

**UPAYA PEMERINTAH DESA MENGUBAH PERILAKU MASYARAKAT  
TERKAIT BUANG AIR BESAR SEMBARANGAN DI SUNGAI**

*(Studi Kasus : Desa Ngindeng, Kecamatan Sawoo, Kabupaten Ponorogo)*



Oleh :

**MUHAMMAD KHOIRUL MUSTAQIM**

**NIM : 17221582**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

**2021**

**UPAYA PEMERINTAH DESA MENGUBAH PERILAKU MASYARAKAT  
TERKAIT BUANG AIR BESAR SEMBARANGAN DI SUNGAI**

*(Studi Kasus : Desa Ngindeng, Kecamatan Sawoo, Kabupaten Ponorogo)*

SKRIPSI

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Syarat-Syarat Untuk  
Mencapai Gelar Sarjana Dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Program Studi  
Ilmu Pemerintahan

Oleh :

**MUHAMMAD KHOIRUL MUSTAQIM**

**NIM : 17221582**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

**2021**

## LEMBAR PERSETUJUAN

Judul Skripsi : UPAYA PEMERINTAH DESA MENGUBAH  
PERILAKU MASYARAKAT TERKAIT BUANG  
AIR BESAR SEMBARANGAN DI SUNGAI  
*(Studi Kasus : Desa Ngindeng, Kecamatan Sawoo,  
Kabupaten Ponorogo)*

Nama : MUHAMMAD KHOIRUL MUSTAQIM

Nomor Induk Mahasiswa : 17221582

Ponorogo, 05 Juli 2021

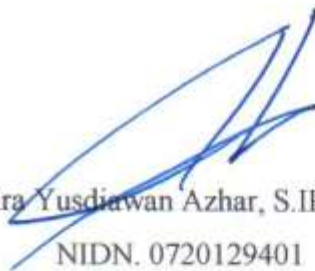
Disetujui Oleh

**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**



Dr. Bambang Widiyahseno, M.Si  
NIDN. 0722116201



Insyira Yusdiawan Azhar, S.IP, M.Sos  
NIDN. 0720129401

## LEMBAR PENGESAHAN

Laporan Akhir Oleh Muhammad Khoirul Mustaqim

Telah dipertahankan di depan penguji pada,

Hari : Selasa

Tanggal : 27 Juli 2021

Pukul : 13.00-14.30 WIB

### DEWAN PENGUJI

Penguji I

Penguji II

Penguji III

  
Insvira Yusdiyana Azhar, S.IP, M.Sos

NIDN. 0720129401

  
Yusuf Adam Hilman, S.IP, M.Si

NIDN. 0708118802

  
Dr. Bambang Widiyahseno, M.Si

NIDN. 0722116204

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Ponorogo



  
Ayub Dwi Anggoro, Ph.D

NIK. 19860325 201309 13

## LEMBAR PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Kedua orang tua saya Bapak Budi Santoso dan Ibu Katri terimakasih yang telah memberikan do'a, dukungan, motivasi dan kasih sayang kepada saya sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini tepat waktu.
2. Sahabat-sahabat saya terimakasih yang telah membantu saya, memberi dorongan, dukungan dan menemani saya dalam proses penyelesaian skripsi ini.
3. Teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2017 yang telah berjuang bersama.
4. Teman-teman kontrakan yang telah menyemangati saya selama proses penyelesaian skripsi.



## MOTTO

*“Dan bersabarlah. Sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar”*

-QS. Al-Anfaal ayat 46-



## ABSTRAK

Untuk mewujudkan desa yang bersih dari pencemaran lingkungan dibutuhkan perubahan dari masyarakatnya itu sendiri dan juga kebijakan dari pemerintah desanya. Melalui kebijakan yang dilakukan dari pemerintah desa dan masyarakat yang mudah diatur perubahan itu akan mudah terealisasi. Salah satu permasalahan di Desa Ngindeng, Kecamatan Sawoo, Kabupaten Ponorogo yaitu perilaku masyarakat yang masih melakukan sistem buang air besar sembarangan di sungai. Faktor tidak mempunyai jamban sendiri di rumahnya, aliran sungai yang terus mengalir walaupun dalam keadaan musim kemarau dan perilaku buang air besar di sungai sudah dilakukan dari jaman dahulu sehingga pada akhirnya menjadi kebiasaan sebagian besar masyarakatnya. Tidak hanya masyarakat yang belum memiliki jamban masyarakat yang sudah memiliki jamban pun kadang masih sering melakukan sistem buang air besar di sungai. Selain dapat mencemari lingkungan sekitar, akan berdampak buruk bagi kesehatannya sendiri. Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Dengan teknik pengumpulan data dari observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil dari penelitian ini yaitu upaya dari pemerintah Desa Ngindeng untuk mengubah perilaku masyarakat yang masih melakukan buang air besar sembarangan di sungai dan belum memiliki jamban sendiri antara lain program jambanisasi, melakukan sosialisasi terhadap masyarakat bekerja sama dengan dinas kesehatan terkait betapa pentingnya hidup bersih, membangun wc umum, sungai yang akan dijadikan destinasi wisata arung jeram, dan akan membuat Peraturan Desa tentang Pelestarian Lingkungan Hidup yang didalamnya meliputi larangan buang air besar sembarangan di sungai.

Kata Kunci : Upaya Pemerintah Desa, Perilaku, Masyarakat

## ABSTRACT

*To realize a village that is clean from environmental pollution, changes are needed from the community itself and also the policies of the village government. Through policies made by the village government and the community that are easy to regulate, these changes will be easily realized. One of the problems in Ngindeng Village, Sawoo District, Ponorogo Regency is the behavior of people who still practice open defecation in the river. Factors that do not have their own latrine at home, the flow of the river that continues to flow even in the dry season and the behavior of defecating in the river has been carried out since ancient times so that in the end it became a habit for most of the people. Not only people who don't have latrines, people who already have latrines sometimes still often practice defecation in the river. Besides being able to pollute the surrounding environment, it will have a bad impact on their own health. This research uses descriptive qualitative research method. With data collection techniques from observation, interviews and documentation. The results of this study are the efforts of the Ngindeng Village government to change the behavior of people who still defecate in the river and do not have their own latrines, including the latrine program, conducting socialization to the community in collaboration with the health department regarding the importance of clean living, building toilets. In general, the river will be used as a rafting tourist destination, and will make a Village Regulation on Environmental Preservation which includes the prohibition of open defecation in the river.*

*Keywords : Village Government Efforts, Behavior, Community*



## KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji syukur bagi Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Upaya Pemerintah Desa Mengubah Perilaku Masyarakat Terkait Buang Air Besar Sembarangan Di Sungai”**. (*Studi Kasus : Desa Ngindeng, Kecamatan Sawoo, Kabupaten Ponorogo*) Proses pembelajaran ini, kemudian menghasilkan salah satunya yaitu tugas akhir yang berupa skripsi. Dalam penyelesaian skripsi ini penulis menyadari banyak terbantu oleh pihak-pihak yang mendukung tanpa lelah, sehingga ucapan terimakasih penulis sampaikan kepada :

1. Bapak Ayub Dwi Anggoro, M.Si, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
2. Bapak Robby Darwis Nasution S.IP, M.A selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan.
3. Bapak Dr. Bambang Widiyahseno M.Si selaku Dosen Pembimbing.
4. Bapak Bima Sakti Putra, S.Pd selaku Kepala Desa Ngindeng serta seluruh perangkat desa yang telah banyak membantu.

Demikianlah ucapan trimakasih ini saya haturkan, apabila ada salah-salah kata saya mohon maaf.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

**MUHAMMAD KHOIRUL MUSTAQIM**

## SURAT PERNYATAAN ORIGINALITAS KARYA

Yang bertanda tangan dibawah ini saya :

Nama : Muhammad Khoirul Mustaqim

NIM : 17221582

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan dengan benar bahwa :

Skripsi dengan judul "**Upaya Pemerintah Desa Mengubah Perilaku Masyarakat Terkait Buang Air Besar Sembarangan Di Sungai**". (*Studi Kasus : Desa Ngindeng, Kecamatan Sawoo, Kabupaten Ponorogo*) Adalah hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali, yang secara tertulis/dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.

1. Apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, saya bersedia skripsi ini **DIGUGURKAN** dan gelar akademik saya yang telah saya peroleh **DIBATALKAN**, serta di proses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
2. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALTI NON EKSKLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ponorogo, 05 Juli 2021



MUHAMMAD KHOIRUL MUSTAQIM

## DAFTAR ISI

<b>COVER JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERSEMBAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>MOTTO</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN ORIGINALITAS KARYA</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	7
E. Penegasan Istilah .....	7
F. Landasan Teori .....	9
G. Definisi Operasional .....	16
H. Metodologi Penelitian .....	17
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN</b> .....	<b>23</b>
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	23
B. Kondisi Geografis Obyek Penelitian .....	26
C. Kondisi Demografis Obyek Penelitian .....	28
D. Data Teknis Obyek Penelitian .....	35
<b>BAB III PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA</b> .....	<b>40</b>
A. Informan .....	40
B. Penyajian Data .....	41
C. Analisis Data .....	48
<b>BAB IV PENUTUP</b> .....	<b>51</b>
A. Kesimpulan .....	51
B. Saran.....	52
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>53</b>
<b>LAMPIRAN–LAMPIRAN</b> .....	<b>55</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Riwayat Pemerintahan Desa Ngindeng .....	25
Tabel 2.2 Batas dan Luas Wilayah Desa Ngindeng .....	26
Tabel 2.3 Orbitasi .....	26
Tabel 2.4 Iklim dan Kesuburan Tanah .....	27
Tabel 2.5 Tanah Menurut Penggunaannya .....	27
Tabel 2.6 Pendidikan .....	28
Tabel 2.7 Sarana dan Prasarana Pendidikan .....	29
Tabel 2.8 Wajib Belajar .....	29
Tabel 2.9 Kesehatan .....	30
Tabel 2.10 Lembaga Atau Organisasi .....	30
Tabel 2.11 Sumber Air Bersih .....	31
Tabel 2.12 Jumlah Penduduk Pemeluk Agama .....	31
Tabel 2.13 Sarana dan Prasarana Keagamaan .....	32
Tabel 2.14 Bidang Pertanian .....	32
Tabel 2.15 Ekonomi Masyarakat Desa .....	32
Tabel 2.16 Pembagian Wilayah .....	33
Tabel 2.17 SOTK Pemerintahan Desa .....	34
Tabel 2.18 Potensi Kelembagaan Desa .....	34
Tabel 2.19 Data Penduduk Desa yang Belum Memiliki Jamban .....	35
Tabel 3.1 Data Informan .....	40
Tabel 3.2 Masyarakat yang Diwawancarai .....	42
Tabel 3.3 Data Pendidikan Terakhir dan Jumlah Anggota Keluarga .....	42
Tabel 3.4 Data Fasilitas Air Bersih, Kepemilikan Jamban dan Jarak Rumah Dengan Sungai .....	43

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Desa Ngindeng .....	23
Gambar 2.2 Skala Peta .....	23
Gambar 2.3 Legenda Peta .....	24
Gambar 2.4 Aliran Sungai .....	38
Gambar 2.5 Salah Satu Lokasi Buang Air Besar Sembarangan .....	39
Gambar 3.1 Program Jambanisasi .....	46

