

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TENTANG PENGENDALIAN
PENGOPERASIAN PESAWAT UDARA TANPA AWAK DI
KABUPATEN PONOROGO (PERATURAN MENTERI
PERHUBUNGAN NO. 90 TAHUN 2015)**

SKRIPSI



Oleh:

YUSUF EKO PRASETYO

NIM : 14221364

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2020

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TENTANG PENGENDALIAN
PENGOPERASIAN PESAWAT UDARA TANPA AWAK DI
KABUPATEN PONOROGO (PERATURAN MENTERI
PERHUBUNGAN NO. 90 TAHUN 2015)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi tugas dan melengkapi
sebagian syarat – syarat guna memperoleh Gelar
Sarjana Program Strata Satu (S-1)**

Nama : YUSUF EKO PRASETYO

NIM : 14221364

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2020

HALAMAN PERSETUJUAN

Judul : Implementasi Kebijakan tentang
Pengendalian Pengoperasian
Pesawat Udara Tanpa Awak di
Kabupaten Ponorogo (Peraturan
Menteri Perhubungan No. 90
Tahun 2015)

Nama : YUSUF EKO PRASETYO

Nomor Induk Mahasiswa : 14221364

Jurusan / Semester : Ilmu Pemerintahan / VIII

Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Universitas : Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Ponorogo, 27 Juli 2020

Disetujui Oleh

Pembimbing I



Yusuf Adam Hilman, S.IP, M.Si
NIDN. 0708118802

Pembimbing II



Robby Darwis Nasution, S.IP, MA
NIDN. 0728028603


HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi oleh YUSUF EKO PRASETYO
Telah dipertahankan dan telah diuji di depan penguji

Pada hari : SENIN
Tanggal : 27 Juli 2020
Pukul : 08.00 WIB

Dosen Penguji

Penguji I




Robby Darwis sution, S.IP, MA
NIDN. 0728028603

Penguji II



Drs. Bambang Triono, M.Si
NIDN. 0709066403

Penguji III



Yusuf Adam Hlman, S.IP, M.Si
NIDN. 0708118802

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Drs. Jusuf Harsono, M.Si
NIK. 19620113 198909 12

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Yusuf Eko Prasetyo
Nim : 14221364
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul : Implementasi Kebijakan Tentang Pengendalian
Pengoperasian Pesawat Udara Tanpa Awak Di
Kabupaten Ponorogo (Peraturan Menteri
Perhubungan No. 90 Tahun 2015)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah ASLI hasil penelitian saya kecuali bagian-bagian dirujuk sumbernya dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Ponorogo, 27 Juli 2020



Yusuf Eko Prasetyo

NIM. 14221364

MOTTO

**“Ubah pikiranmu dan kau dapat
mengubah duniamu”**

(Norman Vincent Peale)

**“Waktumu terbatas, jangan habiskan dengan
mengurusi hidup orang lain. ”**

Steve Jobs

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tujuan dari penelitian ini adalah Untuk mengetahui Implementasi Kebijakan Menteri Perhubungan No. 90 Tahun 2015 tentang Pengendalian Pengoperasian Pesawat Udara tanpa awak di Kabupaten Ponorogo. Penelitian menggunakan deskriptif kualitatif. Penelitian jenis ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menggambarkan mengenai suatu variabel, gejala, keadaan atau fenomena sosial tertentu secara apa adanya. Dalam penelitian ini, metode yang digunakan adalah penelitian deskriptif kualitatif. Deskripsi merupakan penelitian eksplorasi dan memainkan peran yang amat penting dalam menciptakan hipotesis atau pemahaman orang tentang berbagai variabel sosial.

Hasil penelitian ini adalah tahap pelaksanaan kebijakan setelah penetapannya dengan berbagai dukungan dari beberapa organisasi untuk menjalakkannya. Hal ini dikarenakan di Kabupaten Ponorogo, tidak terdapat peraturan daerah atau keputusan Bupati sebagai perpanjangan tangan terkait peraturan menteri. Model implementasi kebijakan pemerintah terkait Peraturan Menteri Perhubungan Nomor 90 Tahun 2015, dapat dikategorikan dalam Model “*The top down approach*”. Implementasi Peraturan Menteri Perhubungan di Kabupaten Ponorogo didukung oleh variabel Komunikasi, Sumber Daya, Disposisi dan Struktur Birokrasi, namun terhambat oleh masalah transmisi (komunikasi) yang harusnya dilakukan secara tepat, akurat dan konsisten karena Dinas Perhubungan Kabupaten Ponorogo tidak punya banyak data terkait kepemilikan drone di Ponorogo. Masalah lain yang jadi hambatan adalah pada variabel sumber daya, khususnya yang terkait dengan informasi, di mana Dinas Perhubungan Kabupaten Ponorogo sebagai implementor tidak mengetahui dengan persis seberapa banyak orang lain yang terlibat di dalam pelaksanaan kebijakan tersebut (pengguna drone), apakah mereka patuh atau tidak terhadap kebijakan menteri perhubungan tersebut karena sedikitnya data terkait pengguna drone.

Kata kunci: Implementasi, Kebijakan Menteri Perhubungan No. 90 Tahun 2015

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah Hirobbil Alamin, puji syukur peneliti panjatkan kehadiran Allah SWT atas nikmat iman, islam dan karunia-Nya yang telah diberikan sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TENTANG PENGENDALIAN PENGOPERASIAN PESAWAT UDARA TANPA AWAK DI KABUPATEN PONOROGO (PERATURAN MENTERI PERHUBUNGAN NO. 90 TAHUN 2015)”.

Shalawat beserta salam semoga tetap tercurahkan kepada Rasulullah Muhammad SAW, beserta keluarga dan para sahabat. Peneliti sangat bersyukur atas selesainya penyusunan skripsi ini. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat menyelesaikan program Sarjana (S1) pada Program Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo.

Selama proses penyusunan skripsi ini peneliti banyak mendapatkan bimbingan, arahan, bantuan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. Happy Susanto, MA, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada saya untuk mengikuti dan menyelesaikan Program Strata 1 pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik di Universitas Muhammadiyah Ponorogo.

2. Drs. Jusuf Harsono, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas untuk melaksanakan skripsi sehingga skripsi ini dapat selesai.
3. Robby Darwis Nasution, MA, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah memberikan bimbingan serta saran kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.
4. Yusuf Adam Hilman, M.Si, selaku pembimbing skripsi, yang telah memberikan bimbingan dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
5. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo, yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan yang sangat luas dan pengalaman kepada peneliti.
6. Untuk teman-teman seperjuangan Prodi Ilmu Pemerintahan angkatan 2014 yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu, yang telah memberikan bantuan, semangat dan doa.
7. Semua pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu-persatu yang telah membantu dan memberikan masukan bagi peneliti.

Peneliti menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan keterbatasan, oleh karena itu kritik dan saran sangat peneliti harapkan. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat digunakan sebagai tambahan informasi dan pengetahuan bagi semua pihak yang membutuhkan.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Ponorogo, Agustus 2020

Peneliti

YUSUF EKO PRASETYO



DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA	v
MOTTO	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	5
E. Penegasan Istilah	6
F. Landasan Teori	7
1. Definisi Kebijakan	7
2. Peraturan Menteri Perhubungan No. 90 Tahun 2015 Tentang Pengendalian Pengoperasian Pesawat Udara Tanpa Awak di Kabupaten Ponorogo	35
3. Drone	44
G. Metode Penelitian	70
1. Jenis Penelitian	70
2. Lokasi penelitian	71
3. Informan	71

4. Teknik Pengumpulan Data.....	72
5. Teknik Analisis Data	73
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	78
A. Gambaran Kondisi Geografis Kabupaten Ponorogo	78
B. Keadaan Demografis Kabupaten Ponorogo	79
BAB III PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	80
A. Profil Informan	80
B. Penyajian Data	81
C. Analisis Data.....	101
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....	108
A. Kesimpulan.....	108
B. Saran	109
DAFTAR PUSTAKA	110