

**ANALISIS EFEKTIVITAS, EFISIENSI, DAN KONTRIBUSI  
PAJAK DAERAH PADA PENDAPATAN ASLI DAERAH  
KABUPATEN PACITAN  
TAHUN 2015-2019**

**SKRIPSI**



**Oleh :**

**Nama : Ufi Zahrotul Maghfiroh**

**N I M : 16441258**

**Program Studi : Akuntansi**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO  
2021**

**ANALISIS EFEKTIVITAS, EFISIENSI, DAN KONTRIBUSI  
PAJAK DAERAH PADA PENDAPATAN ASLI DAERAH  
KABUPATEN PACITAN  
TAHUN 2015-2019**



**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi tugas dan melengkapi sebagian syarat-syarat  
Guna memperoleh Gelar Sarjana Program Strata Satu (S-1)  
Pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi  
Universitas Muhammadiyah Ponorogo**

**Nama : Ulfi Zahrotul Maghfiroh  
N I M : 16441258  
Program Studi : Akuntansi**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO  
2021**

HALAMAN PENGESAHAN

Judul : Analisis Efektivitas, Efisiensi, dan Kontribusi Pajak Daerah  
Pada Pendapatan Asli daerah Kabupaten Pacitan  
Tahun 2015-2019  
Nama : Ulfi Zahrotul Maghfiroh  
N I M : 16441258  
Tempat, Tanggal Lahir : Ponorogo, 9 November 1997  
Program Studi : Akuntansi S-1

Isi dan Format telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diujikan  
guna memperoleh Gelar Sarjana Program Strata Satu (S-1)  
pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi  
Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Pembimbing I

(Dwiati Marsiwi, SE., M.Si, Ak., CA)  
NIDN. 0003127202

Ponorogo, 8 Februari 2021  
Pembimbing II

(Ika Farida Ulfah, S.Pd., M.Si)  
NIDN. 0730088302

Mengetahui  
Dekan Fakultas Ekonomi

Dr. Hadi Sumarsono, SE., M.Si  
NIP. 19760508 200501 11

Dosen Penguji

(Dwiati Marsiwi, SE., M.Si, Ak., CA)  
NIDN. 0003127202

(Arif Hartono, SE., MSA)  
NIDN. 0720017801

(Ardyan Firdausi Mustoffa, SE., M.Si)  
NIDN. 0704128202

## RINGKASAN

Pendapatan Asli Daerah (PAD) merupakan semua pendapatan daerah yang diperoleh dari sumber-sumber dalam wilayahnya sendiri yang berasal dari hasil Pajak Daerah, Retribusi Daerah, Pengelolaan Kekayaan yang dipisah, Pendapatan lain yang sah. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tingkat efektivitas penerimaan Pajak Daerah, mengetahui tingkat efisiensi dalam pemungutan Pajak Daerah dan untuk mengetahui seberapa besar kontribusi Pajak Daerah yang mampu disumbangkan terhadap Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan periode 2015-2019.

Penelitian ini menggunakan metode analisis deskriptif yaitu metode pembahasan yang sifatnya menguraikan, menggambarkan, membandingkan, dan menerangkan suatu data atau keadaan yang diteliti sehingga dapat ditarik kesimpulan yang relevan dan bersifat kuantitatif karena menggunakan metode yang diangkakan. Data yang digunakan menggunakan data sekunder berupa Laporan Target dan Realisasi Pajak Daerah dan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan periode 2015-2019 yang diperoleh dari Badan Pengelolaan Keuangan Dan Aset Daerah Kabupaten Pacitan.

Hasil penelitian ini menunjukkan rata – rata efektivitas penerimaan pajak daerah di Kabupaten Pacitan dengan capaian 108%, sehingga dinyatakan sangat efektif. Tingkat efektivitas tertinggi pada pajak parkir dengan capaian 135% sedangkan efektivitas terendah terjadi pada pajak reklame dengan capaian 101%. Walaupun pajak parkir tergolong rendah tetapi berada pada kategori efektif. Hal tersebut berarti Pemerintah Kabupaten Pacitan dalam melaksanakan pemungutan pajak sudah optimal. Rata – rata efisiensi penerimaan pajak daerah di Kabupaten Pacitan rata-rata sebesar 1%. Dengan demikian Kabupaten Pacitan mampu menekan biaya pemungutan pajak dimana semakin kecil persentase tingkat efisiensi maka semakin baik pemerintah daerah dalam mengelola pengeluaran biaya pemungutan pajak, sehingga penerimaan pajak Kabupaten Pacitan dinyatakan Sangat Efisien. Rata-rata kontribusi pajak daerah terhadap pendapatan asli daerah tahun 2015-2019 sebesar 17%, hal ini menunjukkan bahwa pajak daerah memberikan kontribusi yang kurang terhadap Pendapatan Asli Daerah. Keadaan tersebut menunjukkan bahwa ada sumber Pendapatan Asli Daerah lainnya yang mengalami peningkatan lebih besar yang diperoleh dari retribusi daerah, hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan, dan lain-lain PAD yang sah, yang dapat mempengaruhi jumlah Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan.

**Kata Kunci : Efektivitas, Efisiensi, Kontribusi, Pajak Daerah, Pendapatan Asli Daerah (PAD)**

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'allaikum Wa Rahmatullahi Wa Barakatuh*

Puji syukur kehadirat Allah SWT penulis panjatkan atas segala rahmat dan anugerah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“ANALISIS EFEKTIVITAS, EFISIENSI DAN KONTRIBUSI PAJAK DAERAH PADA PENDAPATAN ASLI DAERAH KABUPATEN PACITAN TAHUN 2015-2019”** untuk melengkapi persyaratan dalam menyelesaikan Program S1 Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Ponorogo.

Penulis menyadari dengan sepenuh hati bahwa dalam rangka kegiatan penelitian ini tidak akan terlaksana sebagaimana yang diharapkan tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang telah memberikan banyak bimbingan, arahan, dan motivasi kepada penulis. Dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Dr. Happy Susanto, M.A selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang sudah memberikan fasilitas dan juga kesempatan bagi peneliti untuk menimba ilmu pengetahuan di Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
2. Dr. Hadi Sumarsono, S.E, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang sudah memberikan kesempatan untuk menempuh program Akuntansi S-1 di Fakultas Ekonomi.
3. Dra. Hj. Khusnatul Zulva. Wafirotin, S.E, MM, Ak, CA, selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang sudah memberikan fasilitas yang mendukung guna terselesaikannya skripsi ini.
4. Ibu Dwiati Marsiwi, S.E, M.Si, Ak, CA selaku pembimbing I yang sudah memberikan bimbingan, masukan dan pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Ika Farida Ulfah, S.Pd, M.Si selaku pembimbing II yang sudah memberikan bimbingan, masukan dan pengarahan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Penguji yang sudah memberikan kritik dan saran demi kesempurnaan dalam menyusun skripsi ini.

7. Seluruh Bapak/Ibu Dosen dan Karyawan Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang senantiasa memberikan ilmu pengetahuan yang sangat bermanfaat bagi penulis serta memberikan kelancaran dalam perihal administrasi.
8. Dr. Drs. Sakundoko, M.Pd selaku Kepala Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Pacitan yang telah memberikan izin kepada peneliti untuk melakukan penelitian.
9. Bapak Muhammad Taufik Efendi, S.STP,M.SI selaku Kepala Bidang Pembukuan dan Penagihan Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Pacitan yang telah banyak membantu dalam proses pengambilan data.
10. Kedua Orang Tua (Nuryadi dan Umi Karomah) yang selalu mengiringi langkahku dengan do'a, kasih sayang serta dukungan dalam mengerjakan skripsi.
11. Kak Bagas yang memberikan semangat serta senantiasa mengeluarkan waktunya untuk mendukung menyelesaikan skripsi ini.
12. Teman-temanku Kak Risa, Kak Aini, Wahyu Lestari, Tri Wahyu Handayani, Pangesti Wahyuningtyas, Anita Dwi Rahayu, Lutfi Maisaroh, Anggia, Cica, Dinda, dan teman-teman satu angkatan S1 Akuntansi tahun 2016 di Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang dari awal penyusunan skripsi sudah berkontribusi besar, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
13. Semua pihak yang telah membantu dan memperlancar jalannya penelitian ini dari awal sampai selesainya penyusunan skripsi ini yang tidak bisa peneliti sebutkan satu per satu.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun. Penulis berharap penelitian ini dapat bermanfaat khususnya bagi pembaca dan pihak-pihak yang bersangkutan.

*Wassalamu 'allaikum Wa Rahmatullahi Wa Barakatuh*

Ponorogo, 8 Februari 2021  
Peneliti



**ULFI ZAHROTUL MAGHFIROH**

**N I M : 16441258**

PERNYATAAN TIDAK MELANGGAR  
KODE ETIK PENELITIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya asli saya sendiri (ASLI) dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis disuatu Instansi Pendidikan, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan diterbitkan dalam daftar pustaka.

Ponorogo, 8 Februari 2021



**ULFI-ZAHROTUL MAGHIROH**

**N I M. 16441258**

## MOTTO

*“Jangan menyerah saat do’a - do’amu belum terjawab.  
Jika kamu mampu bersabar, Allah mampu memberikan  
lebih dari apa yang kamu minta”*





## DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Pengesahan .....	i
Ringkasan .....	ii
Kata Pengantar .....	iii
Pernyataan Tidak Menyimpang Kode Etik Penelitian .....	v
Motto .....	vi
Daftar Isi .....	vii
Daftar Tabel .....	xii
Daftar Gambar .....	xiv
Daftar Lampiran .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	10
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	10
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	10
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Landasan Teori .....	11
2.1.1 Pengertian Pajak .....	11
2.1.2 Fungsi Pajak .....	12
2.1.3 Jenis – Jenis Pajak .....	12
2.1.4 Syarat Pemungutan Pajak .....	14
2.1.5 Sistem Pemungutan Pajak .....	15
2.1.6 Dasar Hukum Pajak Daerah .....	16
2.2 Pajak Daerah .....	17
2.2.1 Pengertian Pajak Daerah .....	17
2.2.2 Jenis – Jenis Pajak Daerah .....	19
2.2.3 Pajak Daerah yang dipungut oleh Kabupaten Pacitan .....	20
2.2.4 Tujuan dan Manfaat Pajak .....	33

2.3 Pendapatan Asli Daerah (PAD) .....	33
2.3.1 Pengertian Pendapatan Asli Daerah (PAD) .....	33
2.3.2 Sumber Pendapatan Asli Daerah (PAD) .....	35
2.4 Analisis Efektivitas, Efisiensi dan Kontribusi .....	38
2.4.1 Analisis Efektivitas .....	38
2.4.1.1 Standar Nilai Efektivitas .....	39
2.4.2 Analisis Efisiensi .....	40
2.4.2.1 Standar Nilai Efisiensi .....	41
2.4.3 Kontribusi Pajak Daerah .....	41
2.4.3.1 Standar Nilai Kontribusi .....	42
2.5 Penelitian Terdahulu .....	43
2.6 Kerangka Berfikir .....	45
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Ruang Lingkup Penelitian .....	47
3.2 Jenis dan Metode Pengambilan Data .....	48
3.2.1 Jenis Data .....	48
3.2.2 Metode Pengambilan Data .....	48
3.3 Definisi Operasional Variabel .....	49
3.3.1 Pendapatan Asli Daerah .....	49
3.3.2 Pajak Daerah .....	49
3.3.3 Efektivitas .....	49
3.3.4 Efisiensi .....	51
3.3.5 Kontribusi .....	52
3.4 Metode Analisis Data .....	53
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Gambaran Umum .....	55
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Pacitan .....	55
4.1.2 Gambaran Umum Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Pacitan .....	56
4.1.3 Dasar Hukum Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Pacitan .....	57
4.2 Hasil Pengumpulan Data .....	65

4.2.1 Target dan Realisasi Penerimaan Pajak Daerah dan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Pacitan Tahun 2015-2019 .....	65
4.2.1.1 Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah .....	65
4.2.1.2 Target dan Realisasi Pendapatan Daerah .....	67
1. Target dan Realisasi Pajak Hotel .....	68
2. Target dan Realisasi Pajak Restoran .....	69
3. Target dan Realisasi Pajak Hiburan .....	70
4. Target dan Realisasi Pajak Reklame .....	72
5. Target dan Realisasi Pajak Penerangan Jalan .....	73
6. Target dan Realisasi Pajak Parkir .....	74
7. Target dan Realisasi Pajak Air Tanah .....	75
8. Target dan Realisasi Pajak MBLB .....	76
9. Target dan Realisasi PBB-P2 .....	77
10. Target dan Realisasi BPHTB .....	78
4.3 Deskripsi Hasil Analisis Data .....	79
4.3.1 Perhitungan Tingkat Efektivitas .....	79
4.3.1.1 Tingkat Efektivitas Pajak Daerah .....	80
1. Tingkat Efektivitas Pajak Hotel .....	81
2. Tingkat Efektivitas Pajak Restoran .....	82
3. Tingkat Efektivitas Pajak Hiburan .....	84
4. Tingkat Efektivitas Pajak Reklame .....	85
5. Tingkat Efektivitas Pajak Penerangan Jalan .....	86
6. Tingkat Efektivitas Pajak Parkir .....	87
7. Tingkat Efektivitas Pajak Air Tanah .....	88
8. Tingkat Efektivitas Pajak MBLB .....	89
9. Tingkat Efektivitas PBB-P2 .....	90
10. Tingkat Efektivitas BPHTB .....	91
4.3.2 Perhitungan Tingkat Efisiensi .....	92
4.3.2.1 Tingkat Efisiensi Pajak Daerah .....	93
1. Tingkat Efisiensi Pajak Hotel .....	95

2. Tingkat Efisiensi Pajak Restoran .....	96
3. Tingkat Efisiensi Pajak Hiburan .....	97
4. Tingkat Efisiensi Pajak Reklame .....	98
5. Tingkat Efisiensi Pajak Penerangan Jalan .....	99
6. Tingkat Efisiensi Pajak Parkir .....	100
7. Tingkat Efisiensi Pajak Air Tanah .....	101
8. Tingkat Efisiensi Pajak MBLB .....	102
9. Tingkat Efisiensi PBB-P2 .....	103
10. Tingkat Efisiensi BPHTB .....	104
4.3.3 Tingkat Kontribusi .....	105
4.3.3.1 Tingkat Kontribusi Pajak Daerah .....	105
1. Tingkat Kontribusi Pajak Hotel .....	107
2. Tingkat Kontribusi Pajak Restoran .....	108
3. Tingkat Kontribusi Pajak Hiburan .....	109
4. Tingkat Kontribusi Pajak Reklame .....	110
5. Tingkat Kontribusi Pajak Penerangan Jalan .....	111
6. Tingkat Kontribusi Pajak Parkir .....	112
7. Tingkat Kontribusi Pajak Air Tanah .....	113
8. Tingkat Kontribusi Pajak MBLB .....	114
9. Tingkat Kontribusi PBB-P2 .....	115
10. Tingkat Kontribusi BPHTB .....	116
4.4 Pembahasan Hasil Penelitian .....	117
4.4.1 Efektivitas Pajak Daerah Kabupaten Pacitan .....	117
4.4.2 Efisiensi Pajak Daerah Kabupaten Pacitan .....	119
4.4.3 Kontribusi Pajak Daerah Kabupaten Pacitan .....	121
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
5.1 Kesimpulan .....	123
5.2 Keterbatasan Penelitian .....	124
5.3 Saran .....	124
5.3.1 Bagi Pemerintah Daerah .....	125

5.3.2 Bagi Peneliti Selanjutnya .....	126
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>127</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>132</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Ketentuan Pajak Hotel .....	21
Tabel 2.2 Ketentuan Pajak Hiburan .....	22
Tabel 2.3 Ketentuan Pajak Restoran .....	23
Tabel 2.4 Ketentuan Pajak Reklame.....	24
Tabel 2.5 Ketentuan Pajak Penerangan Jalan .....	26
Tabel 2.6 Ketentuan Pajak Parkir .....	27
Tabel 2.7 Ketentuan Pajak Air Tanah.....	28
Tabel 2.8 Ketentuan Pajak Mineral Bukan Logam dan Batuan .....	29
Tabel 2.9 Ketentuan Pajak Bumi dan Bangunan .....	30
Tabel 2.10 Ketentuan Bea Perolehan Hak Atas Tanah dan Bangunan .....	31
Tabel 2.11 Kriteria Efektivitas .....	39
Tabel 2.12 Kriteria Efisiensi .....	41
Tabel 2.13 Kriteria Kontribusi .....	42
Tabel 2.14 Penelitian Terdahulu .....	43
Tabel 3.1 Kriteria Efektivitas .....	51
Tabel 3.2 Kriteria Efisiensi .....	52
Tabel 3.3 Kriteria Kontribusi .....	53
Tabel 4.1 Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah .....	65
Tabel 4.2 Sumber-sumber Penerimaan PAD Kabupaten Pacitan .....	66
Tabel 4.3 Target dan Realisasi Pendapatan Daerah .....	67
Tabel 4.4 Target dan Realisasi Pajak Hotel .....	68
Tabel 4.5 Target dan Realisasi Pajak Restoran .....	69
Tabel 4.6 Target dan Realisasi Pajak Hiburan .....	70
Tabel 4.7 Target dan Realisasi Pajak Reklame .....	72
Tabel 4.8 Target dan Realisasi Pajak Penerangan Jalan .....	73
Tabel 4.9 Target dan Realisasi Pajak Parkir .....	74
Tabel 4.10 Target dan Realisasi Pajak Air Tanah .....	75
Tabel 4.11 Target dan Realisasi Pajak MBLB .....	76

Tabel 4.12 Target dan Realisasi PBB .....	77
Tabel 4.13 Target dan Realisasi BPHTB .....	78
Tabel 4.14 Tingkat Efektivitas Pajak Daerah Kabupaten Pacitan .....	80
Tabel 4.15 Tingkat Efektivitas Pajak Hotel .....	81
Tabel 4.16 Tingkat Efektivitas Pajak Restoran .....	82
Tabel 4.17 Tingkat Efektivitas Pajak Hiburan .....	84
Tabel 4.18 Tingkat Efektivitas Pajak Reklame .....	85
Tabel 4.19 Tingkat Efektivitas Pajak Penerangan Jalan .....	86
Tabel 4.20 Tingkat Efektivitas Pajak Parkir .....	87
Tabel 4.21 Tingkat Efektivitas Pajak Air Tanah .....	88
Tabel 4.22 Tingkat Efektivitas Pajak MBLB .....	89
Tabel 4.23 Tingkat Efektivitas PBB .....	90
Tabel 4.24 Tingkat Efektivitas BPHTB .....	91
Tabel 4.25 Tingkat Efisiensi Pajak Daerah .....	93
Tabel 4.26 Tingkat Efisiensi Pajak Hotel .....	95
Tabel 4.27 Tingkat Efisiensi Pajak Restoran .....	96
Tabel 4.28 Tingkat Efisiensi Pajak Hiburan .....	97
Tabel 4.29 Tingkat Efisiensi Reklame .....	98
Tabel 4.30 Tingkat Efisiensi Pajak Penerangan Jalan .....	99
Tabel 4.31 Tingkat Efisiensi Pajak Parkir .....	100
Tabel 4.32 Tingkat Efisiensi Pajak Air Tanah .....	101
Tabel 4.33 Tingkat Efisiensi Pajak MBLB .....	102
Tabel 4.34 Tingkat Efisiensi PBB .....	103
Tabel 4.35 Tingkat Efisiensi BPHTB .....	104
Tabel 4.36 Tingkat Kontribusi Pajak Daerah .....	105
Tabel 4.37 Tingkat Kontribusi Pajak Hotel .....	107
Tabel 4.38 Tingkat Kontribusi Pajak Restoran .....	108
Tabel 4.39 Tingkat Kontribusi Pajak Hiburan .....	109
Tabel 4.40 Tingkat Kontribusi Pajak Reklame .....	110
Tabel 4.41 Tingkat Kontribusi Pajak Penerangan Jalan .....	111

Tabel 4.42 Tingkat Kontribusi Pajak Parkir .....	112
Tabel 4.43 Tingkat Kontribusi Pajak Air Tanah .....	113
Tabel 4.44 Tingkat Kontribusi Pajak MBLB .....	114
Tabel 4.45 Tingkat Kontribusi PBB .....	115
Tabel 4.46 Tingkat Kontribusi BPHTB .....	116
Tabel 4.47 Sumber-sumber penerimaan Pendapatan Asli Daerah .....	122





## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berfikir .....	48
Gambar 4.1 Struktur Badan Pendapatan Daerah Kabupaten Pacitan .....	66
Gambar 4.1 Rata-rata Efektivitas Pajak Daerah .....	125
Gambar 4.2 Rata-rata Efisiensi Pajak Daerah .....	127
Gambar 4.3 Rata-rata Kontribusi Pajak Daerah .....	129



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Ijin Penelitian

Lampiran 2. Daftar Berita Acara Bimbingan

Lampiran 3. Target dan Realisasi Penerimaan Daerah Kabupaten Pacitan Tahun 2015-2019

