pendidikan Pancasila

dan Kewarganegaraan


Hadi Cahyono M.Pd.
NIK. 19890221 201603 13

Dekan Fak. Keguruan dan Ilmu
Pendidikan



Drs. Sumadi M.Pd.
NIK. 19621005 199109 12

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : RABIYAT BAHALLE
NIM : 11311803
Fakultas : FKIP
Jurusan : PPKN

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya aku sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Ponorogo, 22 Januari 2017

Yang meml



RABIYAT BAHALLE

NIM. 11311803

ABSTRAK

Bahalle, Rabiyyat. 2017. *“Implementasi Undang – Undang No 21 Tahun 2001 Tentang Otonomi Daerah Khusus Bagi Provinsi Papua Barat Dalam Studi Program Pembangunan di Kelurahan Saoka Sorong Barat Kota Sorong”*. Skripsi, Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan, Universitas Muhammadiyah Ponorogo. Pembimbing (I) Drs. Mahmud Isro'i, M.Pd. (II) Ardhana Januar M, S.AP., M.KP.

Kata Kunci : Implementasi, Otonomi daerah khusus, Kelurahan Saoka.

Dalam pelaksanaan program pembangunan dalam beberapa tahun kedepan di arahkan pada pembangunan berbasis kelurahan, untuk pemenuhan hak - hak dasar masyarakat Saoka asli, sesuai UU Nomor 21 Tahun 2001 tentang Otonomi Khusus bagi Provinsi Papua, yang merupakan perlindungan hak - hak masyarakat orang Saoka, Pegunungan dan Pesisir, Khususnya di Provinsi Papua pada Umumnya yaitu kewajiban untuk mengakui, menghormati, melindungi, memberdayakan, dan mengembangkan hak-hak masyarakat adat harus di akui bahwa sekarang keinginan masyarakat Saoka belum di penuhi sehingga mengakibatkan tingginya tingkat kemiskinan yang menyebabkan kesenjangan sosial antara masyarakat dengan pemerintah Kelurahan, yang ada di wilayah distrik Sorong Barat, rendahnya kualitas sumber daya manusia (SDM), (pendidikan), pendapatan masyarakat (ekonomi) kondisi ini di perparah dengan kurangnya kebijakan pemerintah dan perhatian khusus dari kepala distrik yang hanya berpihak kepada masyarakat yang berada di lingkungan Kelurahan Saoka.

Dalam penelitian ini rumusan masalah yang dibahas adalah (1) Bagaimana Implementasi Undang – Undang No 21 Tahun 2001 tentang Otonomi Daerah Khusus bagi Provinsi Papua Barat dalam Studi pelaksanaan program pembangunan di Kelurahan Saoka ? (2) Apa Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Undang – Undang No 21 Tahun 2001 tentang Otonomi Daerah Khusus bagi Provinsi Papua Barat dalam Studi pelaksanaan program pembangunan di Kelurahan Saoka ? (3) Apa kendala implementasi Undang – Undang No 21 Tahun 2001 tentang Otonomi Daerah Khusus bagi Provinsi Papua Barat dalam Studi pelaksanaan program pembangunan di Kelurahan Saoka ?

Penelitian ini dilaksanakan di Kelurahan Saoka Sorong Barat Kota Sorong. Dan sumber datanya adalah Kepala Distrik Sorong Barat Kota Sorong, Kepala Kelurahan Saoka, Ketua RT di Kelurahan Saoka. Prosedur pengumpulan data menggunakan metode wawancara, dokumentasi, dan triangulasi. Analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis data diskriptif kualitatif.

Berdasarkan kesimpulan dari hasil penelitian Implementasi Undang – Undang No 21 Tahun 2001 Tentang Otonomi Daerah Khusus Bagi Provinsi Papua Barat Dalam Studi Program Pembangunan di Kelurahan Saoka Sorong Barat Kota Sorong berjalan dengan baik. Kurangnya kesadaran masyarakat dalam program pembangunan adalah Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Undang – Undang No 21 Tahun 2001 Tentang Otonomi Daerah Khusus Bagi Provinsi Papua Barat Dalam Studi Program Pembangunan di Kelurahan Saoka Sorong Barat Kota Sorong. Kendala Implementasi Undang – Undang No 21 Tahun 2001 Tentang Otonomi Daerah Khusus Bagi Provinsi Papua Barat Dalam Studi Program Pembangunan di Kelurahan Saoka Sorong Barat Kota Sorong. Masih terdapat pandangan yang kurang berespondasi dengan masyarakat lain sehingga menjadi terhambat untuk di lanjutkan program pembangunan yang di rencanakan oleh pemerintah di kelurahan saoka.

ABSTRACT

Bahalle, Rabiya. 2017. " Implementation Invite the - Invitor Number 21 Year 2001 About Autonomy Special District Sub-Province Papua West In Study of Development Program in Sub-District Saoka Shove The Town West Shove The". Essay, Education of Pancasila and Civic Education, Faculty of Teachership and Education Science, University of Muhammadiyah Ponorogo. Counsellor (I) Drs. Mahmud Isro'I, M.Pd. (II) Ardhana Januar M, S.AP. M.KP.

Keyword : Implementation, Autonomous [of] special district, Sub-District Saoka

In Execution of Development Program In a few year to the fore in aiming at development base on the sub-district, for the accomplishment of rights - elementary rights of original society saoka, according to UU Number 21 Year 2001 about Special Autonomy to west Papua province, representing rights protection - rights of society of people Saoka, Mountain And Coastal area, Specially in Sub-Province Papua in general That is Obligation to confess, to respecting, protecting, powered, and develop the rights of custom society have to confessing that now desire of society Saoka not yet fulfilling so that result the height mount the poorness causing social difference [among/between] society governmentally is Sub-District, in canton region Shove the West, its doily is quality of human resource, Education, Society Earnings this condition with the lack of governmental policy and special attention from canton head which is only standing up for society residing in environment of Sub-District saoka.

In this research problem formula studied is (1) How Implementation Invite the - Invitor Number 21 Year 2001 about Autonomy of Special District to Provinsi Papua West in Study of execution of development program in Sub-District Saoka ? (2) What Factors influencing Implementation Invite the - Invitor Number 21 Year 2001 about Autonomy Special District to Province Papua West in Study of execution of development program. (3) What implementation constraint Invite the - Invitor Number 21 Year 2001 about Autonomy Special District to Sub-Province Papua West in Study of execution of development program in Sub-District Saoka ?

This Research is executed in Sub-District Saoka Shove The Town West Shove. And source of its data Canton Head Shove The Town West Shove The, Head of Sub-District Saoka, Chief The leader in sub-district saoka. Procedure of data collecting use the method interview the, documentation, and triangulat the. Data analysis used in this research is analysis of data diskriptif qualitative.

Pursuant to conclusion from result of Implementation research Invite the - Invitor number 21 Year 2001 About Autonomy of Special District To Sub-Province Papua West In Study of Development Program in Sub-District Saoka Shove The Town West Shove to walk better. Lack of society awareness in development program is Factors influencing Implementation Invite the - Invitor Number 21 Year 2001 About Autonomy of Special District To Sub-Province Papua West In Study of Development Program in Sub-District Saoka Shove The Town West Shove The. Implementation Constraint Invite the - Invitor Number 21 Year 2001 About Autonomy of Special District To Sub-Province Papua West In Study of Development Program Sub-District Saoka Shove The Town West Shove. Still there are less view in agreement with the other society so that become pursued into continuing development program which is planning by government in sub-district saoka.

MOTTO HIDUP

Pada saat kita ingin mencapai kesuksesan maka pasti ada yang akan kita korbankan, entah itu tenaga, pikiran, atau nyawa sekali pun namun jika semua itu dibarengi dengan rasa syukur dan ikhlas maka semuanya akan indah pada waktunya.

Lebih baik pulang keringat dari pada gagal di medan pendidikan bukanlah akhir dari mencari ilmu, kegagalan bukanlah akhir dari kesuksesan tetapi kesuksesan yang tertundah.

BERSYUKUR DAN IKHLAS

(RABIYAT BAHALLE)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Atas Ridho dan nikmat dari Allah SWT. serta Syafaat dari Rasullullah SAW, skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. **Bapak dan ibuku Tercinta**, terimakasih atas do'a yang setiap saat kalian berdua panjatkan untukku, semoga unun menjadi anak yang dapat kalian banggakan
2. **Bapak dan Ibu dosenku di Universitas Muhammadiyah Ponorogo**, terima kasih atas bimbingan dan ilmunya, semoga menjadikan ilmu yang bermanfaat didunia dan diakhirat dan semoga menjadi amal untuk bekal di akhirat nanti.
3. **KAK JOHORIA, KAK AMINA, KAK SARA, ABANG YUSUP, adikku NURHAMNA, SATRIYANI dan keponakan – keponakanku tersayang**, terimakasih selalu ada untuk hari-hariku, untuk keceriaan yang selalu kalian berikan padaku, rasanya hidup ini sepi tanpa kalian.
4. **Sahabat karibku UNUN NAFI'AH**, terima kasih atas semangatnya selama ini.
5. **Kawan-kawan seperjuanganku di PPKN Angkatan 2011**, Jangan pernah menyerah, semoga kita berjumpa lagi.
6. **Suamiku tersayang ABDUL RAJAB ULLA** yang selalu memberikan dukungan, semangat dan motivasi hingga saya bisa selesaikan penelitian ini.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah swt yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Undang – Undang No 21 Tahun 2001 Tentang Otonomi Daerah Khusus Bagi Provinsi Papua Barat (Studi Program Pembangunan Di Kelurahan Saoka, Distrik Sorong Barat Kota Sorong)”, untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar sarjana pendidikan Progam Studi Pendidikan Pancasila Dan Kewarganegaraan.

Perlu di ketahui bahwa dalam pembuatan skripsi ini tidak lepas dari bantuan dari berbagai pihak, untuk itu dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Drs. Sulton M.Si, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo
2. Bapak Drs. Jumadi M.Pd, selaku Dekan FKIP Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
3. Bapak Hadi Cahyono M.Pd, selaku kaprodi PPKn Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
4. Bapak Drs. Mahmud Isro'i, M.Pd, selaku dosen pembimbing I
5. Bapak Ardhana Januar Mahardhani, S.AP, M.KP, selaku dosen pembimbing II
6. Serta pihak–pihak yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Untuk itu, segala kritik dan saran yang membangun sangat diperlukan untuk penyempurnaan skripsi ini.

Ponorogo, 11 Januari 2017

Penulis

DAFTAR ISI

Halaman Sampul Skripsi.....	i
Halaman Judul Skripsi	ii
Lembar Persetujuan	iii
Lembar Pengesahan	iv
Pernyataan Keaslian Tulisan.....	v
Abstrak	v
Motto	vii
Kata persembahan	viii
Kata Pengantar	ix
Daftar Isi	xi
Daftar Tabel	xiv
Daftar Lampiran	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
BAB II PEMBAHASAN	
A. Konsep Pembangunan	8
B. Konsep Otonomi Khusus Papua	9
C. Konsep Kebijakan.....	11
1. Pengertian Kebijakan	11
2. Implementasi Kebijakan.....	11
D. Faktor yang mempengaruhi kebijakan.....	12
1. Faktor Penghambat Kebijakan	12
2. Faktor Pendukung Kebijakan.....	14
E. Konsep Distrik.....	15
1. Pengertian Distrik	15

2. Pengertian Kepala Distrik	16
3. Tugas dan Wewenang Kepala Distrik	16
F. Konsep Kebijakan Pembangunan	19
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	22
B. Kehadiran Penelitian.....	22
C. Tahap-Tahap Penelitian.....	23
D. Lokasi Penelitian.....	24
E. Sumber Data.....	24
F. Prosedur Pengumpulan Data.....	25
G. Analisis Data.....	27
H. Pengecekan Keabsahan Temuan.....	29
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Deskripsi Daerah Penelitian.....	32
1. Luas dan Batasan WilayahDesa.....	32
2. Kondisi Geografis.....	33
3. Wilayah dan Kependudukan.....	33
4. Perekonomian.....	34
5. Keadaan Perekonomian	34
B. Temuan Penelitian.....	34
1. Implementasi Undang – Undang No 21 Tahun 2001 Tentang Otonomi Daerah Khusus Bagi Provinsi Papua Barat (Studi Program Pembanguna di Kelurahan Saoka, Distrik Sorong Barat Kota Sorong)	34
2. Faktor-faktor yang mendukung Implementasi Undang – Undang No 21 Tahun 2001 Tentang Otonomi Daerah Khusus Bagi Provinsi Papua Barat (Studi Program Pembangunan Di Kelurahan Saoka, Distrik Sorong Barat Kota Sorong).....	36
3. Kendala yang mempengaruhi Implementasi Undang – Undang No 21 Tahun 2001 Tentang Otonomi Daerah Khusus Bagi	

Provinsi Papua Barat (Studi Program Pembangunan Di Kelurahan Saoka, Distrik Sorong Barat Kota Sorong).....	38
C. PEMBAHASAN	
1. Implementasi Undang – Undang No 21 Tahun 2001 Tentang Otonomi Daerah Khusus Bagi Provinsi Papua Barat (Studi Program Pembangunan Di Kelurahan Saoka, Distrik Sorong Barat Kota Sorong).....	42
2. Faktor-faktor yang mendukung Implementasi Undang-Undang No 21 Tahun 2001 Tentang Otonomi Daerah Khusus Bagi Provinsi Papua Barat (Studi Program Pembangunan Di Kelurahan Saoka, Distrik Sorong Barat Kota Sorong).....	43
3. Kendala yang mempengaruhi Implementasi Undang–Undang No 21 Tahun 2001 Tentang Otonomi Daerah Khusus Bagi Provinsi Papua Barat (Studi Program Pembangunan Di Kelurahan Saoka, Distrik Sorong Barat Kota Sorong).....	44
BAB VI PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	45
B. Saran.....	46
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Kepadatan penduduk Distrik Sorong Barat Kota Sorong.....	32
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

1. Lampiran Foto Penelitian
2. Daftar Riwayat Hidup Penulis
3. Pedoman Wawancara Penelitian