

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM KOTA TANPA
KUMUH (STUDI PADA PELAKSANAAN PLPBK DI KELURAHAN
BANYUDONO KABUPATEN PONOROGO)**



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN FAKULTAS ILMU
SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH
PONOROGO**

2018

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM KOTA TANPA
KUMUH (STUDI PADA PELAKSANAAN PLPBK DI KELURAHAN
BANYUDONO KABUPATEN PONOROGO)**



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN FAKULTAS ILMU
SOSIAL DAN ILMU POLITIK UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH
PONOROGO**

2018

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini disusun oleh : Aadik Hermanto

Dengan Judul : **PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM KOTA
TANPA KUMUH (STUDI PADA PELAKSANAAN PLPBK DI
KELURAHAN BANYUDONO KABUPATEN PONGROGO)**

Pada : 23 Februari 2018

Telah diperiksa dan disetujui untuk ditulis.

Pembimbing I


Dian Sulah Kusuma D, S.Sos, I, M.AP
NIDN.07030580104

Ponorego 7 September 2018

Pembimbing II


Dr. Bambang Widiyahseno, M.Si
NIDN.0721116201

LEMBAR PENGESAHAN

Judul : PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM KOTA TANPA KUMUH (STUDI PADA PELAKSANAAN PLPBK DI KELURAHAN BANYUDONO KABUPATEN PONOROGO)

Disusun oleh : ANDIK HERMANTO

Telah diperbaikkan di depan pengaji pada,

Hari

Tanggal

Pukul

DEWAN PENGUJI

Pengaji I



Dr. Bambang Widiyahseno, M.Si
NIDN.0722116201

Pengaji II



Khoirurrosyidin, S.I.P.,M.Si
NIDN.0705057501

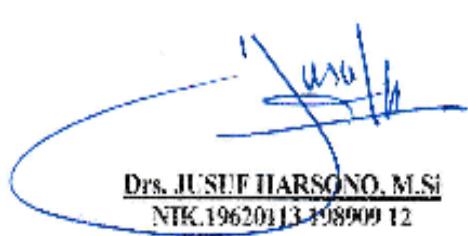
Pengaji III



Dian Suluh Kusuma D, S.Sos, I, MAP
NIDN.0703058104

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik


Drs. JUSUF HARSONO, M.Si
NTK.19620113.198909.12

LEMBAR PERSEMPAHAN

KARYA TULIS INI KUPERSEMPAHKAAN UNTUK KEDUA ORANG
TUAKU YANG SENANTIASA MENYAYANGI DAN MEMBESARKANKU
SEMOGA ALLAH MEMPERTEMUKAN KITA SEMUA DI DALAM
SURGANYA.



MOTTO

“Waktumu terbatas, Jangan menyia-nyiakannya dengan
menjalani hidup orang lain”

(Steve Jobs)



ABSTRAK

Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional 2015-2019 menyebutkan salah satu sasaran pembangunan kawasan permukiman adalah tercapainya pengentasan permukiman kumuh perkotaan melalui penanganan kawasan permukiman kumuh. Oleh karena itu, Ditjend Cipta Karya menginisiasi pembangunan platform kolaborasi untuk mewujudkan permukiman layak huni melalui Program Kota Tanpa Kumuh. Partisipasi merupakan salah satu perbedaan dan lompatan yang besar dalam pola pembangunan di Indonesia yang mana setiap program menempatkan masyarakat sebagai subjek. Partisipasi yang ada di dalam program ini juga merupakan partisipasi yang berwujud yaitu melalui swadaya dan partisipasi pemikiran yang tidak berwujud. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bentuk partisipasi masyarakat pada pelaksanaan program Kota Tanpa Kumuh Kelurahan Banyudono Kabupaten Ponorogo dan mengetahui faktor penghambat dan penunjang partisipasi masyarakat pada pelaksanaan program Kota Tanpa Kumuh Kelurahan Banyudono Kabupaten Ponorogo. Partisipasi masyarakat Banyudono dalam pelaksanaan Penataan Lingkungan Berbasis Komunitas Program Kota Tanpa Kumuh dalam tahap persiapan sangat tinggi. Jenis partisipasi yang dilakukan dalam tahap ini adalah keikutsertaannya dalam sosialisasi program serta aktif bertanya dan memberikan informasi terkait dengan masalah permukiman. Masyarakat juga berpartisipasi secara aktif karena seluruh pekerjaan yang ada dikerjakan oleh warga masyarakat. Dalam tahap pekerjaan fisik masyarakat juga berswadaya baik dalam bentuk dana maupun dalam bentuk konsumsi. Faktor Penghambat Program Kota Tanpa Kumuh bagi pengurangan tingkat kekumuhan lingkungan Kelurahan Banyudono Kabupaten Ponorogo melalui Penataan Lingkungan Berbasis Komunitas sangat kecil, hanya dari segi waktu dan kesiapan masyarakat saja yang menjadi penghambat. Tetapi juga ada penghambat yang membuat pelaksanaannya tidak sesuai perencanaan atau bergeber adalah mengenai legalitas lahan yang masih menjadi milik PT. Kereta Api Indonesia sehingga menyebabkan adanya satu titik yang dibatalkan. Sedangkan Faktor Pendukung Program Kota Tanpa Kumuh dalam upaya pengurangan tingkat kekumuhan lingkungan Kelurahan Banyudono Kabupaten Ponorogo sangat baik, bisa dilihat dari peran masyarakat dan relasi yang dijalankan berperan dengan baik. Kesadaran masyarakat menjadi salah satu faktor pendukung dalam pelaksanaan program.

Kata Kunci : Partisipasi, Masyarakat, Kota tanpa Kumuh

ABSTRACT

The 2015-2019 National Medium Term Development Plan states that one of the target areas for settlement development is the achievement of urban slum eradication through the handling of slum areas. Therefore, the Directorate General of Human Settlements initiated the development of a collaboration platform to realize habitable settlements through the Slum City Program. Participation is one of the major differences and leaps in the pattern of development in Indonesia where each program places the community as a subject. Participation in this program is also tangible participation, namely through self-help and participation in thoughts that are not intangible. This study aims to find out the form of community participation in the implementation of the Slum City Urban Program in Banyudono Village, Ponorogo Regency and to know the inhibiting and supporting factors of community participation in the implementation of the No-Slum City program in Banyudono Village, Ponorogo Regency. The participation of the Banyudono community in the implementation of Community-Based Environment Management in the Slum-less City Program in the preparation stage was very high. The type of participation carried out in this stage is its participation in program socialization and actively asking questions and providing information related to settlement issues. The community also actively participates because all the work is done by the community. In the physical work phase, the community is also self-sufficient both in the form of funds and in the form of consumption. The Inhibiting Factors of the Slum-less City Program for reducing the level of environmental slums in Banyudono Village, Ponorogo Regency through Community-Based Environmental Arrangement are very small, only in terms of time and readiness of the people who become obstacles. But there are also obstacles that make the implementation not in accordance with planning or shifting is about the legality of land that still belongs to PT. The Indonesian Railway caused one point to be canceled. While the Supporting Factors for the Slum-less City Program in an effort to reduce the level of environmental slums in the Banyudono Village of Ponorogo Regency are very good, it can be seen from the role of the community and the relations that are run properly. Public awareness is one of the supporting factors in the implementation of the program.

Keywords: *Participation, Society, Cities without Slums*

KATA PENGANTAR

Segala puji bagi Allah yang menciptakan bumi dengan segala isinya, sehingga melalui pertanda-pertandanya, manusia diberikan pengetahuan dimana proses tersebut dapat dilakukan melalui proses belajar mengajar, manusia kemudian diciptakan menjadi makhluk yang sempurna diantara ciptaanNYA yang lain. Dalam proses pembelajaran ini, kemudian salah satunya menghasilkan Tugas Akhir berupa Skripsi. Dalam proses penyelesaian skripsi penulis merasa banyak terbantu oleh fihak-fihak yang mendukung tanpa lelah, baik secara materiil maupun imateriil sehingga kiranya ucapan terimakasih bisa kami sematkan dalam skripsi ini. Ucapan terimakasi ini kami sampaikan kepada :

1. Bapak Drs. Jusuf Harsono, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
2. Bapak Robby Darwis Nasution, S.IP., MA sebagai ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
3. Ibu Dian Suluh Kusuma Dewi, S.Sos. I, M.AP sebagai pembimbing skripsi ini yang telah membimbing dengan penuh kesabaran.
4. Bapak dan ibu dosen Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang selalu memberikan ilmu dan nasehat yang bermanfaat sekali bagi saya untuk masa depan.
5. Semua pihak yang telah membantu yang tidak mungkin dapat saya sebutkan satu persatu dalam penulisan ini terima kasih atas dukungan kalian semuanya, semoga Allah SWT selalu memberikan perlindungan kepada kalian semua.

Demikianlah ucapan terimakasih ini kami sampaikan, apabila ada salah kata dan khilaf, kami mohon maaf yang sebesar-besarnya.

Wassalamualaikum, Wr Wb

Andik Hermanto

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya

Nama : Andik Hermanto

NIM : 12221083

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

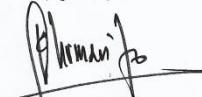
1. Skripsi dengan judul : **"PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PROGRAM KOTA TANPA KUMUH (STUDI PADA PELAKSANAAN PLPBK DI KELURAHAN BANYUDONO KABUPATEN PONOROGO)"**

Adalah hasil karya saya dan naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan sumber kutipan dan daftar pustaka.

2. Apabila ternyata di dalam skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia SKRIPSI ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ponorogo 7 September 2018
Yang menyatakan


Andik Hermanto
NIM. 1322 1252

x

DAFTAR ISI

COVER JUDUL	i
COVER DALAM	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
LEMBAR PERSEMBAHAN	v
MOTTO	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR	ix
SURAT PERNYATAAN ORGINALITAS KARYA	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6
E. Penegasan Istilah	7
F. Landasan Teori	8
G. Metodologi Penelitian	20
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	
A. Deskripsi Wilayah Ponorogo	26
B. Gambaran umum Program Kotaku	28
C. Badan Keswadayaan Masyarakat	33
BAB III PENYAJIAN DAN ANALISA DATA	
A. Penyajian Data.....	36
B. Analisa Data	67

BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan	72
B. Saran	73
DAFTAR PUSTAKA dan LAMPIRAN	74-82



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penanganan Kawasan Permukiman Kumuh	29
Tabel 3.1 Karakteristik Informan	36



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Struktur Organisasi BKM.....	35
Gambar 3.1 Bentuk Sosialisasi/Pelaporan Kepada Masyarakat	43
Gambar 3.1 Sosialisasi MP2K PLPBK Kotaku Banyudono.....	47
Gambar 3.2 Rapat KSM	48
Gambar 3.2 Rapat KSM dan TIPP	49
Gambar 3.3 Absensi TIPP.....	51
Gambar 3.4 Kegiatan On The Job Training	52
Gambar 3.5 Kegiatan Pelatihan Ketrampilan.....	57
Gambar 3.6 Kegiatan Pelatihan Keuangan	59
Gambar 3.7 Kegiatan KSM.....	60

