

**PERSEPSI MASYARAKAT TERHADAP KEPUTUSAN  
KEPALA DESA WONOKARTO KECAMATAN NGADIROJO  
NOMOR 12 TAHUN 2010  
TENTANG PERSELINGKUHAN/ PERNIKAHAN DIBAWAH UMUR/  
PUTUS SEKOLAH DAN HAMIL DILUAR NIKAH**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan  
Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan



Oleh :

**LILIK NUR INDAHSARI**

**NIM. 15312048**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN KEWARGANEGARAAN  
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO  
TAHUN 2019**

## ABSTRAK

**Indahsari, Lilik Nur.** Persepsi Masyarakat Terhadap Keputusan Kepala Desa Wonokarto Kecamatan Ngadirojo Nomor 12 Tahun 2010 Tentang Perselingkuhan/Pernikahan Dibawah Umur/Putus Sekolah dan Hamil Diluar Nikah. Skripsi. Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Universitas Muhammadiyah Ponorogo. Pembimbing 1: Ardhana Januar Mahardani S.AP, M.KP, Pembimbing 2 : Prihma Sinta Utami, M.Pd.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Bagaimana Persepsi Masyarakat Desa Wonokarto Terhadap Keputusan Kepala Desa Wonokarto Kecamatan Ngadirojo Nomor 12 Tahun 2010 Tentang Perselingkuhan/Pernikahan Dibawah Umur/Putus Sekolah dan Hamil Diluar Nikah.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif. Adapun informan dalam penelitian adalah 50 orang yang berasal dari 5 dukuh yang ada di Desa Wonokarto. Kemudian perdukuh akan diambil 10 orang yang nantinya akan dijadikan sampel. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini adalah observasi, wawancara dan dokumentasi. Selanjutnya, analisis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah dengan cara reduksi data, penyajian dan verifikasi

Hasil dalam penelitian dapat diketahui bahwa secara garis besar masyarakat setuju dengan Keputusan Kepala Desa dengan alasan ketika diterapkan keputusan tersebut, agar kehidupan dilingkup masyarakat menjadi lebih disiplin. serta masyarakat supaya memiliki efek jera. Kemudian dapat diketahui juga bahwa 98% masyarakat mengetahui terkait dengan sanksi yang dibebankan apabila ada pelanggaran, akan tetapi 2% dari masyarakat tersebut kurang mengetahui terkait besaran sanksi yang harus dibayarkan. Oleh karenanya, dengan adanya keputusan ini diharapkan kasus hamil diluar nikah dari tahun ke tahun dapat berkurang, bahkan kebiasaan tersebut bisa dihilangkan dari Desa Wonokarto.

Adapun saran yang diberikan berdasarkan penelitian yang sudah dilakukan adalah sebagai berikut: a) bagi pemerintah Desa Wonokarto diharapkan dapat memberikan sosialisasi kepada masyarakat terkait dengan Keputusan Kepala Desa No 12 tahun 2010 tentang perselingkuhan/pernikahan dibawah umur/putus sekolah dan hamil diluar nikah. b) bagi masyarakat Desa Wonokarto, seharusnya masyarakat lebih memahami terkait dengan sanksi denda yang dibebankan oleh Kepala Desa agar masyarakat bisa mengetahui dan meminimalisir apabila terjadi kecurangan yang dilakukan oleh Pemerintah Desa. c) bagi peneliti berikutnya, diharapkan dapat memperdalam dan mengkaji terkait bagaimana sosialisasi Keputusan Kepala Desa No 12 Tahun 2010 tentang perselingkuhan/pernikahan dibawah umur/putus sekolah dan hamil diluar nikah bisa tersosialisasikan kepada masyarakat.

**Kata Kunci:** Persepsi, Keputusan Kepala Desa Wonokarto, Pernikahan Dini.

## ABSTRACT

**Indahsari, Lilik Nur.** Persepsi Masyarakat Terhadap Keputusan Kepala Desa Wonokarto Kecamatan Ngadirojo Nomor 12 Tahun 2010 Tentang Perselingkuhan/Pernikahan Dibawah Umur/Putus Sekolah dan Hamil Diluar Nikah. Thisis. Department of Pancasila and Citizenship Education, Muhammadiyah Ponorogo University. Advisor 1 : Ardhana Januar Mahardani, S.AP, M.KP, Advisor 2: Prihma Sinta Utami, M.Pd.

What is the Perception of Wonokarto's Village Community on the Decision of Wonokarto Village Head in Ngadirojo Sub-District Number 12 of 2010 Concerning Infidelity / Marriage Under School Age / Dropout and Pregnancy Outside Marriage.

This research is a qualitative research. While the informants in the study were 50 people from 5 hamlets in Wonokarto Village. Then 10 people will be taken from the hamlet to be sampled. Data collection techniques in this study were observation, interviews and documentation. Furthermore, data analysis used in this study is by data reduction, data presentation and verification.

The results of research that can be published regarding the decisions of the village community with the compilation decision that is applied, so that life in the community becomes more disciplined. and the community has a deterrent effect. Then, it can also be seen that 98% of the public are aware of the sanctions imposed if there is a violation, but 2% of the community do not know the amount of sanctions that must be paid. Therefore, with this decree, it is expected that cases of pregnancy out of wedlock from the year can be reduced, even the habit can be removed from Wonokarto Village.

Suggestions given for the following research: a) for the Wonokarto Village government are expected to provide socialization to the community related to the Village Head Decree No. 12 of 2010 concerning marriage / marriage that has been aged / expelled by school and pregnant out of wedlock. b) for the people of Wonokarto Village, it can be accepted more than what is agreed by the fine issued by the Village Head so that it can be understood and minimized to be carried out by the Village Government. c) for the next researcher, it is expected to be able to deepen and study related to the dissemination of Village Chief Decree No. 12 of 2010 concerning infidelity / underage marriage / dropping out of school and getting pregnant while married can be socialized to the community.

Keywords: Perception, Decision of Wonokarto Village Chief, Early Marriage

**LEMBAR PERSETUJUAN**


Skripsi oleh : Lilik Nur Indahsari

NIM : 15312048

Judul : Persepsi Masyarakat Terhadap Keputusan Kepala Desa Wonokarto Kecamatan Ngadirojo Nomor 12 Tahun 2010 Tentang Perselingkuhan/Pernikahan Di Bawah Umur/Putus Sekolah Dan Hamil Di Luar Nikah ini telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan dalam ujian skripsi

Ponorogo, 7 Agustus 2019

Pembimbing I

  
**Ardhana Januar Mahardani, M.KP**  
NIK. 19870123 201709 12

Pembimbing II

  
**Prihna Sinta Utami, M.Pd**  
NIK. 19910401 201609 13





**LEMBAR PENGESAHAN**

Skripsi oleh : Lilik Nur Indahsari

NIM : 15312048

Judul : Persepsi Masyarakat Terhadap Keputusan Kepala Desa Wonokarto Kecamatan Ngadirojo Nomor 12 Tahun 2010 Tentang Perselingkuhan/Pernikahan Di Bawah Umur/Putus Sekolah Dan Hamil Di Luar Nikah telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Di Ponorogo, pada hari Senin, 19 Agustus 2019.

Tim Penguji,

Ardhana Januar Mahardani, M.KP  
NIK. 19870123 201709 12

Prihna Sinta Utami, M.Pd  
NIK. 19910401 201609 13

Ambiro Puji Asmaroini, M.Pd  
NIK. 19890326 201509 13

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Keguruan  
dan Ilmu Pendidikan

Kaprodi,

Drs. Jumadi, M. Pd  
NIK. 19621005 199109 12

Hadi Cahyono, M.Pd  
NIK. 19890221 201503 13

### PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Lilik Nur Indahsari

NIM : 15312048

Fakultas : FKIP

Jurusan : PPKn

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilan alihan tulisan atau tulisan dari orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya.

Apabila kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan saya bersedia atas perbuatan tersebut.

Ponorogo,

Yang membuat pernyataan



Lilik Nur Indahsari  
NIM. 15312048

## Daftar Lampiran

- Lampiran 1 : Surat Ijin Penelitian
- Lampiran 2 : Kisi-kisi penelitian
- Lampiran 3 : Instrumen Penelitian
- Lampiran 4 : Dokumentasi penelitian
- Lampiran 5 : Keputusan Kepala Desa Wonokarto Nomor 12 Tahun 2010 tentang Perselingkuhan/ Pernikahan Dibawah Umur/Putus Sekolah dan Hamil Diluar Nikah
- Lampiran 6 : Arsip Catatan Perkawinan Desa Wonokarto Tahun 2004-2010
- Lampiran 7 : Arsip Catatan Perkawinan Desa Wonokarto Tahun 2011-2018
- Lampiran 8 : Arsip Profil Desa Wonokarto



## MOTTO

Jangan pernah menyepelkan hal  
kecil yang dirasa tidak terlalu  
penting bagi kita  
Karena dari hal kecil itulah  
yang akan membuat kita celaka





## HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan ridho-nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan lancar. Penulis persembahkan skripsi ini yang pertama untuk kedua orang tua saya yaitu Bapak Bejan dan Ibu Mestini yang selalu berdo'a dan selalu mendukung saya ketika saya tidak semangat.

Ucapan terimakasih saya ucapkan juga kepada Bapak Ardana Januar Mahardani, S.AP, M.KP dan Ibu Prihna Sinta Utami, M.Pd. yang telah membimbing saya sampai skripsi ini bisa terselesaikan.

Saya ucapkan terimakasih juga kepada Sahabat-sahabat saya angkatan 2015 yang sudah berjuang bersama-sama sehingga kita

bisa mensupport satu sama lain, ketika mulai tidak semangat.

### KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Allah swt, yang telah memberikan rahmat dan kasih sayang-Nya, atas petunjuk dan bimbingan yang telah diberikanya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Persepsi Masyarakat Terhadap Keputusan Kepala Desa Nomor 12 Tahun 2010 Tentang Perselingkuhan/Pernikahan Dibawah Umur/Putus Sekolah dan Hamil diluar Nikah”.

Dalam kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih sedalam-dalamnya kepada semua pihak, yang telah memberikan bantuan berupa motivasi dan do'a selama proses penulisan skripsi ini. Ucapan terimakasih dan penghargaan penulis sampaikan kepada Drs. Ardana Januar Mahardani, S.Kp.,M.Kp. dan Prihma Sinta Utami, M.Pd. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan, arahan dan motivasinya, sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan. Selain iu ucapan terimakasih dan peghargaan penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Dr.H.Sulton, M.Si selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
2. Bapak Drs. Jumadi, M.Pd selaku Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
3. Bapak Hadi Cahyono M.Pd selaku Kaprodi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
4. Bapak Ardhana Januar Mahardani, S.AP, M.KP. dan Ibu Prihma Sinta Utami, M.Pd. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan penilaian, saran,dan masukan demi perbaikan instrumen.
5. Bapak Ibu Dosen Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah memberikan bekal ilmu.
6. Keluarga, teman-teman dan semua pihak yang telah membantu hingga skripsi ini bisa diselesaikan dengan tepat waktu.

Teriring harapan semoga Allah swt senantiasa membalas kebaikan berbagi pihak tersebut. Harapan penulis semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pembaca. Amin.

Ponorogo,

Lilik Nur Indahsari

## DAFTAR ISI

COVER .....	i
ABSTRAK .....	ii
<i>ABSTRACT</i> .....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN .....	iv
LEMBAR PENGESAHAN .....	v
PERNYATAAN KESALIAN TULISAN .....	vi
MOTTO .....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR DIAGRAM .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>	
A. Kajian Teori .....	10
1. Persepsi .....	10
2. Masyarakat .....	13
3. Kebijakan Publik .....	15

4. Pemerintah Desa dan Pemerintahan Desa .....	20
5. Pernikahan Dini .....	22
B. Kajian Penelitian Relevan.....	26

### BAB III METODE PENELITIAN

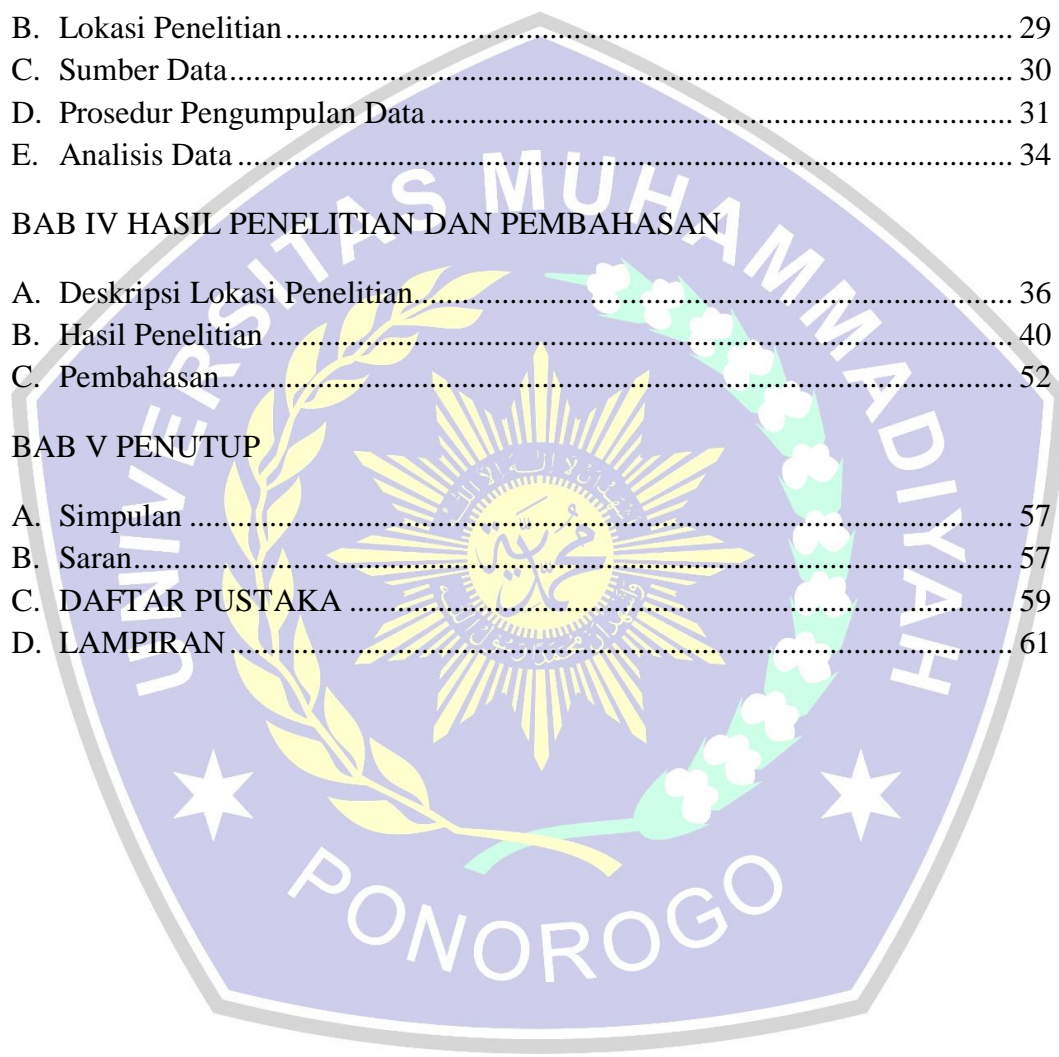
A. Jenis Penelitian.....	29
B. Lokasi Penelitian.....	29
C. Sumber Data.....	30
D. Prosedur Pengumpulan Data .....	31
E. Analisis Data .....	34

### BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	36
B. Hasil Penelitian .....	40
C. Pembahasan.....	52

### BAB V PENUTUP

A. Simpulan .....	57
B. Saran.....	57
C. DAFTAR PUSTAKA .....	59
D. LAMPIRAN.....	61





## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Pernikahan Dibawah Umur pada Tahun 2004-2010	
Desa Wonokarto.....	5
Tabel 1.2 Data Pernikahan Dibawah Umur pada	
Tahun 2011-sekarang Desa Wonokarto.....	6
Tabel 3.1 Kisi-Kisi Instrumen Wawancara terkait Keputusan	
Kepala Desa Wonokarto,Kecamatan Ngadirojo	
Nomor 12 Tahun 2010 Tentang Perselingkuhan/ Pernikahan Anak Dibawah Umur/ Putus Sekolah dan Hamil Diluar Nikah .....	33
Tabel 4.1 Mata Pencaharian Penduduk.....	37
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk di Desa Wonokarto.....	38
Tabel 4.3 Rekapitulasi Pendidikan Penduduk.....	39

## DAFTAR DIAGRAM

- 1.1 Diagram Presentase persepsi masyarakat terkait dengan besaran sanksi yang harus di bayar pada Keputusan Kepala Desa Wonokarto Kecamatan Ngadirojo Nomor 12 Tahun 2010 Tetang Perselingkuhan/ Pernikahan Di Bawah Umur/ Putus Sekolah dan Hamil Di Luar Nikah.....53



## Daftar Lampiran

- Lampiran 1 : Surat Ijin Penelitian
- Lampiran 2 : Kisi-kisi penelitian
- Lampiran 3 : Instrumen Penelitian
- Lampiran 4 : Dokumentasi penelitian
- Lampiran 5 : Keputusan Kepala Desa Wonokarto Nomor 12 Tahun 2010 tentang Perselingkuhan/ Pernikahan Dibawah Umur/Putus Sekolah dan Hamil Diluar Nikah
- Lampiran 6 :Arsip Catatan Perkawinan Desa Wonokarto Tahun 2004-2010
- Lampiran 7 :Arsip Catatan Perkawinan Desa Wonokarto Tahun 2011-2018
- Lampiran 8 : Arsip Profil Desa Wonokarto

