

**PERANAN DINAS SOSIAL PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN  
PERLINDUNGAN ANAK KABUPATEN PONOROGO DALAM  
MENCEGAH TINDAK KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN DAN  
ANAK DI KABUPATEN PONOROGO**



Oleh:

**ERMA ULLUL JANAH**

**14221345**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

**2018**

**PERANAN DINAS SOSIAL PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN  
PERLINDUNGAN ANAK KABUPATEN PONOROGO DALAM  
MENCEGAH TINDAK KEKERASAN TERHADAP PEREMPUAN  
DAN ANAK DI KABUPATEN PONOROGO**

Diajukan guna melengkapi Tugas Akhir dan untuk memenuhi syarat-syarat demi  
mencapai Gelar Sarjana dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Di Program Studi

Ilmu Pemerintahan

Oleh:

**ERMA ULLUL JANAH**

14221345

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

**2018**

## HALAMAN PERSETUJUAN

Judul Skripsi : Peranan Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan  
Dan Perlindungan Anak Kabupaten Ponorogo  
Dalam Mencegah Tindak Kekerasan Terhadap  
Perempuan Dan Anak Di Kabupaten Ponorogo

Nama : Erma Ullul Janah

Nomor Induk Mahasiswa : 14221345

Jurusan / Semester : Ilmu Pemerintahan / VIII

Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas : Muhammadiyah Ponorogo

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji pada 10 Juli 2018 .

Ponorogo, 2 Juli 2018

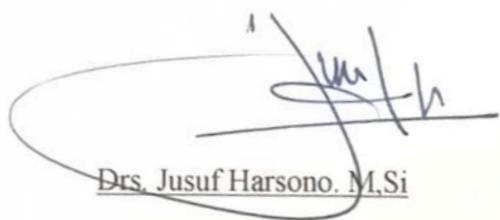
Dosen Pembimbing I,



Dra. Ekapti Wahjuni DJ, M.Si

NIDN.0722126101

Dosen Pembimbing II



Drs. Jusuf Harsono, M.Si

NIDN. 0713016201

## HALAMAN PENGESAHAN

Lampiran akhir skripsi oleh ERMA ULLUL JANAH

Telah dipertahankan di depan penguji pada:

Hari : Selasa

Tanggal : 10 Juli 2018

Pukul : 08.00

Dewan Pengaji,

Penguji I

Penguji II

Penguji III



Drs. Jusuf Harsono, M.Si

NIDN. 0713016201



Dr. Bambang Widiyahsena, M.Si

NIDN.0722116201



Dra. Ekapti Wahjuni Dj, M.Si

NIDN. 0722126101

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik



Drs. Jusuf Harsono, M.Si  
NIK.19620113.198909.12

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Yang bertandatangan dibawa ini:

Nama : Erma Ullul Janah

Nim : 14221345

Program : Ilmu Pemerintahan

Judul : Peranan Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak Kabupaten Ponorogo Dalam Mencegah Tindak Kekerasan Terhadap Perempuan Dan Anak Di Kabupaten Ponorogo

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah ASLI hasil penelitian saya kecuali bagian-bagian yang dirujuk sumbernya dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Ponorogo, 6 Juli 2018



## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

Skripsi ini aku persembahkan untuk:  
Orang tua terkasih yang telah mensuport lahir batin segala  
keputusan yang telah ku ambil,  
Kakak-kakakku tersayang yang selalu menjagaku.  
Terimakasih banyak



## MOTTO

رِضَى الرَّبِّ فِي رِضَى الْوَالِدِ، وَسَخَطُ الرَّبِّ فِي سَخَطِ الْوَالِدِ

“Ridha Allah tergantung pada ridha orang tua dan murka Allah tergantung pada murka orang tua ”

(Hasan. at-Tirmidzi : 1899, HR. al-Hakim : 7249, ath-Thabrani dalam *al-Mu'jam al-Kabiir* : 14368, al-Bazzar : 2394).



## **KATA PENGANTAR**

Bismillahir-Rahmanir-Rahim,

Assalamualaikum Warahmatullah Wabarakatuh,

Segala puji bagi Allah atas nikmatnya penulis telah mampu untuk merampungkan Skripsi yang berjudul Peranan Dinas Sosial Pemberdayaan, Perlindungan Perempuan Dan Anak Kabupaten Ponorogo Dalam Mencegah Tindak Kekerasan Terhadap Perempuan Dan Anak Di Kabupaten Ponorogo. Shalawat serta salam mudah-mudahan selalu tercurahkan untuk panutan penulis, junjungan besar nabi Muhammad SAW.

Penulisan skripsi ini tidak akan mungkin terselesaikan tanpa adanya bantuan, nasihat, saran, dan perhatian dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini merupakan suatu kebanggaan bagi penulis untuk menyampaikan ucapan terima kasih yang sedalam dalamnya kepada:

- 1) Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo Drs.H. Sulton.,M.,Si
- 2) Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo, Drs. Jusuf Harsono. M,Si
- 3) Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo, Khoirurrosyidin.,MSi
- 4) Kaprodi Ilmu Pemerintahan, Robby Darwis Nasution, S.IP.,M.A
- 5) Dosen Pembimbing, Dra. Ekapti Wahjuni DJ, M.Si
- 6) Seluruh dosen dan staf administrasi jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo,
- 7) Seluruh teman-teman mahasiswa Ilmu Pemerintahan angkatan 2014 kelas A dan B
- 8) Teman-teman yang tergabung dalam Himpunan Mahasiswa Ilmu Pemerintahan periode 2015/2016
- 9) Seluruh Teman-teman Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik periode 2016/2017

- 10) Dan semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan dan motivasinya kepada saya

Demikianlah ucapan terimakasih ini kami haturkan. Apabila ada salah-salah kata kami mohon maaf yang sebesar-besarnya.

Waalaikumssalam wr, wb.

Penulis,

Erma Ullul Janah



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN .....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
LEMBAR PERSEMBERAHAN .....	vi
MOTTO.....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABLE.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
ABSTRAK .....	xv
BAB I .....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. LATAR BELAKANG .....	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	6
C. TUJUAN SKRIPSI .....	6
D. MANFAAT SKRIPSI.....	7
E. PENEGASAN ISTILAH .....	7
F. LANDASAN TEORI.....	9
1. KEBIJAKAN PUBLIK .....	9
2. HAK KORBAN KEKERASAN PEREMPUAN DAN ANAK.....	10
3. KEWAJIBAN PEMERINTAH .....	13
G. KONSEPTUAL PENELITIAN .....	17
H. DEFINISI OPERASIONAL .....	18
I. METODOLOGI PENELITIAN .....	19
1. JENIS PENELITIAN .....	19
2. TEKNIK PENENTUAN INFORMAN.....	19
3. TEKNIK PENGUMPULAN DATA.....	20
4. TEKNIK ANALISIS DATA.....	20

BAB II.....	23
DESKRIPSI OBYEK SKRIPSI.....	23
A. KONDISI GEOGRAFIS.....	23
B. KONDISI DEMOGRAFIS .....	23
C. DATA TEKNIS .....	25
BAB III.....	37
PENYAJIAN DAN ANALISISS DATA.....	37
A. PENYAJIAN DATA .....	37
1. PERANAN DINAS SOSIAL PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK KABUPATEN PONOROGO ....	37
2. DAFTAR INFORMAN .....	37
3. HASIL WAWANCARA .....	38
B. ANALISIS DATA .....	59
1. PERANAN PEMERINTAH KABUPATEN PONOROGO DALAM MENCEGAH TINDAK KEKERASAN PEREMPUAN DAN ANAK DI KABUPATEN PONOROGO.....	59
2. KEBIJAKAN PENCEGAHAN TINDAK KEKERASAN PEREMPUAN DAN ANAK DI KABUPATEN PONOROGO.....	63
3. HAMBATAN DALAM PENCEGAHAN TINDAK KEKERASAN PEREMPUAN DAN ANAK DI KABUPATEN PONOROGO.....	65
BAB IV .....	68
KESIMPULAN DAN SARAN.....	68
A. KESIMPULAN.....	68
1. PERANAN PEMERINTAH KABUPATEN PONOROGO DALAM MENCEGAH TINDAK KEKERASAN PEREMPUAN DAN ANAK DI KABUPATEN PONOROGO.....	68
2. HAMBATAN DALAM PENCEGAHAN TINDAK KEKERASAN PEREMPUAN DAN ANAK DI KABUPATEN PONOROGO.....	69
B. SARAN.....	70
DAFTAR PUSTAKA .....	72
LAMPIRAN .....	74

## **DAFTAR TABLE**

Table 1 Rekap Kasus Kekerasan Perempuan Dan Anak Tahun 2017. ....	25
Table 2. Penyajian Data Peran Dinas Sosial Perlindungan Perempuan Dan Anak Tahun 2017.....	37
Table 3 Daftar Informan Penelitian.....	38



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 Alur Konseptual Penelitian .....	17
Gambar 2. Komponen-Komponen Analisis Data Model Interaktif .....	21
Gambar 3. Struktur Organisasi Dinas Sosial, Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak Kab Ponorogo.....	32
Gambar 4. Struktur Organisasi Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak Kabupaten Ponorogo .....	33



## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Ijin Penelitian Bankesbang .....	75
Lampiran 2. Jumlah Kasus Yang Masuk Di Unit Ppa Polres Ponorogo Pada Tahun 2017 .....	76
Lampiran 3. Jumlah Kasus Yang Masuk Di Kppa Pada Bulan Jan-Nov 2017....	78
Lampiran 4. Kantor Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak Kabupaten Ponorogo .....	79
Lampiran 5. Kantor Komite Perlindungan Perempuan Dan Anak Ponorogo .....	80
Lampiran 6. Mobil Perlindungan .....	81
Lampiran 7. Relawan Kppa Saat Mendampingi Korban Kekerasan Perempuan Dan Anak .....	82
Lampiran 8. Dokumentasi Realisasi Kebijakan Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak Kabupaten Ponorogo .....	83
Lampiran 9. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian .....	91



## ABSTRAK

Kekerasan terhadap perempuan dan anak merupakan masalah universal yang mengakar. Dalam Rancangan Awal Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJMN) 2015-2019 pemerintah menunjukkan kepeduliannya terhadap perempuan. Perlindungan itu tercantum dalam arah dan kebijakan strategi dengan memperkuat sistem perlindungan perempuan dan anak dari berbagai tindak kekerasan. Di kabupaten Ponorogo sendiri setiap tahun tercatat kasus kekerasan pada perempuan dan anak mengalami peningkatan terus menerus meskipun tidak signifikan namun hampir tidak pernah tercatat adanya penurunan kasus. Kasus kekerasan terhadap perempuan dan anak yang terjadi di daerah Ponorogo berada di rentang angka  $\leq 50$  kasus pertahun.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif. Dalam penentuan informan yang digunakan dengan teknik *Purposif Sampling*. Teknik pengumpulan data dan informasi dari informan menggunakan metode observasi, wawancara dan dokumentasi. Teknik analisis data dalam penelitian ini menggunakan analisis data Miles dan Huberman.

Dapat simpulkan bahwa peranan Dinas Sosial Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak Kabupaten Ponorogo yang utamanya berperan sebagai pencegah tindak kekerasan pada perempuan dan anak. Selain itu juga memiliki peran lain yaitu memberikan pelayanan dan pendampingan bagi korban-korban kekerasan yang dihadapi oleh perempuan dan anak yang terjadi di lingkup area Ponorogo dengan bantuan Komite Perlindungan Perempuan dan Anak Ponorogo.

**Kata kunci:** DinSosP3A, perlindungan, kekerasan Perempuan dan Anak

## ABSTRACT

*Violence against women and children is a deeply rooted universal problem. In the Initial Draft of the National Medium Term Development Plan 2015-2019 the government shows its concern for women. The protection is contained in the direction and policy of the strategy by strengthening the protection system of women and children from various acts of violence, in Ponorogo regency every year recorded cases of violence in women and children has increased continuously although not significant but almost never recorded a decrease in cases. Cases of violence against women and children that occurred in Ponorogo area were in the range of ≤50 cases by year.*

*This research uses descriptive qualitative research type. In the determination of informants used with Purposive Sampling technique. For data collection techniques and information from informants using methods of observation, interview and documentation. Data analysis techniques in this study using data analysis Miles and Huberman.*

*The conclusion is the role of Social Service of Women Empowerment and Child Protection of Ponorogo Regency which primarily acts as a Preventing of violence in women and children. In addition, it also has another role that is providing services and assistance for victims of violence faced by women and children that occurred in the scope of Ponorogo area with the help of the Committee for the Protection of Women and Children Ponorogo.*

**Keywords:** *DinSosP3A, protection, Violence against women and children*