

**KEBIJAKAN DINAS TENAGA KERJA DALAM
PENYALURAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA KELUAR
NEGERI PADA MASA PANDEMI COVID – 19**

(Studi Kasus : PT. Tulus Widodo Putra dan PT. Andhika Putra Mandiri)

SKRIPSI



Oleh:

NIRMA VINNY RAHAYU

NIM: 18221714

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2022

**KEBIJAKAN DINAS TENAGA KERJA DALAM
PENYALURAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA KELUAR
NEGERI PADA MASA PANDEMI COVID – 19**

(Studi Kasus : PT. Tulus Widodo Putra dan PT. Andhika Putra Mandiri)

SKRIPSI

**Dijukan guna melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat-syarat untuk
mencapai Gelar Sarjana dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Program
Studi Ilmu Pemerintahan.**

Oleh:

NIRMA VINNY RAHAYU

NIM: 18221714

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2022

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini disusun oleh : NIRMA VINNY RAHAYU
NIM : 18221714
Judul : KEBIJAKAN DINAS TENAGA KERJA DALAM
PENYALURAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA
KELUAR NEGERI PADA MASA PANDEMI COVID -
19 (STUDI KASUS : PT. TULUS WIDODO PUTRA
DAN PT. ANDHIKA PUTRA MANDIRI)
Disahkan Pada : 12 Juli 2022

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Ponorogo, 28 Juli 2022

Pembimbing I



Dra. Ekapti Wahjuni Dj, M.Si

NIDN. 0722126101

Pembimbing II



Dr. Dian Suluh Kusuma D, M.AP

NIDN. 0703058104

LEMBAR PENGESAHAN

Judul : Kebijakan Dinas Tenaga Kerja Dalam Penyaluran
Pekerja Migran Indonesia Keluar Negeri Pada
Masa Pandemi Covid – 19 (Studi Kasus : Pt. Tulus
Widodo Putra Dan Pt. Andhika Putra Mandiri)

Disusun Oleh : Nirma Vinny Rahayu

NIM : 18221714

Telah dipertahankan di : 20 Juli 2022
depan penguji pada

Hari : Rabu

Ruang : Ruang Sidang A303

Pukul : 09.30 – 10.30

Dewan Penguji,

Penguji I

Dr. Dian Suluh Kusuma D, M.AP
NIDN. 0703058104

Penguji II

Drs. Bambang Triono, M.Si
NIDN. 0709066403

Penguji III

Dra. Ekapti Wahjuni DJ, M.Si
NIDN. 0722126101

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Ayuh Dwi Anggoro, M.Si, Ph.D

NIK. 19860325 201309 12

LEMBAR PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

1. Orang Tuaku Ibu Miswati Wahyuni, yang selalu memberikan dukungan, do'a dan pengorbanan yang sangat luar biasa demi mencapai kesuksesanku, dan aku persembahkan skripsi ini untuk ibu. Semoga dengan skripsi ini ibuku merasa bangga dan bahagia, terimakasih untuk semua yang ibu berikan kepadaku, semoga semua ini menjadi awal dari kesuksesanku.
2. Keluargaku yang sudah mendukungku dan memberikan semangat setiap hari selama pengerjaan skripsi ini.
3. Bestie ku (Yusron, Dila, Nafilah) yang sudah mendukung dengan memberikan motivasi positif dan menemaniku selama masa penelitian berlangsung serta yusron yang sudah memberikan mensupport sejak semester awal pembelajaran kuliah di Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
4. Rekan – rekan kuliahku yang telah mendukung serta memotivasi selama pengerjaan skripsi ini

Dan kepada semua orang yang telah membantu saya dalam melancarkan penulisan skripsi yang tidak dapat saya sebutkan satu – persatu.

NIRMA VINNY RAHAYU

MOTTO

“ Dan Dia Bersama Kamu Dimana Saja Kamu Berada”

(Q.S Al – Hadid : 4)



ABSTRAK

Dinas Tenaga Kerja Kabupaten Ponorogo merupakan lembaga pemerintah yang mengupayakan setiap warga negara dapat memperoleh pekerjaan serta penghidupan yang layak bagi kemanusiaan. Dalam hal tersebut Dinas Tenaga Kerja Kabupaten Ponorogo bekerja sama dengan Perusahaan Penyaluran Pekerja Migran Indonesia yang bergerak dalam bidang penempatan, penyaluran, dan perlindungan terhadap Pekerja Migran Indonesia. Dalam kurun waktu dua tahun terakhir, Indonesia mengalami pandemi yang sangat luar biasa yang berakibat pada penyaluran Pekerja Migran Indonesia keluar Negeri yang diberhentikan selama masa pandemi. Permasalahan yang dapat diangkat yaitu kebijakan Dinas Tenaga Kerja serta penyaluran Perusahaan Penyalur Pekerja Migran Indonesia pada PT. Tulus Widodo Putra dan PT. Andhika Putra Mandiri selama pandemi. Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui kebijakan Dinas Tenaga Kerja serta menganalisa penyaluran Pekerja Migran Indonesia pada PT. Tulus Widodo Putra dan PT. Andhika Putra Mandiri selama pandemi ditinjau dari Peraturan Menteri Ketenagakerjaan Nomor 151 Tahun 2020. Jenis Penelitian ini peneliti menggunakan metode *deskriptif dengan pendekatan kualitatif*. Teknik penentuan informan menggunakan *purposive sampling*. Dari hasil penelitian diperoleh data bahwa dengan adanya kebijakan pemberhentian penyaluran Pekerja Migran Indonesia keluar Negeri sangat membawa dampak yang sangat signifikan bagi PT. Tulus Widodo Putra dan PT. Andhika Putra Mandiri serta dan calon Pekerja Migran yang telah mendaftar sebelum pandemi covid-19. Dari hasil penelitian lapangan dapat disimpulkan bahwa pengoprasionalan selama pandemi covid-19 diberhentikan serta semua tempat penampungan dikosongkan untuk menghindari penularan covid-19 secara tidak disengaja, akan tetapi salah satu dari PT tersebut ada penyelewengan kebijakan Dinas Tenaga Kerja Kabupaten Ponorogo.

Kata Kunci : Kebijakan, Penyaluran PMI, Pandemi Covid – 19

ABSTRACT

The Manpower Office of Ponorogo Regency is a government institution that strives for every citizen to get a job and a decent living for humanity. In this case, the Manpower Office of Ponorogo Regency cooperates with the Indonesian Migrant Worker Distribution Company which is engaged in the placement, distribution, and protection of Indonesian Migrant Workers. In the last two years, Indonesia experienced a very extraordinary pandemic which resulted in the distribution of Indonesian Migrant Workers abroad who were dismissed during the pandemic. The problems that can be raised are the policies of the Manpower Office and the distribution of Indonesian Migrant Worker Distribution Companies to PT. Tulus Widodo Putra and PT. Andhika Putra Mandiri during the pandemic. The purpose of this study was to determine the policies of the Department of Manpower and to analyze the distribution of Indonesian Migrant Workers at PT. Tulus Widodo Putra and PT. Andhika Putra Mandiri during the pandemic in terms of the Minister of Manpower Regulation Number 151 of 2020. This type of research researchers used a descriptive method with a qualitative approach. The technique of determining the informants used purposive sampling. From the results of the study obtained data that the policy of stopping the distribution of Indonesian Migrant Workers abroad has a very significant impact on PT. Tulus Widodo Putra and PT. Andhika Putra Mandiri and prospective Migrant Workers who had registered before the COVID-19 pandemic. From the results of the research in the field, it can be concluded that operations during the covid-19 pandemic were stopped and all shelters were emptied to avoid accidental transmission of covid-19, but one of the universities had a policy deviation from the Ponorogo Regency Manpower Office.

Keywords: Policy, PMI Distribution, Covid-19 Pandemi

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb

Segala puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah SWT, atas ridhonya saya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Adapun judul skripsi yang saya ajukan adalah “ *Kebijakan Dinas Tenaga Kerja Dalam Penyaluran Pekerja Migran Indonesia Keluar Negeri Pada Masa Pandemi Covid – 19 (Studi Kasus : PT. Tulus Widodo Putra dan PT. Andhika Putra Mandiri)*”. Skripsi ini diajukan untuk memenuhi syarat kelulusan mata kuliah Skripsi di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo. Karya ini tidak akan selesai tanpa orang – orang yang mendukung serta membantu proses penyusunan skripsi ini. Terimakasih saya ucapkan kepada :

1. Bapak Ayub Dwi Anggoro, M.Si, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
2. Bapak Robby Darwis Nasution, S.IP, M.A selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
3. Ibu Dra. Ekapti Wahjuni Dj. M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, pikiran dan telah memberikan dorongan, arahan, bimbingan serta saran dalam proses penyusunan Skripsi ini.
4. Bapak Didit Santoso S.Sos selaku Kepala Bidang Pemberdayaan Tenaga Kerja dan Transmigrasi, Penyalur Pekerja Migran Indonesia PT.Tulus Widodo Putra dan PT. Andhika Putra Mandiri, Para Calon Pekerja Migran Indonesia pada PT.Tulus Widodo Putra dan PT. Andhika Putra Mandiri, telah memberikan izin untuk melakukan penelitian dan penggalan data penelitian yang sesuai dengan apa yang saya harapkan.

Demikian ucapan terimakasih ini kami ucapkan, apabila ada salah – salah kata kami mohon maaf sebesar besarnya.

Wassalamualaikum Wr.Wb

Ponorogo, 28 Juli 2022

Peneliti

NIRMA VINNY RAHAYU

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan dibawah ini saya :

Nama : Nirna Vinny Rahayu

NIM : 18221714

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan dengan sebenar – benarnya bahwa :

1. Skripsi dengan Judul **"KEBIJAKAN DINAS TENAGA KERJA DALAM PENYALURAN PEKERJA MIGRAN INDONESIA KELUAR NEGERI PADA MASA PANDEMI COVID -19 (Studi Kasus : PT. Tulus Widodo Putra dan PT. Andhika Putra Mandiri)"** adalah karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik sebagian atau keseluruhan, kecuali yang secara tertulis/dikuip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur – unsur **PLAGIASI**, saya bersedia skripsi ini **DIGUGURKAN** dan gelar akademik saya yang telah saya peroleh **DIBATALKAN**, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar – benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ponorogo, 12 Juli 2022

Yang menyatakan,



Nirna Vinny Rahayu

NIM. 18221714

DAFTAR ISI

COVER JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iv
MOTTO	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	viii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR BAGAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan	4
D. Manfaat	4
1. Manfaat Teoristis	4
2. Manfaat Praktis	5
E. Penegasan Istilah.....	5
1. Kebijakan	5
2. Dinas Tenaga Kerja	6
3. Penyaluran	6
4. Pekerja Migran Indonesia	7
5. Pandemi Covid - 19.....	7
F. Landasan Teori.....	8
1. Teori Kebijakan	8
2. Teori Ketenagakerjaan	12
3. Penyaluran PMI Pada Masa Pandemi	14
G. Defisini Operasional.....	16

H. Metode Penelitian.....	16
1. Jenis Penelitian.....	16
2. Lokasi Penelitian.....	17
3. Teknik Penentuan Informan.....	17
4. Teknik Pengumpulan Data.....	18
a) Wawancara.....	18
b) Dokumentasi	19
5. Teknik Analisis Data.....	19

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Kondisi Geografis Obyek Penelitian	21
B. Kondisi Demografis Obyek Penelitian	23
1. Jumlah Penduduk Kabupaten Ponorogo	23
2. Jumlah P3MI yang terdapat di Kabupaten Ponorogo	24
3. Jumlah Pekerja Migran Indonesia di Kabupaten Ponorogo	26
C. Data Teknis Obyek Penelitian	29
1. P3MI 1 (PT. Tulus Widodo Putra).....	29
a) Sejarah PT. Tulus Widodo Putra	29
b) Visi PT. Tulus Widodo Putra	30
c) Misi PT. Tulus Widodo Putra.....	30
d) Sarana Penunjang	30
e) Negara Tujuan	30
f) Jumlah Pekerja Migran Indonesia PT. Tulus Widodo Putra ..31	
g) Jumlah Karyawan	32
h) Struktur Organisasi PT. Tulus Widodo Putra.....	33
i) Kegiatan Penyuluhan	33
2. P3MI 2 (PT. Andhika Putra Mandiri).....	35
a) Sejarah PT. Tulus Widodo Putra	35
b) Visi PT. Tulus Widodo Putra	35
c) Misi PT. Tulus Widodo Putra.....	35
d) Sarana Penunjang	36
e) Negara Tujuan	36

f) Jumlah Pekerja Migran Indonesia PT. Tulus Widodo Putra ..	37
g) Jumlah Karyawan	37
h) Struktur Organisasi PT. Tulus Widodo Putra.....	38
i) Kegiatan Penyuluhan	38

BAB III PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA

A. Penyajian Data	40
1. Data Informan	40
2. Penyajian Hasil Data Wawancara.....	40
B. Analisis Data.....	54

BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan	57
B. Saran.....	58

DAFTAR PUSTAKA	59
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	61
-------------------------------	-----------



DAFTAR TABEL

2.1	Batas Wilayah Kabupaten Ponorogo.....	21
2.2	Letak Ketinggian Dari Permukaan	22
2.3	Luas Wilayah Kabupaten Ponorogo Menurut Kecamatan	22
2.4	Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kabupaten Ponorogo	23
2.5	P3MI Pusat yang terdapat pada Dinas Tenaga Kerja Kabupaten Ponorogo.....	25
2.6	P3MI Cabang yang terdapat pada Dinas Tenaga Kerja Kabupaten Ponorogo	25
2.6	Data CPMI Terdaftar Berdasarkan Permohonan Rekomendasi Pasport Tahun 2020.....	26
2.7	Data CPMI Terdaftar Berdasarkan Permohonan Rekomendasi Pasport Tahun 2021	27
2.8	Data CPMI Terdaftar Berdasarkan Permohonan Rekomendasi Pasport Tahun 2022.....	28
2.10	Gaji Pekerja Migran Indonesia Sesuai Negara Tujuan	31
2.11	Jumlah Pekerja Migran Indonesia PT. Tulus Widodo Putra	31
2.12	Daftar Karyawan dan Karyawati PT. Tulus Widodo Putra	32
2.13	Gaji Pekerja Migran Indonesia Sesuai Negara Tujuan.....	36
2.14	Jumlah Pekerja Migran Indonesia PT. Andhika Putra Mandiri.....	37
2.15	Jumlah Karyawan PT. Andhika Putra Mandiri	37

DAFTAR GAMBAR

1.1 Skema Analisis Data.....	20
2.2 Peta Wilayah Kabupaten Ponorogo	21



DAFTAR BAGAN

2.1 Struktur Organisasi PT. Tulus Widodo Putra	33
2.2 Struktur Organisasi PT. Andhika Putra Mandiri	38

