

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN PONOROGO
DALAM PENATAAN DAN PENERTIBAN PEDAGANG KAKI LIMA
DI KAWASAN ALUN-ALUN**

SKRIPSI



Oleh:

NILA IMROATU SHOLEKAH

NIM. 13221189

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2017

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
KABUPATEN PONOROGO DALAM PENATAAN DAN PENERTIBAN
PEDAGANG KAKI LIMADI KAWASAN ALUN-ALUN**

SKRIPSI

**Diajukan Guna melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Syarat – syarat
Untuk mencapai Gelar Sarjana dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Di Program studi Ilmu Pemerintahan**

Oleh:

NILA IMROATU SHOLEKAH

NIM. 13221189

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2017

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini disusun oleh : NILA IMROATU SHOLEKAH

Dengan judul : **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
KABUPATEN PONOROGO DALAM PENATAAN DAN PENERTIBAN
PEDAGANG KAKI LIMA DI KAWASAN ALUN-ALUN**

Pada : 9 Juni 2017

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Ponorogo, 9 Juni 2017

Pembimbing I

Pembimbing II



Khoirurrosvidin, S.IP, M.Si
NIDN. 0705057501



Robby Darwis N, S.IP, MA
NIDN. 0728028603

LEMBAR PENGESAHAN

Judul : **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
KABUPATEN PONOROGO DALAM PENATAAN DAN
PENERTIBAN PEDAGANG KAKI LIMA DI KAWASAN
ALUN-ALUN**

Disusun Oleh : **NILA IMROATU SHOLEKAH**

Telah dipertahankan didepan penguji pada,

Hari : **Selasa**

Tanggal : **11 Juli 2017**

Pukul : **08.00-09.00 WIB**

DEWAN PENGUJI

Penguji I

Penguji II

Penguji III


Robby Darwis N, S.IP, MA
NIDN. 0728028603


Yusuf Adam H, S.IP, M.Si
NIDN. 0708118802


Khoirurrosvidin, S.IP, M.Si
NIDN. 0705057501

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik




Dr. Jusuf Harsono, M.Si
NIDN. 0713016201

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan segala puja dan puji syukur kepada tuhan yang Maha Esa dan atas dukungann dan do'a dari orang-orang tercinta, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya, oleh karena itu saya ucapkan terima kasih saya kepada:

Tuhan YME, karena atas ridhoNya skripsi ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya. Puji syukur yang tak henti-hentinya kupajatkan kepada Tuhan yang telah mengabdikan segala do'a.

- Bapak dan Ibu, kupersembahkan karyaku ini kepada orang tuaku tercinta yang tanpa lelah mendampingiku hingga bisa menyelesaikan skripsi ini. Yang tanpa lelah memberikan semangat, lantunan do'a yang tiada henti demi kesuksesanku, dan nasehat serta ketulusannya dalam menyayangiku.
- Kakakku Miftakul Janani dan Kakak iparku Arifati Mungfarida yang telah yang tanpa lelah memberikanku dukungan, semangat, motivasi, dan do'a terselesainya skripsi ini.
- Saudara dan kerabat yang telah memberikan dukungan sehingga skripsinya dapat terselasaikan.
- Dosen pembimbing Bapak Khoirurrosidin yang dengan tulus dan ikhlas meluangkan waktu, pemikiran, bimbingan, arahan serta saran hingga kripsi ini dapat terselesaikan.
- Dosen studi Ilmu Pemerintahan, terimakasih atas ilmu yang telah di berikan kepadaku selama saya belajar di Univesitas Muhammadiyah Ponorog.
- Kabid Perdagangan Dinas Indakopdan UKM, Kasi Operasional Penindakan Satpol PP, Ketua Paguyuban PKL, Penasehat Paguyuban PKL dan Anggota PKL Alun-alun Ponorogo yang telah mengijinkan dan membantu dalam penyusunan skripsi ini
- Orang-orang terdekatku dan teman-teman yang telah memberikanku motivasi saat aku mulai terjatuh dan terpuruk.

Terima kasih atas ketulusan dan keikhlasan dukungan dan arahannya, sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya dan Mudah-mudahan amal baik semua mendapatkan balasan yang setimpal dari Alloh SWT.

MOTTO

“Apabila didalam diri seseorang masih ada rasa malu dan takut untuk berbuat suatu kebaikan, maka jaminan bagi orang tersebut adalah tidak bertemunya ia dengan kemajuan selangkah pun.”

(Ir. Soekarno)



ABSTRAK

NILA IMROATU SHOLEKAH (13221189); KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN PONOROGO DALAM PENATAAN DAN PENERTIBAN PEDAGANG KAKI LIMA DI KAWASAN ALUN-ALUN

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan penataan dan penertiban pedagang kaki lima di kawasan alun-alun sesuai Perda No.5 Tahun 2011 tentang Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat. Keberadaan PKL di kawasan alun-alun Kabupaten Ponorogo memberikan sisi positif yaitu dapat memajukan perekonomian daerah melalui retribusi dan meminimalkan tingkat pengangguran. tetapi di sisi lain Kabupaten Ponorogo juga sudah lama tidak mendapatkan Piala Adipura, hal ini disebabkan karena berkembangnya sektor informal diantaranya pedagang kaki lima yang memberikan beberapa masalah lingkungan seperti masalah kebersihan, keindahan, ketertiban, keamanan dan kemacetan lalu lintas. Penelitian menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan tujuan memberikan pemahaman seara lebih mendalam terhadap suatu permasalahan yang di kaji. Proses penulisan diawali dengan pengumpulan data dengan melakukan survey dilapangan dan identifikasi. Temuan-temuan dilapangan ditarik kesimpulan dengan menggunakan teori-teori. Pengambilan informan dilakukan dengan menggunakan purposive sampling. Dalam pengumpulan data digunakan metode wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Dari hasil penelitian bahwa terdapat tata tertib yang harus di patuhi oleh para PKL diantaranya jam buka berdagang, lapak harus di bersihkan saat tutup berjualan, kerja bakti membersihkan Alun-alun setiap sebulan sekali, selain itu adanya rencana relokasi bagi sebagian PKL berada di kawasan alun-alun karena rencana penataan alun-alun akan dibuat wisata yang menyediakan makanan dan minuman serta pernak pernik khas Ponorogo dan UMKM. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan kebijakan di alun-alun sudah mulai di terapkan oleh PKL terkait tata tertib yang telah di tetapkan, tetapi untuk proses relokasi belum dilakukan karena masih dalam proses perencanaan. Proses implementasi penataan dan penertiban PKL terdapat beberapa kendala yang dihadapi diantaranya yaitu adanya pro dan kontra dari pemerintah dengan PKL yang disebabkan karena adanya perbedaan kepentingan.

Kata kunci: Implementasi Kebijakan, Penataan dan Penertiban, PKL

ABSTRACT

NILA IMROATU SHOLEKAH (13221189): IMPLEMENTATION OF PONOROGO DISTRICT GOVERNMENT POLICY IN STRUCTURING AND CONTROLLING STREET VENDORS IN THE AREA OF THE SQUARE

This study aims to determine the implementation of the arrangement and control of street vendors in the area of the square according to regulation No. 5 of 2011 on public Order and Peace of Society. The existence of street vendors in the district square Ponorogo provide side positif that can promote the regional economy through retribution and minimize the level of unemployment. But on the other hand Ponorogo regency also has not been getting the Adipura Cup, this is due to the development of the informal sector such as street vendors that provide some environmental problems such as hygiene, beauty, order, security and traffic jams. The research uses qualitative descriptive method with the aim of providing a deeper understanding field surveys and identification. This findings of the field are drawn conclusions by using theories taking informants done by using purposive sampling. In the data collection used interview method, observation, and documentation.

From the research result that there is order which must be obeyed by the street vendors such as trading hours. Stalls must be cleaned at the close of the sale. The work of cleaning the square every month, besides the existence of relocation plan for some street vendors are in the area of square because the arrangement of the plaza will be made tours that provide food that the implementation of policies in square has relocation has not been done because it is still in the process of planning. The process of implementation of structuring and controlling street vendors there are some obstacles encountered such as the pros and cons of the government with street vendors because of differences in interests.

Keyword: Policy Implementation, Arrangement Order, Street Vendors

KATA PENGANTAR

Puji Syukur Senantiasa kami ucapkan kehadiran Alloh SWT, yang telah memberikan rahmat serta karunianya-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Ponorogo dalam Penataan dan Penertiban Pedagang Kaki Lima di Kawasan Alun-alun”

Penulis menyadari bahwa terselesainya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu maka dalam kesempatan ini, penulis dengan segala kerendahan hati mengucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Drs. Sulton, M.Si., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo;
2. Bapak Drs. Jusuf Harsono, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
3. Bapak Robby Darwis Nasution, S.IP. M.A selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
4. Bapak Khoirurrosyidin, S.IP, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, pemikiran, bimbingan, arahan, serta saran dalam penyusunan Skripsi.
5. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang senantiasa mendukung dan mengarahkan saya.
6. Kabid Perdagangan Dinas Indakop dan UKM, Kasi Operasional Penindakan Satpol PP, Ketua Paguyuban PKL, Penasehat Paguyuban PKL dan Anggota PKL Alun-alun Ponorogo yang telah mengizinkan dan membantu dalam penyusunan penelitian ini.
7. Orang tua, Keluarga dan Orang terdekat yang telah memberikan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini.

8. Teman-teman seperjuangan yang telah membantu dan saling bertukar informasi selama penyusunan laporan skripsi.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna, maka kritik dan saran yang membangun. Akhirnya , semoga laporan ini memberikan manfaat bagi penulis dan pembaca.

Ponorogo, 14 Juni 2017

Penulis

NILA IMROATU SHOLEKAH



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : NILA IMROATU SHOLEKAH
Nomor Induk Mahasiswa : 13221189
Jurusan : ILMU PEMERINTAHAN
Judul Skripsi : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH
KABUPATEN PONOROGO DALAM PENATAAN DAN PENERTIBAN
PEDAGANG KAKI LIMA DI KAWASAN ALUN-ALUN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi ini tidak terdapat karya pihak lain baik sebagian maupun keseluruhan yang pernah di tulis atau di publikasikan. Kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah tersebut dan dicantumkan dalam daftar pertanyaan.

Pernyataan ini saya buat dengan penuh tanggung jawab dan saya bersedia bertanggung jawab apabila di kemudian hari diketahui tidak benar.

Ponorogo, 14 Juni 2017

Yang Menyatakan



NILA IMROATU SHOLEKAH

NIM: 13221189

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iiiv
LEMBAR PERSEMBAHAN.....	v
MOTTO.....	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTACT.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
SURAT PERNYATAAN ORGINALITAS KARYA.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR TABEL.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Penegasan Istilah.....	5
F. Landasan Teori.....	7
1. Kebijakan Publik.....	7
a. Perumusan Masalah Kebijakan.....	9
b. Implementasi Kebijakan.....	10
c. Evaluasi Kebiajakan.....	13
2. Konsep Sektor Informal.....	15
3. Pedagang Kaki Lima.....	17
4. Undang-undang tentang Peraturan Pedagang Kaki Lima....	19
G. Definisi Operasional.....	29
H. Metodologi Penelitian.....	29

1. Jenis Penelitian.....	29
2. Penentu Lokasi Penelitian.....	29
3. Teknik Penentu Informan Penelitian.....	30
4. Teknik Pengumpulan Data.....	31
5. Teknik Analisis Data.....	32

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Kondisi Geografis Obyek Penelitian.....	36
1. Kondisi Geografis Kabupaten Ponorogo.....	36
2. Kondisi Geografis Alun-alun Ponorogo.....	36
B. Kondisi Demografis Obyek Penelitian.....	37
1. Kondisi Demografis Dinas Indakop dan UKM Kabupaten Ponorogo.....	37
2. Kondisi Demografis Satpol PP Kabupaten Ponorogo...	40
C. Data Teknis Obyek Penelitian.....	43
1. Dinas Indakop dan UKM Kabupaten Ponorogo.....	43
a. Sejarah Dinas Indakop dan UKM.....	43
b. Visi, Misi dan Tujuan Dinas Idakop dan UKM.....	43
c. Program Kerja Dinas Indakop dan UKM.....	44
d. Tugas dan Fungsi Dinas Indakop dan UKM.....	45
e. Sumber Daya Manusia Dinas Indakop dan UKM...	59
2. Satpol PP Kabupaten Ponorogo.....	59
a. Sejarah Satpol PP.....	59
b. Visi dan Misi Satpol PP.....	60
c. Program Kerja Satpol PP.....	62
d. Kedudukan, Tugas, Fungsi Satpol PP.....	64
e. Susunan Organisasi Satpol PP.....	67
D. Organisasi Paguyuban.....	68

BAB III PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA

A. Penyajian Data.....	71
1. Data Informan Penelitian.....	71
2. Penyajian Data Hasil Wawancara.....	72

B. Analisis Data.....	82
-----------------------	----

BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan.....	88
--------------------	----

B. Saran.....	89
---------------	----

DAFTAR PUSTAKA.....	91
---------------------	----

LAMPIRAN-LAMPIRAN



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Gambaran model interaktif yang diajukan Miles dan Huberman.....	33
------------	--	----



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Golongan Kepangkatan Dinas Indakop dan UKM.....	38
Tabel 2.2	Tingkat Pendidikan Dinas Indakop dan UKM.....	38
Tabel 2.3	Penempatan Dinas Indakop dan UKM.....	39
Tabel 2.4	Data Tenaga Kontrak.....	40
Tabel 2.5	Kondisi Pegawai di tinjau dari Kepangkatan.....	40
Tabel 2.6	Kondisi Pegawai di tinjau dari Pendidikan Formal.....	41
Tabel 2.7	Kondisi Pegawai di tinjau dari Pendidikan Penjurangan..	42
Tabel 2.8	Kondisi Pegawai yang memiliki Dikalt Fungsional.....	42
Tabel 2.9	Kondisi Pegawai di tinjau dari Jabatan Struktural.....	43
Tabel 3.1	Informan Penataan dan Penertiban PKL di Kawasan Alun-alun.....	71

