

**STRATEGI PEMENANGAN PETAHANA PADA PEMILIHAN BUPATI  
DAN WAKIL BUPATI PACITAN TAHUN 2015**



*Oleh :*

**SITI AZIZAH  
NIM: 13221255**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO  
TAHUN 2018**

**STRATEGI PEMENANGAN PETAHANA PADA PEMILIHAN BUPATI  
DAN WAKIL BUPATI PACITAN TAHUN 2015**

**SKRIPSI**

**Diajukan Guna Memenuhi Tugas Akhir dan Memenuhi Syarat-syarat untuk Mencapai  
Gelar Sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu  
Pemerintahan**

*Oleh:*

**SITI AZIZAH  
NIM: 13221255**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO  
TAHUN 2018**

## LEMBAR PERSETUJUAN

Judul Skripsi : Strategi Pemenangan Petahana Pada Pemilihan  
Bupati dan Wakil Bupati Pacitan Tahun 2015

Nama : Siti Azizah

NIM : 13221255

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)

Universitas : Muhammadiyah Ponorogo

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Ponorogo, 02 April 2018

Dosen Pembimbing



**DR. BAMBANG WIDIYAHSENO, M.Si**

NIDIN. 0722116201

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul Skripsi : STRATEGI PEMENANGAN PETAHANA PADA PEMILIHAN  
BUPATI DAN WAKIL BUPATI PACITAN TAHUN 2015

Disusun oleh : Siti Azizah

Telah dipertahankan di depan penguji pada:

Hari : SENIN

Tanggal : 16 Juli 2018

Pukul : 14.00 s/d 15.00 WIB

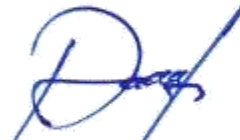
### DEWAN PENGUJI

Penguji I



DIAN SULUH KUSUMA DEWI, M.AP  
NIDN. 0703058104

Penguji II



KHOIRURROSYIDIN, M.Si  
NIDN. 0705057501

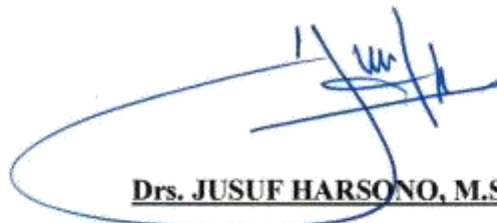
Penguji III



DR. BAMBANG WIDIYAHSENO, M.Si  
NIDN. 0722116201

Mengetahui

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Drs. JUSUF HARSONO, M.Si

NIK. 19620113 198909 12

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

- ✓ Suamiku tercinta, Purwoto yang selalu memberi motivasi dan bantuan tiada henti. Sehingga upaya untuk menyelesaikan skripsi hingga akhir dapat terwujud.
- ✓ Triple A (Ahsan, Adi, Alma), ketiga anakku. Kalian luar biasa. Kalian adalah motivasi untukku agar terus berjuang menjadi yang terbaik. Jangan berhenti berkarya. Tetaplah optimis, sebab Allah menjanjikan segalanya;
- ✓ Ibuku Sukatin, yang selalu memberi inspirasi untuk mewujudkan impian, sabar dan tabah menjalani cobaan hidup. Terimakasih sudah melahirkan dan membesarkan aku.
- ✓ Teman-teman yang selalu memberi bantuan, dukungan dan motivasi sehingga terasa mudah dalam setiap tahap penyelesaian skripsi.

## HALAMAN MOTTO

حسبنا الله ونعم الوكيل نعم المولى ونعم النصير

*(Cukuplah Allah menjadi Penolong kami & Dia adalah  
sebaik-baik penolong) (QS Ali Imron: 173);*

## ABSTRAK

Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Pacitan Tahun 2015 dimenangkan oleh Pasangan Indartato-Yudi Sumbogo. Kemenangan Pasangan Nomor Urut 1 dengan jargon INDIGO tersebut tidak lepas dari peran Indartato sebagai petahana. Kehadiran petahana sebagai kontestan dalam pilkada selalu menjadi fenomena menarik. Posisinya sebagai calon tidak bisa dianggap remeh. Terbukti di beberapa daerah baik provinsi maupun kabupaten, mayoritas petahana kembali mendulang kemenangan pada kontestasi politik lima tahunan tersebut.

Alasan itulah yang mendasari Peneliti untuk menelisik strategi pemenangan Petahana pada Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Pacitan Tahun 2015. Penelitian ini termasuk kategori deskriptif kualitatif dengan penentuan informan bersifat *purposive sampling* dimana peneliti memilih 18 (delapan belas) orang informan. Jumlah tersebut merepresentasikan beragam peranan yang mereka dimiliki berkaitan aktivitas obyek yang diteliti. Informan diupayakan mengakomodasi semua elemen yang terlibat pada pelaksanaan Pilkada Pacitan Tahun 2015. Metode pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan tiga cara. Yakni: wawancara mendalam (*in-depth interview*), pengamatan (*observasi*), dan dokumentasi. Penggunaan ketiga instrumen tersebut diharapkan mempertinggi akurasi hasil analisa data terhadap variabel-variabel dan indikator-indikator dari fokus penelitian. Temuan peneliti bahwa strategi yang dijalankan oleh petahana untuk memenangkan Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Pacitan Tahun 2015 antara lain: (1) Menonjolkan gaya kepemimpinan yang lugas; (2) Eksploitasi Popularitas; dan (3) Optimalisasi mesin partai. Dalam perspektif hukum dan peraturan perundang-undangan, strategi kampanye yang dilakukan oleh petahana untuk memenangkan pilkada 2015 nyaris tidak ditemukan penyimpangan. Hal ini terutama dalam bentuk penyalahgunaan wewenang. Sebagai kontestan Pemilu Bupati dan Wakil Bupati Pacitan Tahun 2015 Indartato sangat mematuhi rambu-rambu larangan kampanye bagi petahana. Diantaranya : 1). Tidak melakukan mutasi PNS maupun pejabat selama 6 bulan menjelang pemungutan suara, 2). Tidak menggunakan fasilitas negara selama kampanye, dan 3). Mengajukan cuti selama masa kampanye. Alasan masyarakat memilih Indartato untuk periode kedua lebih dilatarbelakangi pada kepribadiannya, dan bukan pada prestasi kerjanya. Meskipun sebagian masyarakat mengaku belum puas dengan prestasi dan hasil pembangunan yang dicapai Indartato selama periode pertama, namun hal tersebut tidak membuat masyarakat berpaling dari pensiunan PNS ini.

**KATA KUNCI** : *strategi, petahana, pemilihan, pilkada, pacitan*

## **ABSTRACT**

*The Pacitan Regent and Vice Regent Election 2015 has won by Indartato and Yudi Sumbogo. The winning of that couple of candidates with number 1 and the INDIGO jargon could not be a parted to the role of Indartato as an incumbent. His arrival as a political contestant is a unique phenomenon. Nothing should be under estimated to his position as a candidate. In fact, in some provinces as well as regencies, most of incumbents used to achieve their victory in that five years routine democratic party. Due to that reason the surveyor has been challenged to research the strategies which taken by Indartato and Yudi Sumbogo to reach the public votes in Pacitan Regent and Vice Regent Election 2015. This research is categorized as qualitative descriptive by choosing purposive sampling source persons with its number 18 ones. That number is representing the vary of roles they took related to the object being researched. The source person should accommodate all elements that directly involved to the election. The methodology of data gathering in this research has used 3 ways, i.e: in-depth interview, observation, and documentation. The use of that three methods above is being expected to optimize the result of data analyze based on variables and indicators on the object. Our final discovery explained that the strategy done by incumbent in that regional election consists of: 1. Proposing humble leadership; 2. Projection of Popularity; and 3. Optimizing Party. In the perspective of law, the strategy held by incumbent has about free of abuse. Particularly abuse of power. As political contestant Indartato known well to be a candidate obeying rules of campaign for incumbent. That is: 1. No mutation of government employees from 6 months to election; 2. No government facilities usage during campaign period; 3. On leave during campaign period. The reasons of voters to choose Indartato on his second leadership period was commonly based on his personality, not to the reputation of his works. Yet, some people confess that they haven't been satisfied with the progress of development during his first era but it could not change their choice from Indartato. The right winning of INDIGO on Pacitan Regent and Vice Regent Election 2015 also proved that public is still giving their trust and hope to Indartato to lead The Regency in the next five years.*

*Keyword: strategy, incumbent, election, district election, Pacitan regency*



## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertandatangan di bawah ini, saya

Nama : SITI AZIZAH  
NIM : 13221255  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa:

1. Skripsi dengan judul “STRATEGI PEMENANGAN PETAHAN PADA PEMILIHAN BUPATI DAN WAKIL BUPATI PACITAN TAHUN 2015 DI KABUPATEN PACITAN” adalah hasil karya saya dan naskah skripsi ini tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi dan tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik sebagian maupun keseluruhan kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini dan disebutkan sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam skripsi ini dapat dibuktikan terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia SKRIPSI ini DIGUGURKAN dan GELAR AKADEMIK YANG TELAH SAYA PEROLEH DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yan merupakan HAK BEBAS ROYALTI NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Pacitan, 3 April 2018

Yang Menyatakan

  
**SITI AZIZAH**  
**NIM. 13221255**

## **KATA PENGANTAR**

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Alhamdulillah! Segala puji bagi Allah, Tuhan seru sekalian alam. Hanya karena ridhlo-Nya semata penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi berjudul “Strategi Pemenangan Petahana Pada Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Pacitan Tahun 2015.”

Skripsi ini merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi untuk meraih gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo.

Penulis menyampaikan rasa hormat dan terimakasih tak terhingga kepada para pihak yang telah memberikan bantuan langsung maupun tidak langsung dalam rangka penyelesaian skripsi ini. Antara lain kepada yang terhormat:

1. Bapak Drs. Jusuf Harsono M.Si, Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo;
2. Bapak Robby Darwis Nasution, S.IP, M.A, Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo;
3. Bapak DR. Bambang Widiyahseno, M.Si, selaku dosen pembimbing atas kesabarannya memberikan pengarahan dalam menyusun skripsi ini;

4. Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah membukakan cakrawala keilmuan bagi penyelesaian skripsi ini;
5. Bapak Sekretaris Daerah Kabupaten Pacitan, Ketua Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kabupaten Pacitan, Ketua Panitia Pengawas Pemilu (Panwaslu) Kabupaten Pacitan, Kepala Badan Pusat Statistik (BPS) Kabupaten Pacitan, serta Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kabupaten Pacitan atas perkenan memberikan data yang dibutuhkan dalam penulisan skripsi;
6. Semua pihak yang memberikan dorongan moral maupun spiritual sehingga penulis tetap bersemangat menyusun skripsi ini hingga selesai.

Penulis menyadari sepenuhnya penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karenanya, segala saran, kritik dan masukan yang konstruktif sangat diharapkan demi perbaikan. Akhirnya, semoga skripsi ini bermanfaat.

Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh.

Pacitan, 02 April 2018

Penulis

**SITI AZIZAH**  
NIM. 06220525

## DAFTAR ISI

COVER JUDUL.....	i
COVER DALAM.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
MOTTO.....	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	viii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv

### **BAB I. PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Hasil Penelitian.....	11
E. Penegasan Istilah.....	13
F. Landasan Teori.....	16
G. Definisi Operasional.....	21
H. Metode Penelitian.....	24

I. Lokasi Penelitian.....	25
J. Penentuan Informan Penelitian.....	25
K. Teknik Pengumpulan Data.....	26
L. Metode Analisis Data.....	28

## **BAB II. DESKRIPSI DAERAH PENELITIAN**

A. Kondisi Geografis.....	30
B. Kondisi Pilkada Kabupaten Pacitan Tahun 2015.....	35

## **BAB III. PENYAJIAN DAN ANALISA DATA**

A. Data Hasil Wawancara.....	45
B. Analisa Data.....	71

## **BAB IV. PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	78
B. Saran-saran.....	79

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>81</b>
----------------------------	-----------

## **DAFTAR LAMPIRAN:**

1. Daftar Pertanyaan Wawancara
2. Kartu Bimbingan
3. Foto Kegiatan Pilkada Pacitan Tahun 2015

## **DAFTAR TABEL**

TABEL I Jumlah Penduduk Usia 15 Tahun Keatas Menurut Pendidikan yang Ditamatkan.....	32
TABEL II Daftar Pemilih Tetap (DPT) Pemilihan Bupati dan Wakil Bupati Pacitan Tahun 2015.....	33
TABEL III Penggunaan Hak Pilih Pada Pilkada Kabupaten Pacitan Tahun 2015.....	34
TABEL IV Perolehan Suara Pilkada Kab. Pacitan Tahun 2015 .....	37
TABEL V Daftar Nama Informan Dari Pemilih Pilkada Kabupaten Pacitan Tahun 2015.....	46

