

**UPAYA PARTAI POLITIK DALAM MEMENUHI
KETENTUAN KUOTA 30% KETERWAKILAN PEREMPUAN
PADA PEMILIHAN LEGISLATIF TAHUN 2014 KABUPATEN
PONOROGO
(Studi Kasus Parpol GOLKAR, PAN, Dan Gerindra)**



Oleh :

LAILA RAHMAWATI RAHMAN

NIM : 13221269

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH
PONOROGO**

2018

**UPAYA PARTAI POLITIK DALAM MEMENUHI KETENTUAN KUOTA
30% KETERWAKILAN PEREMPUAN PADA PEMILIHAN LEGISLATIF
TAHUN 2014 KABUPATEN PONOROGO
(Studi Kasus Parpol GOLKAR, PAN, Dan Gerindra)**

SKRIPSI

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir Dan Memenuhi Syarat-Syarat Untuk
Mencapai Gelar Sarjana Dalam Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Di Program Studi
Ilmu Pemerintahan.

Oleh :

LAILA RAHMAWATI RAHMAN

NIM : 13221269

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH
PONOROGO
2018**

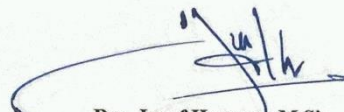
HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini disusun oleh : LAILA RAHMAWATI RAHMAN
Dengan Judul : **UPAYA PARTAI POLITIK DALAM
MEMENUHI KETENTUAN KUOTA 30%
KETERWAKILAN PEREMPUAN PADA
PEMILIHAN LEGISLATIF TAHUN 2014
KABUPATEN PONOROGO
(Studi Kasus Parpol GOLKAR, PAN Dan
Gerindra)**
Pada : 5 Juli 2018
Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Ponorogo, 5 Juli 2018

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II


Drs. Jusuf Harsono, M.Si
NIDN. 0713016201


Dian Suluh Kusuma Dewi, M.AP
NIDN. 0703058104

HALAMAN PENGESAHAN

Judul : **UPAYA PARTAI POLITIK DALAM MEMENUHI KETENTUAN KUOTA 30% KETERWAKILAN PEREMPUAN PADA PEMILIHAN LEGISLATIF TAHUN 2014 KABUPATEN PONOROGO (Studi Kasus Parpol GOLKAR, PAN, Dan Gerindra)**

Disusun Oleh : **LAILA RAHMAWATI RAHMAN**

Telah dipertahankan di depan penguji pada,

Hari : Kamis
Tanggal : 12 Juli 2018
Pukul : 09.00 – 10.00 WIB

DEWAN PENGUJI

Penguji I

Penguji II

Penguji III



Dian Suluh K. D., M.AP
NIDN : 0703058104



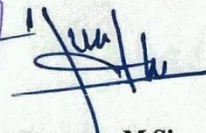
Dr. Bambang W., M.Si
NIDN : 0722116201



Drs. Jusuf Harsono, M.Si
NIDN : 0713016201

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Drs. Jusuf Harsono, M.Si
NIK. 19620113-198909-12

LEMBAR PERSEMBAHAN

Kupersembahkan skripsi ini teruntuk orang-orang yang sangat spesial bagi saya :

1. Kedua orang tua saya, Bapak Ibu yang selalu senantiasa menyebut namaku di setiap doa-doanya, terimakasih atas segalanya, terimakasih atas kasih sayang yang telah kalian berikan sampai detik ini, terimakasih telah membimbing saya secara sabar. Ketahuilah bahwa anakmu ini terlalu malu untuk mengucapkan bahwa saya sangat sayang kepada kalian. *I love you both.*
2. Kepada kakak ku satu-satunya yang telah memberikan semangat dan doa.
3. Bapak Dosen Pembimbing Pak Jusuf, terimakasih atas bimbingannya dan waktu yang telah diberikan kepada saya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Ibu Dosen serta karyawan FISIP semuanya, terimakasih atas bimbingan dan arahan serta ilmu yang kalian berikan selama ini, termakasih atas semua bantuan yang kalian berikan kepada saya
5. Sahabat saya, Tisda, Rani, Vita, dan Rimas terimakasih telah membantu dan mendukung saya dalam penyelesaian skripsi ini
6. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan 2014, yang telah memberikan warna dalam hidup saya, terimakasih atas canda tawa kalian selama ini.

LAILA RAHMAWATI RAHMAN

MOTTO

“no matter how difficult and hard something is, I will always be positive and smile like an idiot”

- Chanyeol Park -



ABSTRAK

UU Nomor 12 Tahun 2003 tentang Pemilihan Umum yang memberikan kuota sekurang-kurangnya 30% keterwakilan perempuan untuk pembentukan dan kepengurusan partai politik, baik di tingkat pusat maupun daerah, merupakan kebijakan positif sebagai partisipasi perempuan dalam politik. Setiap partai politik diharuskan untuk memenuhi peraturan pemilu dengan mewakilkan 30% keterwakilan perempuan di setiap daerah pemilihan. Permasalahan yang dikaji dalam penelitian ini adalah 1) Bagaimana upaya partai politik dalam memenuhi ketentuan kuota 30% keterwakilan perempuan pada pemilihan legislatif tahun 2014 Kabupaten Ponorogo, 2) Apa yang menjadi kendala partai politik dalam memenuhi ketentuan kuota 30% pada pemilihan legislatif tahun 2014 Kabupaten Ponorogo.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif. Metode pengumpulan data dalam penelitian ini adalah observasi, wawancara, dokumentasi dan gabungan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa 1) upaya partai GOLKAR, PAN dan Gerindra dalam memenuhi ketentuan kuota 30% keterwakilan perempuan pada pemilihan legislatif dengan mewajibkan seluruh kader perempuan untuk menjadi caleg, melakukan kaderisasi secara ketat dan memilih kader yang berkualitas, 2) kendala yang dihadapi terletak pada sumberdaya manusia yang kurang karena partisipasi politik dari kaum perempuan masih rendah sehingga tidak *all out* dalam menghadapi pemilu serta keterbatasan finansial untuk terjun ke dunia politik, sehingga mengakibatkan beberapa kader perempuan hanya menjadi syarat pemenuhan kuota 30% secara administratif.

Saran 1) Tuntutan untuk meningkatkan jumlah keterwakilan perempuan harus diimbangi dengan upaya untuk menjamin perempuan yang akan menjadi wakil rakyat harus benar-benar berkualitas, memahami kepentingan perempuan dan mampu memperjuangkannya, 2) Bagi kaum perempuan yang terjun ke dunia politik harus mempersiapkan diri agar mampu bersaing dengan laki-laki, diharuskan untuk aktif dalam kepengurusan partai politik dan untuk selalu meningkatkan kualitasnya sebagai warga politik, 3) Pelaksana kebijakan harus mengupayakan pendidikan gender dengan memberikan berbagai pelatihan dan pendidikan politik melalui program pemberdayaan perempuan untuk mengubah *mindset* bagi kaum perempuan itu sendiri yang menganggap dirinya tidak mampu bersaing dengan laki-laki.

Kata kunci: Partai Politik, Kuota 30%, Keterwakilan Perempuan

ABSTRAC

Law No. 12 of 2003 concerning General Elections which provides a quota of at least 30% female representation for the formation and management of political parties, both at the central and regional levels, is a positive policy as women's participation in politics. Every political party is required to fulfill electoral regulations by representing 30% of women's representation in each electoral district. The problems studied in this study are 1) How political parties attempt to fulfill the 30% quota requirement for women's representation in the 2014 legislative elections in Ponorogo Regency, 2) What are the constraints of political parties in fulfilling the 30% quota in the 2014 legislative elections in Ponorogo Regency .

This study used qualitative research methods. Data collection methods in this study are observation, interviews, documentation and combination.

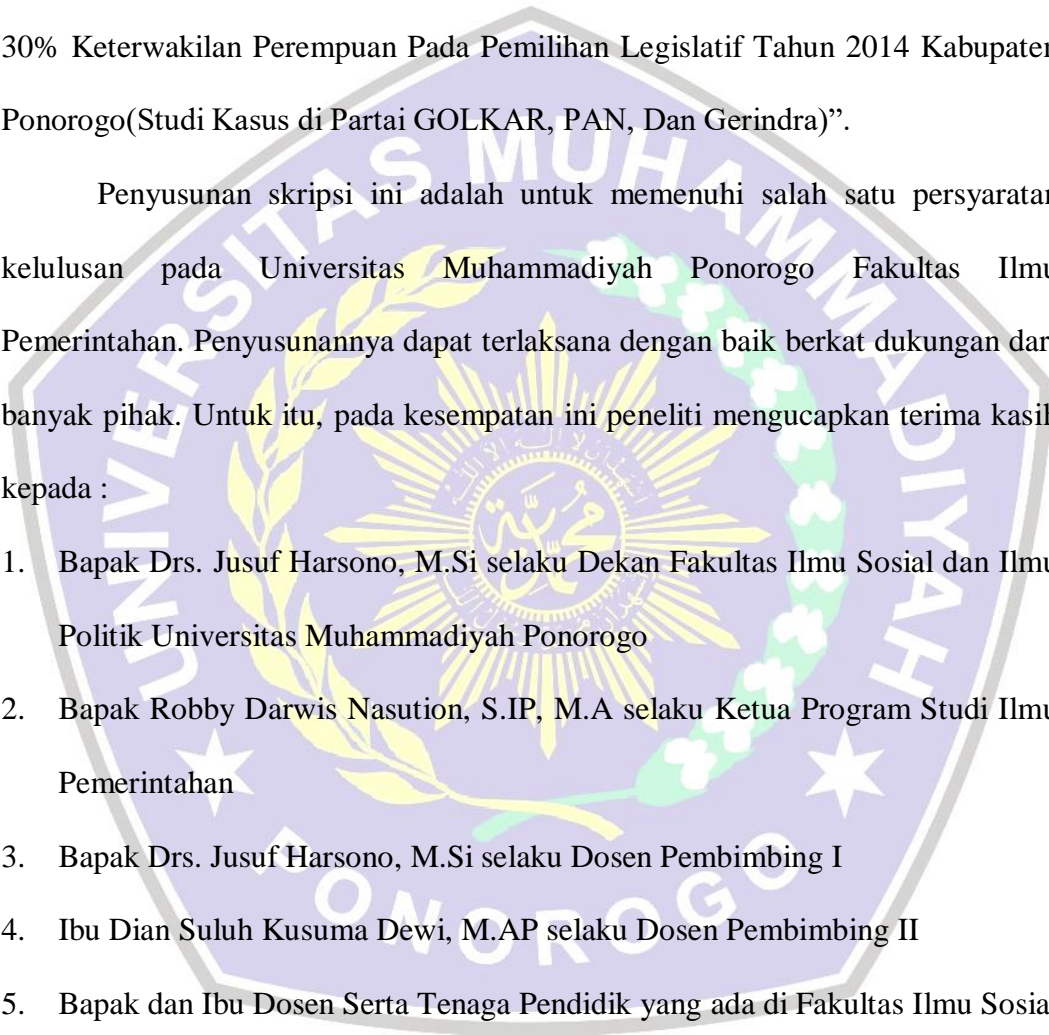
The results showed that 1) the efforts of the GOLKAR, PAN and Gerindra parties in fulfilling the 30% quota requirement for women's representation in the legislative elections by requiring all female cadres to become legislative candidates, to carry out tight regeneration and select qualified cadres, 2) the obstacles faced were insufficient human resources due to the low political participation of women so that they are not all out in the face of elections and financial constraints to enter politics, so that a number of women cadres are only required to fulfill 30% quota administratively.

Suggestion 1) The demand for increasing the number of women representation must be balanced with efforts to ensure that women who will become representatives of the people must be truly qualified, understand women's interests and be able to fight for it, 2) For women who enter politics must prepare themselves to be able to compete with men, are required to be active in the management of political parties and to always improve their quality as political citizens. 3) Implementers of policies must strive for gender education by providing various training and political education through women's empowerment programs to change the mindset of women who consider he is unable to compete with men.

Keyword: *Political Parties, 30% Quota, Female Representatif*

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr Wb

Segala Puji dan syukur kami persembahkan kepada Allah yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya sehingga peneliti mampu menyelesaikan skripsi dengan judul “Upaya Partai Politik Dalam Memenuhi Ketentuan Kuota 30% Keterwakilan Perempuan Pada Pemilihan Legislatif Tahun 2014 Kabupaten Ponorogo(Studi Kasus di Partai GOLKAR, PAN, Dan Gerindra)”.

Penyusunan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan kelulusan pada Universitas Muhammadiyah Ponorogo Fakultas Ilmu Pemerintahan. Penyusunannya dapat terlaksana dengan baik berkat dukungan dari banyak pihak. Untuk itu, pada kesempatan ini peneliti mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Drs. Jusuf Harsono, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo
2. Bapak Robby Darwis Nasution, S.IP, M.A selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan
3. Bapak Drs. Jusuf Harsono, M.Si selaku Dosen Pembimbing I
4. Ibu Dian Suluh Kusuma Dewi, M.AP selaku Dosen Pembimbing II
5. Bapak dan Ibu Dosen Serta Tenaga Pendidik yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo
6. Karyawan Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah memberikan fasilitas literatur
7. Kedua orang tua yang senantiasa memberikan doa dan dukungannya

8. Semua sahabat serta teman-teman Ilmu Pemerintahan yang saling memberikan dukungan dan dorongan dalam mengerjakan skripsi ini
9. Semua pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis baik langsung maupun tidak langsung dalam menyelesaikan laporan penelitian ini.

Dalam skripsi ini, peneliti menyadari masih belum sempurna. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan saran dan kritik demi kesempurnaan penelitian ini. Demikian ucapan terimakasih ini peneliti haturkan dan semoga bermanfaat bagi kita semua terutama bagi ilmu pemerintahan.

Wassalamualaikum, Wr Wb

LAILA RAHMAWATI RAHMAN



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : LAILA RAHMAWATI RAHMAN
NIM : 13221269
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

1. Skripsi dengan judul **"UPAYA PARTAI POLITIK DALAM MEMENUHI KETENTUAN KUOTA 30% KETERWAKILAN PEREMPUAN PADA PEMILIHAN LEGISLATIF TAHUN 2014 KABUPATEN PONOROGO (Studi Kasus di Partai GOLKAR, PAN, Dan Gerindra)"** adalah hasil karya saya dan naskah Skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
1. Apabila ternyata di dalam skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia SKRIPSI ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTI NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ponorogo, 05 Juli 2018

Yang Menyatakan



LAILA RAHMAWATI RAHMAN

NIM. 13221269

DAFTAR ISI

COVER JUDUL	i
HALAMAN JUDUL	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
LEMBAR PERSEMBAHAN	v
MOTTO	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	ix
SURAT PERNYATAAN ORIGINALITAS KARYA	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Penegasan Ilmiah.....	6
1. Upaya	6
2. Partai Politik	6
3. Kuota 30%	6
4. Keterwakilan Perempuan	7
5. Pemilihan Legislatif.....	7
6. Gender	7
F. Landasan Teori.....	8
1. Pengertian Gender	8
2. Pengertian Partai Politik.....	8
3. Fungsi Partai Politik.....	9
4. Ketentuan Kuota 30%	10
5. <i>Affirmative Action</i> dalam Partai Politik	12
G. Definisi Operasional	12
H. Metodologi Penelitian.....	13

1. Jenis Penelitian	13
2. Lokasi Penelitian	14
3. Sumber Data	14
4. Informan Penelitian.....	15
5. Teknik Pengumpulan Data.....	15
6. Analisis Data	17

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Kondisi Geografis Obyek Penelitian	20
B. Kondisi Demografis Obyek Penelitian	21
C. Partai GOLKAR	21
1. Sejarah Partai GOLKAR.....	21
2. Visi dan Misi	24
3. Tugas Pokok dan Fungsi Partai GOLKAR	25
4. Susunan Pengurus DPD Partai GOLKAR	26
5. Program Kerja DPD Partai GOLKAR	29
D. Partai PAN	31
1. Sejarah Partai PAN	31
2. Visi dan Misi	32
3. Fungsi Partai PAN	32
4. Susunan Pengurus DPD Partai PAN.....	33
E. Partai Gerindra	39
1. Sejarah Partai Gerindra	39
2. Visi dan Misi	40
3. Tugas Pokok dan Fungsi	41
4. Susunan Pengurus DPC Partai Gerindra	42
F. Anggota DPRD Kabupaten Ponorogo	43
G. Keterwakilan Perempuan Dalam Daftar Calon Tetap (DCT) DPRD Kabupaten Ponorogo	44

BAB III PENYAJIAN DATA DAN ANALISA DATA

A. Penyajian Data.....	45
1. Data Informan Penelitian	45
2. Wawancara	45

B. Analisis Data 53

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan 57

B. Saran 58

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Susunan dan Komposisi Personalia DPD Partai GOLKAR Kabupaten Ponorogo Masa Bakti 2016-2021	22
Tabel 2.2	Susunan Pengurus DPD Partai PAN Kabupaten Ponorogo Periode 2015-2020.....	29
Tabel 2.3	Susunan Personalia Pengurus DPC Partai Gerindra Kabupaten Ponorogo.....	38
Tabel 2.4	Anggota DPRD Kabupaten Ponorogo Menurut Partai dan Jenis Kelamin.....	39
Tabel 2.5	Daerah Pemilih Dari Keterwakilan Perempuan DPRD Kabupaten Ponorogo.....	40
Tabel 3.1	Daftar Informan	41
Tabel 3.2	Keterwakilan Perempuan Dalam Daftar Calon Tetap (DCT) DPRD Kabupaten Ponorogo	54

