

**STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM IMPLEMENTASI  
PROGRAM *OPEN DEFECATION FREE* (ODF) UNTUK KESEHATAN  
MASYARAKAT**  
(Studi Penelitian: Desa Sambilawang Kecamatan Bungkal Kabupaten Ponorogo)

**SKRIPSI**



**Oleh:**

**RIDA DIANA**

**NIM: 18221663**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO  
2022**

**STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM IMPLEMENTASI  
PROGRAM *OPEN DEFECATION FREE* (ODF) UNTUK KESEHATAN  
MASYARAKAT**

(Studi Penelitian: Desa Sambilawang Kecamatan Bungkal Kabupaten Ponorogo)

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Syarat–syarat Untuk  
Mencapai Gelar Sarjana dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Program Studi

Ilmu Pemerintahan

Oleh:

**RIDA DIANA**

**NIM: 18221663**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

**2022**

## HALAMAN PERSETUJUAN

**Skripsi ini disusun oleh** : RIDA DIANA  
**NIM** : 18221663  
**Judul** : STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM  
IMPLEMENTASI PROGRAM *OPEN*  
*DEFECATION FREE* (ODF) UNTUK  
KESEHATAN MASYARAKAT (Studi  
Penelitian: Desa Sambilawang Kecamatan  
Bungkal Kabupaten Ponorogo)  
**Disahkan Pada** : 27 Juli 2022

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Ponorogo, 27 Juli 2022

**Pembimbing I**



**Yusuf Adam Hilman, S.IP., M.Si**  
NIDN. 0708118802

**Pembimbing II**



**Robby Darwis Nasution, S.IP., M.A**  
NIDN. 0728028603

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul : STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM  
IMPLEMENTASI PROGRAM *OPEN  
DEFECATION FREE* (ODF) UNTUK  
KESEHATAN MASYARAKAT (Studi  
Penelitian: Desa Sambilawang Kecamatan  
Bungkal Kabupaten Ponorogo)

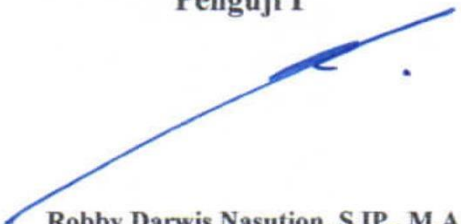
Disusun Oleh : RIDA DIANA  
NIM : 18221663

Telah dipertahankan di depan : 1 Agustus 2022  
penguji pada

Hari : Senin  
Ruang : A203  
Pukul : 11.30-12.30 WIB


### DEWAN PENGUJI

Penguji I




Robby Darwis Nasution, S.IP., M.A  
NIDN. 0728028603

Penguji II



Dr. Bambang Widiyahseno, M.Si  
NIDN. 072216201

Penguji III



Yusuf Adam Hilman, S.IP., M.Si  
NIDN. 0708118802

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Ayub Dwi Anggoro, Ph.D  
NIK. 19860325 201309 12

## LEMBAR PERSEMBAHAN

Syukur Alhamdulillah atas kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan rahmat, hidayah dan inayahnya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM *OPEN DEFECATION FREE* (ODF) UNTUK KESEHATAN MASYARAKAT (Studi Penelitian: Desa Sambilawang Kecamatan Bungkal Kabupaten Ponorogo)”. Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memperoleh gelar S1 Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Ponorogo. Persembahan tugas akhir dan rasa terimakasih kepada:

1. Allah SWT sebagai wujud rasa syukur atas ilmu yang Allah SWT berikan kepada penulis.
2. Bapak Vredi Achmad Tridasa dan Ibu Murtini, kedua orang tua saya yang telah mendoakan serta memberikan dukungan, dorongan, serta memberikan arti kehidupan yang mendatang.
3. Bapak Yusuf Adam Hilman, selaku dosen pembimbing. Terimakasih banyak atas segala bimbingannya, saran dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak Teguh Budi Prihwanto selaku Kepala Bidang Kesmas Seksi Keslingkesjaor, Dinas Kesehatan
5. Ibu Ari Susanti selaku seksi Kesehatan Lingkungan, Kesehatan Kerja dan Kesehatan Olahraga, Dinas Kesehatan
6. Ibu Susiana Dewi selaku Promkes dan Kesling, UPT Puskesmas Kecamatan Bungkal
7. Bapak Sumadi selaku Kepala Desa Sambilawang
8. Ibu Ana selaku pengawas kesehatan (Bidan) Desa Sambilawang
9. Terimakasih kepada teman-teman satu kelas prodi Ilmu Pemerintahan A angkatan 18’ atas dukungan dan kebersamaan selama 4 tahun ini semoga selalu dalam kenangan.

10. Ifrans Elby Pradipta selaku pasangan yang telah sabar memberikan semangat dukungan, dan meluangkan waktu untuk menemani serta memberi bimbingan tambahan.
11. Terimakasih Sindy Novia Ardana, Rosaria Ngupadi Putry, Dian Meilinda Puspitawati selama penelitian sudah menemani dan setia bersama membantu penulis menyelesaikan penelitian.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Pada akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat.



## MOTTO

Dan janganlah kamu merasa lemah, dan jangan pula bersedih hati.

(QS. Ali Imran: 139)

Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.

(QS. Al-Baqarah: 286)

Dan Dia tetap bersamamu dimana pun kamu berada.

(QS. Al-Hadid: 04)



## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan Untuk mendeskripsikan strategi pemerintah daerah dalam penerapan *Open Defecation Free* (ODF) di Desa Sambilawang Kecamatan Bungkal Kabupaten Ponorogo dan mendeskripsikan faktor pendukung dan penghambat yang dihadapi pemerintah Desa Sambilawang Kecamatan Bungkal Kabupaten Ponorogo dalam program *Open Defecation Free* (ODF). Jenis penelitian ini adalah penelitian deskriptif bertujuan untuk mendeskripsikan apa yang telah ada dan yang berlaku. Selain itu, penelitian deskriptif juga merupakan prosedur pemecahan masalah yang diselidiki dengan menggerakkan, melukiskan kekayaan subyek, obyek penelitian (individu, lembaga masyarakat dan lain-lain) saat sekarang berdasarkan fakta-fakta yang tampak.

Hasil penelitian ini adalah Strategi pemerintah daerah dalam penerapan *Open Defecation Free* (ODF) di Desa Sambilawang Kecamatan Bungkal Kabupaten Ponorogo sudah dilakukan dengan baik. Dinas kesehatan Ponorogo sudah melakukan sosialisasi dan jambanisasi untuk program ODF yang ada di Desa Sambilawang Bungkal. Faktor pendukung pemerintah sudah menjalankan program jambanisasi di seluruh kecamatan Ponorogo sehingga mendapatkan penghargaan dari Dinas Provinsi Jawa Timur bahwa Ponorogo Free ODF. dan penghambat kemudian hambatannya dalam evaluasi stop buang air besar sembarangan yaitu perilaku masyarakat yang sulit diubah walaupun mereka sudah punya jamban bersih tapi mereka tetap BAB di sungai dalam program *Open Defecation Free* (ODF)

**Kata kunci: Strategi Pemerintah, ODF**

## ABSTRACT

*This study aims to describe the local government's strategy in implementing Open Defecation free (ODF) in Sambilawang Village, Bungkal District, Ponorogo Regency and describe the supporting and inhibiting factors faced by the government of Sambilawang Village, Bungkal District, Ponorogo Regency in the Open Defecation Free (ODF) program. Descriptive research aims to describe what has existed and is in effect. In addition, descriptive research is also a problem solving procedure that is investigated by moving, describing the wealth of subjects, research objects (individuals, community institutions and others) currently based on facts that looks.*

*The results of this study are the local government's strategy in implementing Open Defecation Free (ODF) in Sambilawang Village, Bungkal District, Ponorogo Regency has been carried out well. The Ponorogo Health Office has carried out socialization and toileting for the ODF program in Sambilawang Bungkal Village. The supporting factor is that the government has implemented a latrine program in all Ponorogo sub-districts so that it has received an award from the East Java Provincial Office that Ponorogo is Free ODF and the obstacle then the obstacle in the evaluation of indiscriminately stopping large burrows is the behaviour of the community which is difficult to change even though they already have clean latrines but they are still part of the river in the Open Defecation Free (ODF) program.*

**Keywords: Government Strategy, ODF**



## KATA PENGANTAR

Assalamua'laikum Wr.Wb

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufiq dan hidayahnya sehingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM *OPEN DEFECATION FREE* (ODF) UNTUK KESEHATAN MASYARAKAT (Studi Penelitian: Desa Sambilawang Kecamatan Bungkal Kabupaten Ponorogo)” tanpa ada halangan suatu apapun. Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memperoleh gelar S1 Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Ponorogo. Sehingga dalam penyelesaian skripsi ini penulis sampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Bapak Dr. Happy Susanto, MA selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo
2. Bapak Ayub Dwi Anggoro, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo
3. Bapak Robby Darwis Nasution S.IP, M.A selaku Kepala program studi Ilmu Pemerintahan
4. Bapak Yusuf Adam Hilman S.IP, M.Si selaku Dosen Pembimbing
5. Bapak Teguh Budi Prihwanto, S.Sos., M.MKes selaku Kepala Bidang Kesmas
6. Ibu Ari Susanti, ST., M.MKes selaku seksi Kesehatan Lingkungan, Kesehatan Kerja dan Kesehatan Olahraga, Dinas Kesehatan
7. Ibu Susiana Dewi, A.Md selaku Promkes dan Kesling, UPT Puskesmas Bungkal
8. Bapak Sumadi selaku Kepala Desa Sambilawang
9. Bu Supiana, A.Md.Keb selaku Pengawas Kesehatan Lingkungan Desa

Demikian ucapan terimakasih ini kami haturkan, apabila ada salah kata kami mohon maaf sebesar-besarnya.

Wassalamua'laikum, Wr. Wb

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan dibawah ini saya:

Nama : RIDA DIANA  
NIM : 18221663  
Program Studi : ILMU PEMERINTAHAN

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa:

1. Skripsi dengan judul **STRATEGI PEMERINTAH DAERAH DALAM IMPLEMENTASI PROGRAM *OPEN DEFECATION FREE* (ODF) UNTUK KESEHATAN MASYARAKAT** (Studi Penelitian: Desa Sambilawang Kecamatan Bungkal Kabupaten Ponorogo) adalah hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali, yang secara tertulis/dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur-unsur **PLAGIASI** saya bersedia skripsi ini **DIGUGURKAN** dan gelar akademik saya peroleh **DIBATALKAN**, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALITAS NON EKSLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk digunakan sebagaimana mestinya.

Ponorogo, 27 Juli 2022



RIDA DIANA  
NIM. 18221663

## DAFTAR ISI

<b>COVER JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>viii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian .....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Penegasan Istilah.....	11
F. Landasan Teori.....	13
G. Definisi Operasional.....	19
H. Metodologi Penelitian .....	20
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>27</b>
A. Kondisi Geografis Desa Sambilawang.....	27
B. Kondisi Demografis Objek Penelitian .....	28
C. Data Teknis Objek Penelitian .....	30
<b>BAB III PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA.....</b>	<b>42</b>
A. Penyajian Data .....	42
B. Analisis Data.....	63

<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>66</b>
A. Kesimpulan .....	66
B. Saran.....	68
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>69</b>
<b>LAMPIRAN–LAMPIRAN.....</b>	<b>71</b>



## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 2.1</b> Batas Wilayah Desa Sambilawang.....	27
<b>Tabel 2.2</b> Luas Wilayah Desa Sambilawang.....	28
<b>Tabel 2.3</b> Jumlah Penduduk Desa Sambilawang.....	28
<b>Tabel 2.4</b> Komposisi Usia Penduduk Desa Sambilawang .....	29
<b>Tabel 2.5</b> Sarana Kesehatan Desa Sambilawang.....	29
<b>Tabel 2.6</b> Sanitasi Desa Sambilawang.....	30
<b>Tabel 3.1</b> Daftar Informan Penelitian.....	42
<b>Tabel 3.2</b> Data Jenis Jamban Per-Kategori.....	57
<b>Tabel 3.3</b> Data Kepemilikan Jamban Cemplung Terbaru (2022).....	58
<b>Tabel 3.4</b> Data Rincian Material Dasar Pembangunan Jamban.....	59



## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 1.1</b> Skema Model Interaktif Miles, Hubberman, dan Saklana.....	25
<b>Gambar 2.1</b> Peta Desa Sambilawang.....	27
<b>Gambar 2.2</b> Mekanisme Tupoksi Pegawai Dinas Kesehatan Ponorogo .....	34
<b>Gambar 2.3</b> Stuktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Ponorogo .....	35
<b>Gambar 3.1</b> Skema Interaktif Miles & Hubberman .....	43
<b>Gambar 3.2</b> Perbup Ponorogo No.17 Tahun 2018 .....	45
<b>Gambar 3.3</b> Contoh Verifikasi ODF Tingkat Desa se-Kab. Ponorogo .....	47
<b>Gambar 3.4</b> Pengambilan <i>Sampling</i> Lapangan <i>By Random System</i> .....	47
<b>Gambar 3.5</b> Sertifikat Kompetensi Petugas Puskesmas Bungkal.....	51
<b>Gambar 3.6</b> Piagam Bukti Penghargaan Desa Sambilawang Bebas ODF .....	53
<b>Gambar 3.7</b> Analisis Dua Faktor Pengaruh ODF Desa Sambilawang .....	55
<b>Gambar 3.8</b> Jamban Leher Angsa Tampak Depan & Belakang.....	61
<b>Gambar 3.9</b> Jamban Cemplung Tertutup & Jamban Cemplung Terbuka .....	61