

**ANALISIS ANGGARAN BELANJA UNTUK MENILAI  
EKONOMIS, EFISIENSI, DAN EFEKTIVITAS KINERJA  
KEUANGAN DI BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN  
DAERAH (BAPPEDA) KOTA MADIUN**

**SKRIPSI**



Nama : Lifia Kholifatul Khasanah  
NIM : 16441172  
Program Studi : S1 Akuntansi

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

**2021**

**ANALISIS ANGGARAN BELANJA UNTUK MENILAI  
EKONOMIS, EFISIENSI, DAN EFEKTIVITAS KINERJA  
KEUANGAN DI BADAN PERENCANAAN PEMBANGUNAN  
DAERAH (BAPPEDA) KOTA MADIUN**



**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi tugas dan melengkapi sebagian syarat-syarat  
guna memperoleh Gelar Sarjana Program Strata Satu (S-1)  
pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi  
Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Nama : Lifia Kholifatul Khasanah  
NIM : 16441172  
Program Studi : S1 Akuntansi

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO  
2021**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul : Analisis Anggaran Belanja untuk Menilai Ekonomis, Efisiensi, dan Efektivitas Kinerja Keuangan di Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kota Madiun.  
Nama : Lifia Kholifatul Khasanah  
NIM : 16441172  
Tempat, Tanggal Lahir : Ponorogo, 26 Juni 1998  
Program Studi : S1 Akuntansi

Isi dan format telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diujikan guna memperoleh Gelar Sarjana Program Strata Satu (S-1) pada Program Studi S1 Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Ponorogo, 26 Januari 2021

Pembimbing I

Dwiati Marsiwi, SE., M.Si, Ak, CA  
NIDN. 0003127202

Pembimbing II

Ardyan Firdausi M., SE., M.Si  
NIDN. 0704128202

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi



Dr. Hadi Sumarsono, SE., M.Si  
NIK. 19760508 200501 11

Dosen Penguji :

Ketua

Dwiati Marsiwi, SE., M.Si, Ak, CA  
NIDN. 0003127202

Sekretaris

Arif Hartono, SE., M.SA  
NIDN. 0720017801

Penguji

Titin Eka Ardiana, SE., M.Si  
NIDN. 0708028205

## RINGKASAN

Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kota Madiun merupakan lembaga teknis daerah dibidang perencanaan dan pembangunan daerah, yang dipimpin oleh kepala badan yang berada dibawah dan bertanggungjawab kepada Gubernur/Bupati/Wali Kota melalui sekretaris daerah. Penelitian ini bertujuan untuk menilai kinerja keuangan BAPPEDA Kota Madiun menggunakan analisis data *Value For Money*, yaitu dengan rasio ekonomis, rasio efisiensi, dan rasio efektivitas.

Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah Laporan Realisasi Anggaran (LRA) tahun 2015-2019. Berdasarkan hasil pengujian secara kuantitatif dari data yang ada dan dibandingkan dengan standar kinerja keuangan yang berlaku, maka diperoleh kinerja keuangan selama tahun penelitian. Kinerja keuangan BAPPEDA Kota Madiun berdasarkan perspektif ekonomis pada tahun 2015-2019 termasuk dalam kategori ekonomis dengan rata-rata rasio 90,10%. Kinerja keuangan BAPPEDA Kota Madiun berdasarkan perspektif efisiensi bervariasi, dimana pada tahun 2015-2017 masuk dalam kriteria efisien, dan pada tahun 2018-2019 masuk dalam kriteria sangat efisien. Rata-rata rasio efisiensi dari tahun 2015-2019 sebesar 61,20% dan termasuk dalam kriteria efisien. Angka tersebut menunjukkan arti bahwa, tidak terjadi pemborosan dalam pelaksanaan program kerja atau kegiatan BAPPEDA Kota Madiun selama lima tahun anggaran tersebut. Kinerja keuangan BAPPEDA Kota Madiun berdasarkan perspektif efektivitas juga bervariasi. Pada tahun 2015, rasio efektivitas masuk dalam kategori efektif, pada tahun 2016-2018 rasio efektivitas masuk dalam kriteria cukup efektif, dan pada tahun 2019 rasio efektivitas masuk dalam kriteria efektif. Secara keseluruhan, rasio tingkat efektivitas BAPPEDA Kota Madiun pada tahun 2015-2019 sebesar 88,58% dan termasuk dalam kriteria cukup efektif. Hal tersebut memberikan arti bahwa realisasi anggaran yang telah ditetapkan oleh BAPPEDA Kota Madiun sudah terpenuhi dan pelaksanaan program kerja atau kegiatan yang ada sudah cukup maksimal pelaksanaannya.

Berdasarkan hasil penelitian di atas, dapat disimpulkan bahwa kinerja keuangan BAPPEDA Kota Madiun secara umum dikatakan baik. Artinya, BAPPEDA Kota Madiun sudah hati-hati dalam mengelola anggaran belanja yang disediakan oleh pemerintah dan sesuai dengan kebutuhan. Selain itu, pengelolaan anggaran belanja yang dilakukan oleh BAPPEDA Kota Madiun sudah sesuai dengan standar yang berlaku.

**Kata Kunci: Kinerja Keuangan, Ekonomis, Efisiensi, Efektivitas**

## KATAPENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**Analisis Anggaran Belanja untuk Menilai Ekonomis, Efektivitas, dan Efisiensi Kinerja Keuangan di Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Kota Madiun**”. Dan tak lupa shalawat beriringkan salam penulis sampaikan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW,. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana (S1) Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Ponorogo.

Dalam penyusunan skripsi ini banyak pihak yang memberi bantuan, motivasi serta do'a kepada penulis, maka dari itu penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Happy Susanto, M.A selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
2. Bapak Dr. Hadi Sumarsono, SE., M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
3. Ibu Dra. Khusnatul Zulfa W., MM., Ak., CA selaku Ketua Jurusan S1 Akuntansi dan Ibu Iin Wijayanti, SE., M.Ak. selaku Sekretaris Jurusan Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
4. Ibu Dwiati Marsiwi, SE., M.Si, Ak., CA selaku Pembimbing Skripsi I dan Ardyan Firdausi M., SE., M.Si selaku Pembimbing Skripsi II, ditengah-tengah kesibukannya telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, arahan, dan motivasi bagi penulis sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
5. Untuk orang tua tercinta Bapak Samidi dan Ibu Turyanti, penulis mengucapkan banyak terima kasih atas pengorbanan dalam mendidik dan membesarkan, memberikan doa, cinta, kasih sayang, nasihat dan semangat serta dukungan yang tak bisa ternilai harganya demi kelancaran dan keberhasilan penulis dalam berbagai hal terkhusus untuk penyelesaian skripsi ini.
6. Kepada Arief Dwi Prasetya, adik kesayangan penulis yang telah memberikan dukungan serta doa. Beserta seluruh keluarga besar yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang telah bersedia mendoakan dan membantu penulis.
7. Bapak/Ibu Pimpinan dan Pegawai BAPPEDA Kota Madiun yang telah membantu mengarahkan penulis selama melakukan penelitian di Kantir BAPPEDA Kota Madiun.
8. Seluruh Dosen dan Staff Fakultas Ekonomi yang telah memberikan ilmu yang luar biasa serta membantu penulis dalam kegiatan perkuliahan.

9. Teman-teman seperjuangan S1 Akuntansi A 2016 yang telah berjuang bersama-sama peneliti selama masa perkuliahan, dan juga keluarga KKN kelompok 42 yang telah memberikan semangat dan dukungan kepada penulis.
10. Untuk Kim Namjoon, Kim Seokjin, Min Yoongi, Jung Hoseok, Park Jimin, Kim Taehyung, dan Jeon Jungkook selaku member BTS yang selalu menemani penulis dengan lagu-lagu serta memberikan motivasi kepada penulis selama mengerjakan Skripsi ini.

Tidak adanya nama bukan bermaksud mengurangi rasa terima kasih dan penghargaan penulis kepadanya. Atas bantuan, bimbingan dan pengarahan serta dorongan yang diberikan semoga amal baik kalian diterima dan mendapat balasan yang lebih baik dari Allah SWT. Penulis menyadari masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, dan penulis mengharapkan kritik serta saran yang membangun dari pembaca demi kesempurnaan isi skripsi ini.

Demikian skripsi ini disusun, penulis mengucapkan banyak terima kasih dan mohon maaf atas kekurangan skripsi ini. Dan semoga apa yang penulis sajikan dapat berguna dan bermanfaat bagi para pembaca untuk menambah bekal ilmu pengetahuan dan wawasan, Aamiin ya Rabbal'Alaamiin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Ponorogo, 26 Januari 2021

Penulis



Lifia Kholifatul Khasanah  
NIM. 16441172

## PERSEMBAHAN

Skripsi ini aku persembahkan kepada:

1. Allah SWT
2. Orang tua tercinta Bapak Samidi dan Ibu Turyanti, yang telah memberikan doa, cinta, kasih sayang, nasihat dan semangat serta dukungan yang tak bisa ternilai harganya demi kelancaran dan keberhasilan anaknya baik di masa sekarang maupun di masa yang akan datang.
3. Arief Dwi Prasetya, adik kesayangan yang telah memberikan dukungan serta doa.
4. Keluarga besar yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah ikut mendoakan.



## MOTTO

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum, kecuali mereka mengubah keadaan mereka sendiri.”

-QS Al Insyirah 5-6-

“Apapun kedudukanmu dan bagaimanapun kondisimu, berusaha untuk jujur. Karena jujur itu mahal.”

-My Lovely Father-

"Maybe I made a mistake yesterday, but yesterday's me is still me."

- RM BTS-

“Lakukanlah apa yang ingin kamu lakukan dan pilihlah sendiri jalan yang ingin kamu lalui.”

-Jimin BTS-



## PERNYATAAN TIDAK MELANGGAR KODE ETIK PENELITIAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akedemis di suatu Institusi Pendidikan, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Ponorogo, 26 Januari 2021



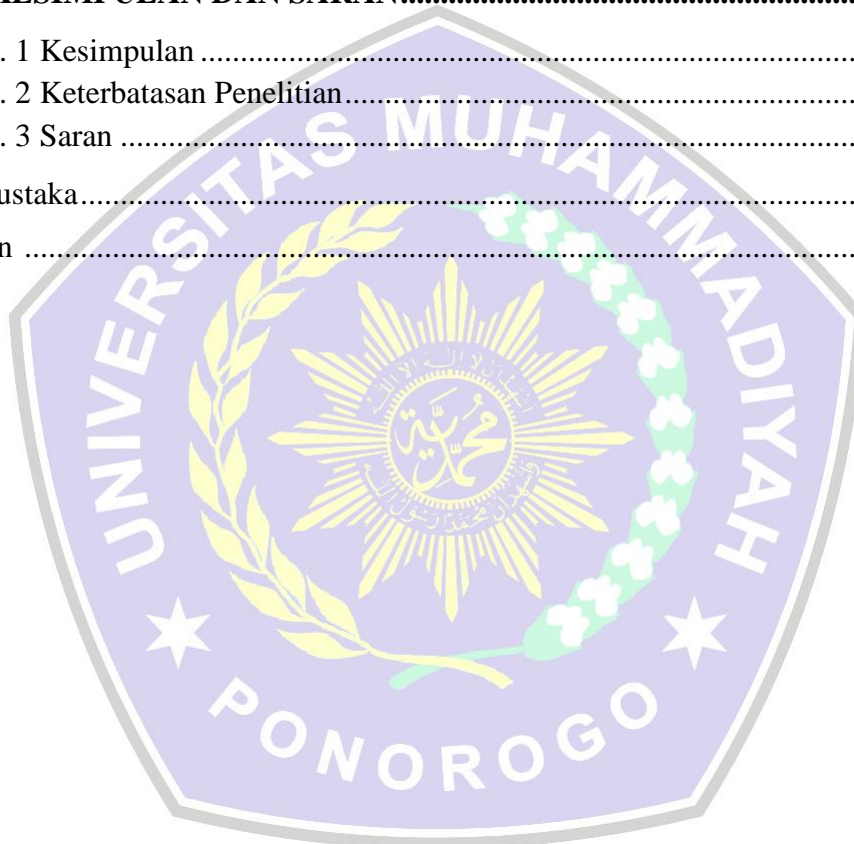
(Lifia Kholifatul Khasanah)

NIM. 16441172

## DAFTAR ISI

Sampul Depan.....	
Halaman Judul .....	i
Halaman Pengesahan .....	ii
Ringkasan.....	iii
Kata Pengantar .....	iv
Persembahan .....	vi
Motto.....	vii
Pernyataan Tidak Melanggar Kode Etik Penelitian.....	viii
Daftar Isi .....	ix
Daftar Tabel .....	xi
Daftar Gambar .....	xii
Daftar Lampiran.....	xiii
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1. 1 Latar Belakang Masalah .....	1
1. 2 Perumusan Masalah .....	6
1. 3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	6
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	6
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
2. 1 Landasan Teori.....	9
2.1.1 Keuangan Daerah .....	9
2.1.2 Anggaran Pemerintah Daerah .....	11
2.1.3 Siklus Penyusunan Anggaran Pemerintah Daerah.....	15
2.1.4 Peranan Legislatif dalam Penyusunan APBD.....	17
2.1.5 Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) .....	18
2.1.6 Struktur Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) .....	19
2.1.7 Laporan Keuangan Satuan Kerja Perangkat Daerah .....	23
2.1.8 Kinerja Pemerintah Daerah .....	28
2.1.9 Perbedaan Pengukuran Kinerja Sektor Publik dan Sektor Bisnis .....	34
2.1.10 Analisis Kinerja Keuangan Daerah.....	35
2.1.11 Pengukuran Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah dengan <i>Value For Money</i> .....	36
2. 2 Penelitian Terdahulu .....	42
2. 3 Kerangka Pemikiran.....	45

<b>BAB 3 METODE PENELITIAN.....</b>	<b>48</b>
3. 1 Ruang Lingkup Penelitian.....	48
3. 2 Metode Pengambilan Data.....	48
3. 3 Definisi Operasional Variabel.....	49
3. 4 Metode Analisis Data.....	52
<b>BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>56</b>
4. 1 Gambaran Umum Perusahaan.....	56
4. 2 Hasil Penelitian .....	65
4. 3 Pembahasan.....	76
<b>BAB 5 KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>84</b>
5. 1 Kesimpulan .....	84
5. 2 Keterbatasan Penelitian.....	85
5. 3 Saran .....	85
Daftar Pustaka.....	87
Lampiran .....	91



## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Kriteria Penilaian Kinerja Tingkat Ekonomis .....	38
Tabel 2.2 Kriteria Penilaian Kinerja Efisiensi Belanja.....	40
Tabel 2.3 Kriteria Penilaian Kinerja Efektivitas Belanja .....	41
Tabel 3.4 Kriteria Penilaian Kinerja Tingkat Ekonomis .....	54
Tabel 3.5 Kriteria Penilaian Kinerja Efisiensi Belanja.....	54
Tabel 3.6 Kriteria Penilaian Kinerja Efektivitas Belanja .....	54
Tabel 4.7 Pengukuran Rasio Ekonomis pada BAPPEDA Kota Madiun Tahun 2015-2019 .....	66
Tabel 4.8 Ringkasan Hasil Pengukuran Rasio Ekonomis Tahun 2015-2019 .....	66
Tabel 4.9 Pengukuran Rasio Efisiensi Belanja pada BAPPEDA Kota Madiun Tahun 2015-2019 .....	69
Tabel 4.10 Ringkasan Hasil Pengukuran Rasio Efisiensi Tahun 2015-2019 .....	70
Tabel 4.11 Pengukuran Rasio Efektivitas Belanja pada BAPPEDA Kota Madiun Tahun 2015-2019 .....	72
Tabel 4.12 Ringkasan Hasil Pengukuran Rasio Efektivitas Tahun 2015-2019 .....	72



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Siklus Perencanaan dan Penganggaran Keuangan Daerah .....	16
Gambar 2.2 Kerangka Berpikir.....	46
Gambar 4.3 Struktur Organisasi BAPPEDA Kota Madiun.....	60
Gambar 4.4 Grafik Perkembangan Rasio Ekonomis BAPPEDA Kota Madiun Tahun 2015-2019.....	77
Gambar 4.5 Grafik Perkembangan Rasio Efisiensi BAPPEDA Kota Madiun Tahun 2015-2019.....	79
Gambar 4.6 Grafik Perkembangan Rasio Efektivitas BAPPEDA Kota Madiun Tahun 2015-2019.....	81



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Ijin Penelitian .....	92
Lampiran 2 Surat Rekomendasi Penelitian.....	94
Lampiran 3 SOP Penyusunan Laporan Keuangan BAPPEDA Kota Madiun .....	96
Lampiran 4 Laporan Realisasi Anggaran BAPPEDA Kota Madiun Tahun 2015- 2019 dan Ringkasannya .....	100
Lampiran 5 Berita Acara Bimbingan.....	126

