

**FLYPAPER EFFECT PADA PENDAPATAN ASLI DAERAH,  
DANA ALOKASI UMUM, DAN DANA ALOKASI KHUSUS  
TERHADAP BELANJA DAERAH**

**(Studi Pada Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun 2018-2020)**

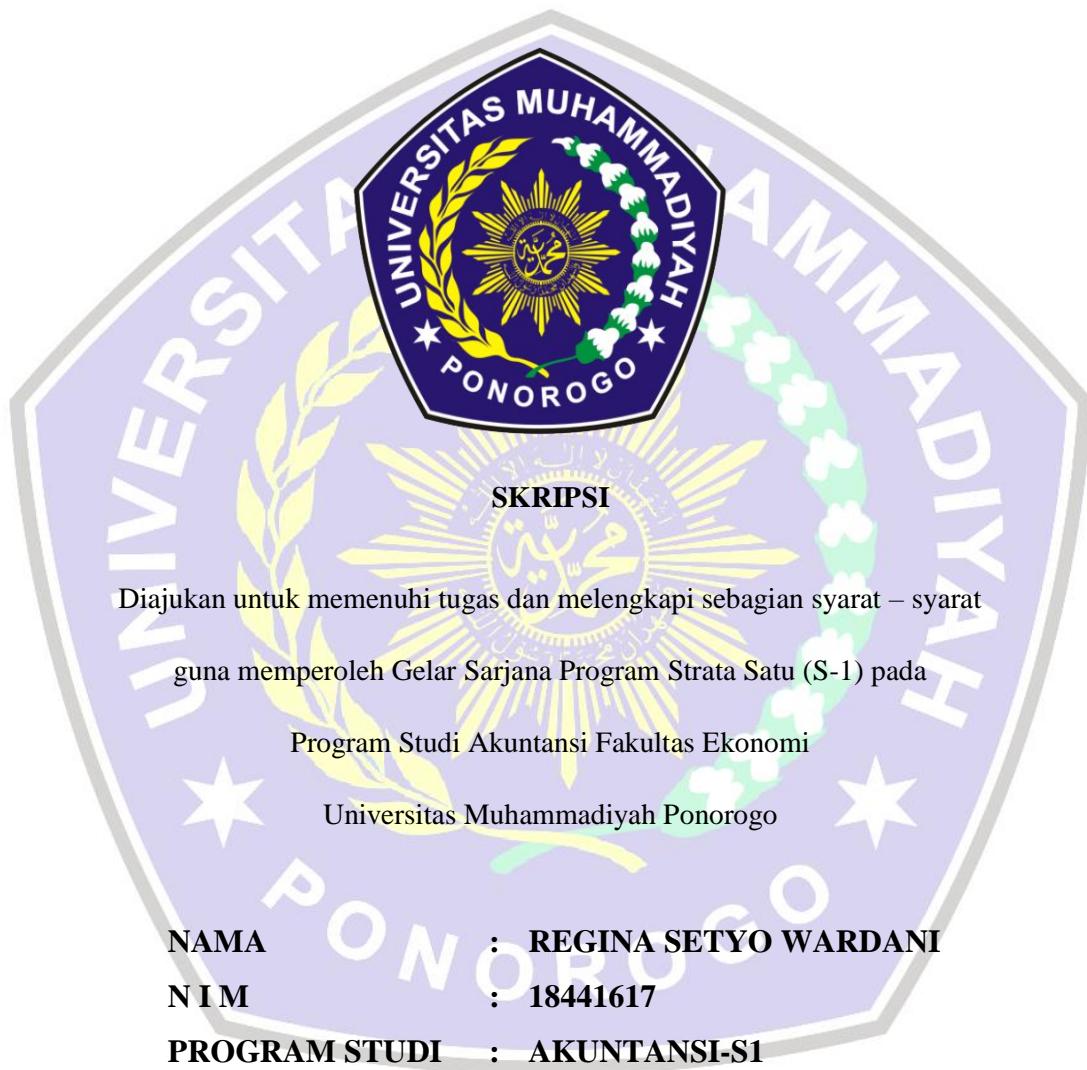


**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

**2022**

**FLYPAPER EFFECT PADA PENDAPATAN ASLI DAERAH,  
DANA ALOKASI UMUM, DAN DANA ALOKASI KHUSUS  
TERHADAP BELANJA DAERAH**

**(Studi Pada Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun 2018-2020)**



**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

**2022**

## HALAMAN PENGESAHAN

Judul : *Flypaper Effect Pada Penghasilan Asli Daerah, Dana Alokasi Umum, dan Dana Alokasi Khusus Terhadap Belanja Daerah (Studi Pada Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun 2018-2020)*  
Nama : Regina Setyo Wardani  
N I M : 18441617  
Tempat, Tanggal Lahir : Magetan, 25 Juni 2000  
Program Studi : Akuntansi-S1

Isi dan format telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan guna memperoleh Gelar Sarjana Program Strata Satu (S-1) pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Ponorogo, 27 Juli 2022

Pembimbing I

Dwiati Marsiwi, SE., M.Si., Ak., CA

NIDN. 0003127202

Pembimbing II

Nur Sayidatul Muntiah, SE., M.Ak

NIDN. 0710059201

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi



Dr. Hadi Sumarsono, S.E., M.Si

Ketua

Dwiati Marsiwi, SE., M.Si., Ak., CA

Dosen Pengaji :

Sekretaris

Anggota

Nurul Hidayah, SE., M.Ak

NIDN. 0725058202

Ika Farida Ulfah, S.Pd., M.Si

NIDN. 0730088302

## RINGKASAN

Belanja daerah dipahami sebagai salah satu instrument kebijakan fiskal yang dilakukan oleh pemerintah daerah. Semakin besar belanja daerah yang dikeluarkan diharapkan semakin meningkat perekonomian daerah. Dengan semakin meningkatnya belanja daerah maka dana yang dibutuhkan semakin besar agar belanja untuk kebutuhan pemerintah daerah dapat terpenuhi. Pemerintah daerah yang menerima anggaran belanja dapat menunjang pertumbuhan pembiayaan melalui belanja daerah sehingga meningkatkan kesejahteraan masyarakat setempat dari setiap kota/kabupaten yang ada di Indonesia. Penelitian ini bertujuan untuk melihat pengaruh Pendapatan Asli Daerah Dana Alokasi Umum dan Dana Alokasi Khusus terhadap Belanja Daerah serta menganalisis fenomena *flypaper effect* pada Kabupaten/Kota di Jawa Timur.

Populasi dalam penelitian ini adalah Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur yang terdiri dari 29 Kabupaten dan 9 Kota. Pemilihan sampel yang digunakan dalam penelitian ini adalah *sampling* jenuh. Objek penelitian ini adalah Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten/Kota Provinsi Jawa Timur tahun 2018-2020. Data yang digunakan adalah data sekunder yang diperoleh dari website [www.djpk.kemenkeu.go.id](http://www.djpk.kemenkeu.go.id). Metode analisis data menggunakan regresi linier berganda dengan alat uji *Software SPSS* versi 16.

Secara parsial hasil penelitian hipotesis pertama menunjukkan bahwa pendapatan asli daerah berpengaruh signifikan terhadap belanja daerah. Semakin tinggi pendapatan asli daerah dapat dikatakan daerah itu mandiri karena bisa membiayai belanja daerahnya. Hipotesis kedua menunjukkan bahwa dana alokasi umum berpengaruh signifikan terhadap belanja daerah, maka semakin tinggi dana aloaksi umum yang diperoleh maka semakin tinggi pula belanja daerah yang dikeluarkan. Hipotesis ketiga menunjukkan bahwa dana alokasi khusus berpengaruh terhadap belanja daerah, semakin meningkatnya jumlah dana alokasi khusus yang diperoleh pemerintah daerah maka semakin meningkat pula belanja daerah. Secara simultan pendapatan asli daerah, dana alokasi umum dan dana alokasi khusus berpengaruh terhadap belanja daerah. Serta telah terjadi *Flypaper Effect* pada Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur pada tahun 2018 sampai dengan 2020. Hal ini terjadi karena pengaruh DAU dan DAK terhadap belanja daerah lebih besar dari pada pengaruh PAD terhadap belanja daerah. Jadi, Kabupaten/Kota di Jawa Timur dikatakan belum mandiri karena masih tergantung oleh dana transfer dari pemerintah pusat untuk membiayai belanja daerahnya.

**Kata kunci : Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Alokasi Umum (DAU),  
Dana Alokasi Khusus (DAK), Belanja Daerah, *Flypaper Effect*.**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis haturkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, serta hidayahnya sehingga akhirnya selesailah penyusunan skripsi ini dengan judul “*Flypaper Effect Pada Pendapatan Asli Daerah, Dana Alokasi Umum dan Dana Alokasi Khusus Terhadap Belanja Daerah (Studi Pada Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun 2018-2020)*”. Skripsi ini merupakan bagian dari persyaratan untuk menyelesaikan studi pendidikan program studi akuntansi strata satu (S-1) di Universitas Muhammadiyah Ponorogo. Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari beberapa pihak sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Untuk peneliti menyampaikan terimakasih kepada :

1. Dr. Happy Susanto, M.A selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah memberikan kesempatan penulis untuk menuntut ilmu di Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
2. Dr. Hadi Sumarsono, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk dapat bergabung dalam keluarga besar Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
3. Hj. Khusnatul Zulfa W, S.E., MM., AK., CA selaku Ketua Jurusan Akuntansi S1 Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah memberikan semangat guna terselesaikannya skripsi ini.
4. Dwiyati Marsiwi,S.E,MM,Ak,CA selaku dosen pembimbing I yang telah bersedia memberikan waktu, tenaga, pikiran serta dukungan moril dalam penyusunan skripsi ini.

5. Nur Sayidatul Muntiah, S.E.,M.Ak selaku pembimbing II yang telah bersedia memberikan waktu, tenaga, pikiran serta dukungan moril dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan ibu dosen, seluruh staf administrasi Fakultas Ekonomi dan seluruh staf pegawai perpustakaan Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi.
7. Kedua orang tua penulis Bapak Setiyo Joko, Ibu Ninik Hariyanti dan Om Budiono yang selalu mendukung dan mendoakan penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi.
8. Regina Setyo Wardani selaku penulis skripsi yang tidak pernah memutuskan untuk menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini.
9. Desi Riskiani yang sama-sama berjuang mengerjakan skripsi dan selalu saling mendukung dalam suka ataupun duka saat penggerjaan skripsi ini.
10. Daenny Ariestiawan yang senantiasa memberikan doa, semangat dan *support* kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Sahabat-sahabatku dirumah Aji Tri, Arvin, Widya, Efrillia, Dinda yang selalu memberikan *support* kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Keluarga cemara Windi, Nita, Yuni dan Noviana yang selalu mendukung dan membantu saat penyusunan skripsi ini.
13. Teman ceriwisku Shella Adi yang selalu memotivasi dan mendukung saat penggerjaan skripsi ini.
14. Teman KKN-ku Intan, Novenda, Nerisa yang selalu mendukung dan membantu penggerjaan skripsi ini.

15. Teman-teman kelas Akutansi C 2018 yang telah memberikan dukungan dan semangat.
16. Semua pihak yang telah membantu dan memperlancar jalannya penelitian dari awal hingga akhir dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat peneliti sebutkan satu per satu.

Dengan segala kerendahan hati penulis sampaikan bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Pada akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat khususnya bagi penulis dan semua pihak yang memerlukan.

Ponorogo, 27 Juli 2022



Regina Setyo Wardani

## MOTTO

Kita boleh saja kecewa dengan apa yang telah terjadi, tetapi  
jangan pernah kehilangan harapan untuk masa depan yang lebih baik.

^\_^



**PERNYATAAN TIDAK MELANGGAR**

**KODE ETIK PENELITIAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan tidak dalm skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis di suatu institusi pendidikan, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini disebutkan dalam daftar pustaka.

Ponorogo, 27 Juli 2022



Regina Setyo Wardani

NIM. 18441617

## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
RINGKASAN .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
MOTTO .....	vii
PERNYATAAN TIDAK MELANGGAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
1. Tujuan Penelitian.....	7
2. Manfaat Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	9
A. Landasan Teori .....	9
1. Teori Keagenan ( <i>Agency Theory</i> ).....	9
2. Otonomi Daerah .....	12
3. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) .....	14
4. Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	27
5. Dana Alokasi Umum (DAU).....	32
6. Dana Alokasi Khusus (DAK) .....	34
7. Belanja Daerah .....	38
8. <i>Flypaper Effect</i> .....	42
B. Penelitian Terdahulu.....	45
C. Kerangka Pemikiran .....	47
D. Hipotesis .....	48
1. Pengaruh Pendapatan Asli Daerah terhadap Belanja Daerah.....	48
2. Pengaruh Dana Alokasi Umum terhadap Belanja Daerah.....	49

3.	Pengaruh Dana Alokasi Khusus terhadap Belanja Daerah.....	50
4.	Pengaruh Pendapatan Asli Daerah, Dana Alokasi Umum dan Dana Alokasi Khusus Terhadap Belanja Daerah .....	51
5.	<i>Flypaper Effect</i> .....	52
	BAB III METODE PENELITIAN .....	54
A.	Ruang Lingkup Penelitian .....	54
B.	Populasi dan Sampel Penelitian .....	54
1.	Populasi .....	54
2.	Sampel .....	55
C.	Jenis dan Metode Pengambilan Data.....	55
1.	Jenis Data.....	55
2.	Metode Pengambilan Data .....	55
D.	Definisi Operasional Variabel .....	56
1.	Variabel Dependen (Variabel Terikat) .....	56
2.	Variabel Independen (Variabel Bebas) .....	56
E.	Metode Analisis Data .....	59
1.	Analisis Statistik Deskriptif.....	59
2.	Uji Asumsi Klasik .....	59
3.	Analisis Regresi Linier Berganda .....	62
4.	Uji Hipotesis .....	63
	BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....	65
A.	Hasil Penelitian.....	65
1.	Gambaran Umum Objek Penelitian.....	65
2.	Sampel Penelitian .....	66
3.	Analisis Statistik Deskriptif.....	67
4.	Uji Asumsi Klasik .....	69
5.	Analisis Regresi Linier Berganda.....	75
6.	Hasil Pengujian Hipotesis.....	76
B.	Pembahasan .....	84
1.	Pengaruh Pendapatan Asli Daerah terhadap Belanja Daerah.....	84
2.	Pengaruh Dana Alokasi Umum terhadap Belanja Daerah.....	86
3.	Pengaruh Dana Alokasi Khusus terhadap Belanja Daerah.....	87

4. Pengaruh Pendapatan Asli Daerah, Dana Alokasi Umum, dan Dana Alokasi Khuss Terhadap Belanja Daerah .....	89
5. <i>Flypaper Effect</i> Pada Kabupaten/Kota di Jawa Timur tahun 2018-2020	90
BAB V PENUTUP .....	94
A. Kesimpulan.....	94
B. Keterbatasan .....	96
C. Saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA .....	98

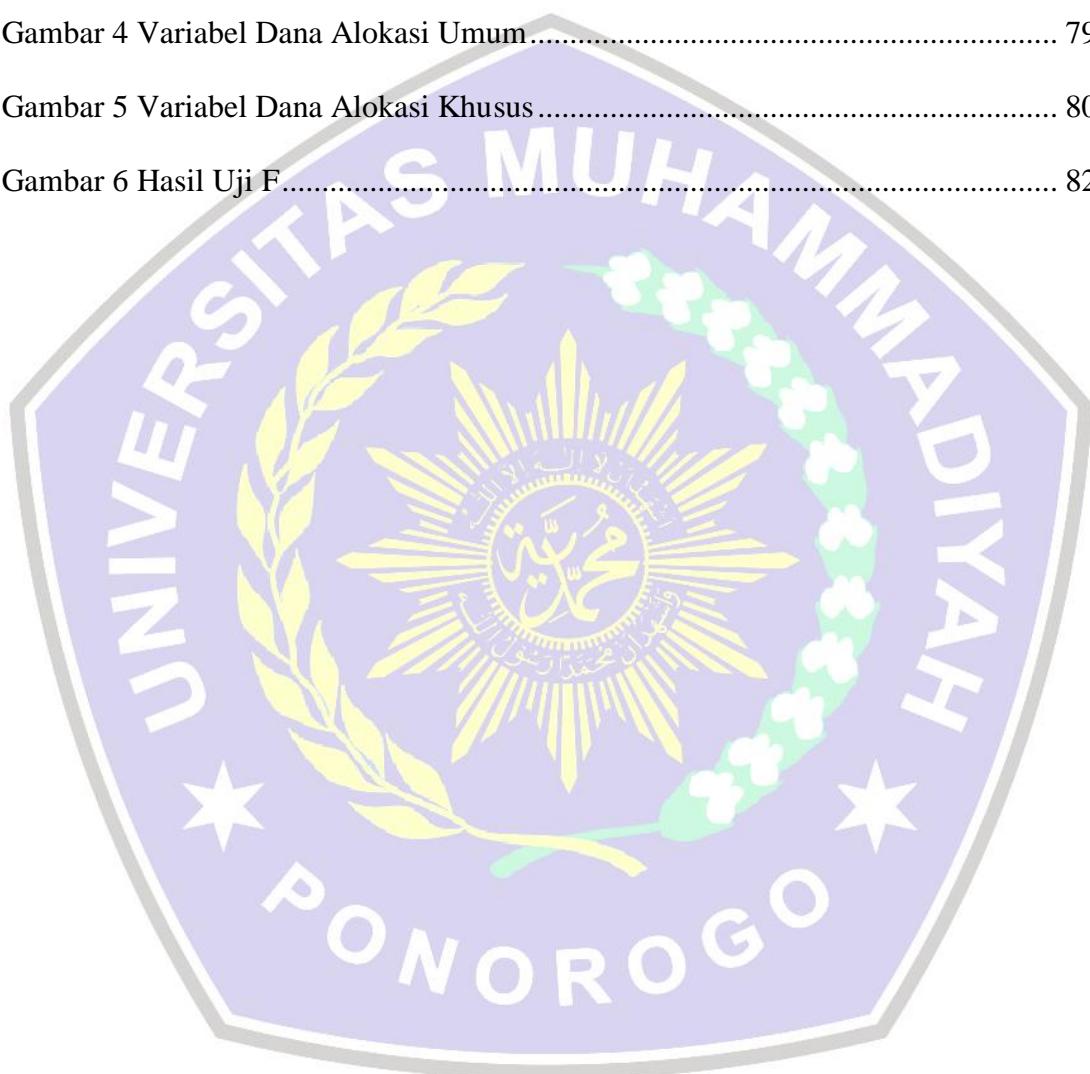


## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Bidang lain dalam Kewenangan Pemerintah .....	13
Tabel 2 Penelitian Terdahulu .....	45
Tabel 3 Daftar Kabupaten/Kota di Jawa Timur.....	66
Tabel 4 Hasil Uji Statistik Deskriptif .....	67
Tabel 5 Hasil Uji Normalitas Tidak Normal .....	69
Tabel 6 Hasil Uji Normalitas Setelah Perbaikan .....	70
Tabel 7 Hasil Uji Autokorelasi .....	71
Tabel 8 Hasil Uji Autokorelasi Setelah Perbaikan .....	72
Tabel 9 Hasil Uji Multikolinearitas .....	73
Tabel 10 Hasil Uji Heterokedastisitas .....	74
Tabel 11 Hasil Uji Analisis Regresi Linier Berganda .....	75
Tabel 12 Hasil Uji T .....	77
Tabel 13 Hasil Uji F.....	81
Tabel 14 Hasil Uji Koefisien Determinasi ( $R^2$ ).....	82
Tabel 15 Uji T ( <i>Flypaper Effect</i> ) .....	83

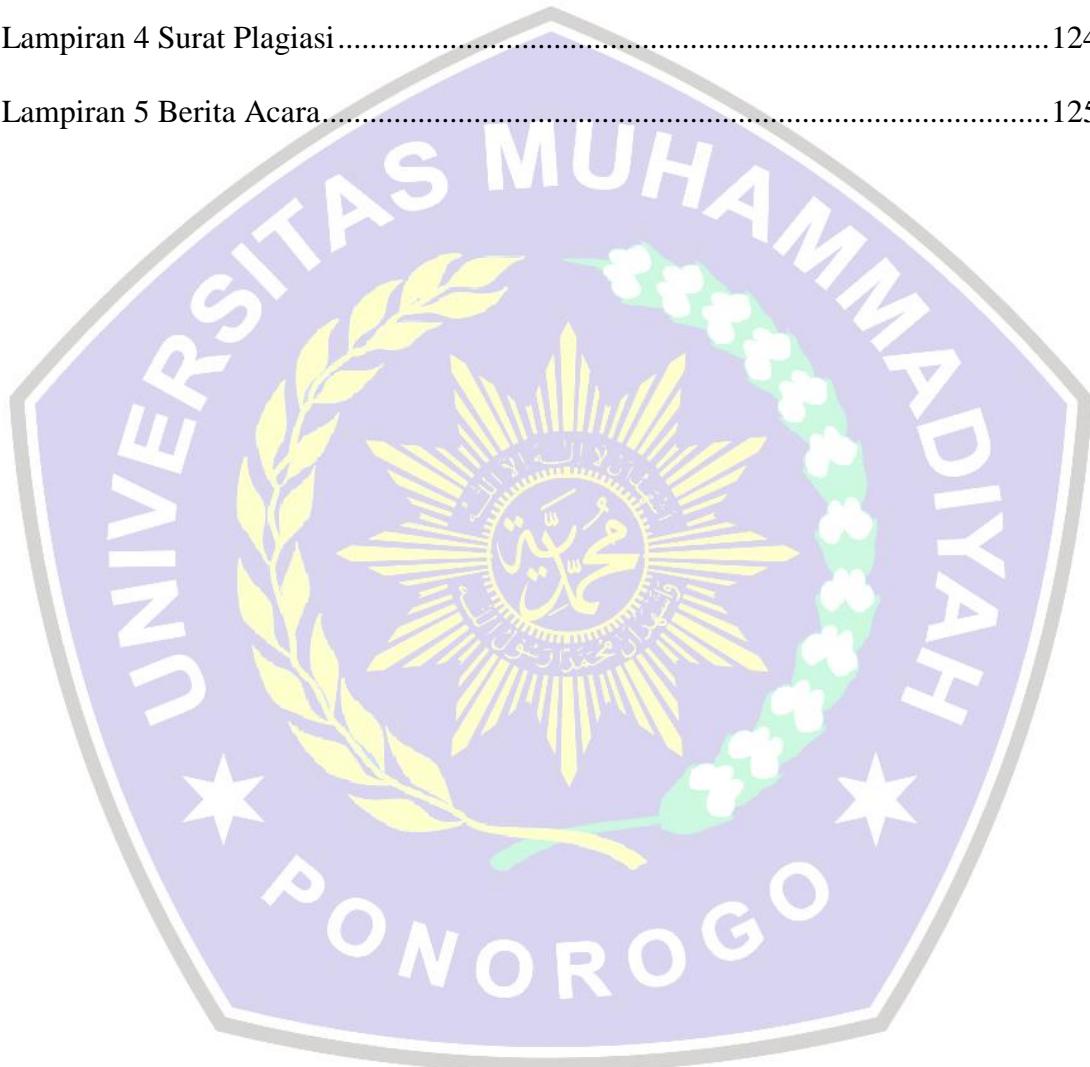
## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 Siklus Pengelolaan Keuangan Daerah .....	22
Gambar 2 Kerangka pemikiran.....	47
Gambar 3 Variabel Pendapatan Asli Daerah .....	78
Gambar 4 Variabel Dana Alokasi Umum.....	79
Gambar 5 Variabel Dana Alokasi Khusus.....	80
Gambar 6 Hasil Uji F.....	82



## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Laporan Realisasi Anggaran .....	103
Lampiran 2 Hasil Uji Asumsi Klasik.....	110
Lampiran 3 Hasil Uji Hipotesis .....	121
Lampiran 4 Surat Plagiasi.....	124
Lampiran 5 Berita Acara.....	125



## BAB I

### PENDAHULUAN

#### A. Latar Belakang Masalah

Negara Indonesia merupakan negara kesatuan yang menaruh wewenang, keleluasan dan kesempatan pada suatu daerah guna menyelenggarakan otonomi daerah. Pada 1 Januari 2001 secara efektif mulai dilaksanakan kebijakan otonomi daerah dimana kebijakan tersebut dipandang memenuhi aspek desentralisasi yang sesungguhnya dan dianggap sangat demokratis (Maimunah, 2006). Dalam melaksanakan desentralisasi, setiap daerah otonom dituntut dapat menyelesaikan persoalan pemerintah daerahnya serta peran dana transfer pemerintah pusat juga tidak terhindar (Ansori, 2018).

Intani (2018) menyatakan bahwa kebijakan desentralisasi dikenal menjadi kebijakan otonom, karena merupakan perwujudan keinginan masyarakat akan terbukanya fakta publik dan kemandirian suatu daerah guna menjalankan roda pemerintahan daerah. Tujuan pemerintah daerah adalah agar dapat meningkatkan kecepatan pertumbuhan ekonomi, terealisasinya pembangunan pada suatu daerah, tercapainya standar pelayanan minimum pada masyarakat berupa tersedianya fasilitas sarana dan prasarana publik yang sesuai dengan kebutuhan daerah, memberi kemudahan masyarakat untuk memantau dan mengontrol penggunaan dana yang bersumber menurut Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) tersebut (Putri, 2020). Maka dari itu, pemerintah daerah diharapkan agar bisa menciptakan inovasi-inovasi dalam menggali sumber dana dan keuangan khususnya dalam pemenuhan kebutuhan pembiayaan pemerintah daerah melalui pendapatan daerah.