

**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN PONOROGO DALAM  
MENINGKATKAN PREDIKAT SWASTI SABA KABUPATEN SEHAT**



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

**2024**

**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN PONOROGO DALAM  
MENINGKATKAN PREDIKAT SWASTI SABA KABUPATEN SEHAT**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi syarat - syarat untuk mencapai Gelar Sarjana dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Oleh:

**ELVA FITRIA DEWI LESTANINGRUM**

**NIM: 20221862**



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

**2024**

## HALAMAN PERSETUJUAN

### HALAMAN PERSETUJUAN

**Proposal skripsi ini disusun oleh** : ELVA FITRIA DEWI LESTANINGRUM  
**NIM** : 20221862  
**Judul** : STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN  
PONOROGO DALAM MENINGKATKAN  
PREDIKAT SWASTI SABA KABUPATEN SEHAT  
**Disahkan pada** : 23 Juli 2024  
**Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji**

Ponorogo, 23 Juli 2024

Pembimbing I



Dr. Jusuf Harsono, M.Si  
NIDN 071316201

Pembimbing II



Dr. Robby Darwis Nasution, MA  
NIDN.0728028603

## LEMBAR PENGESAHAN

### LEMBAR PENGESAHAN

Judul : STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN  
PONOROGO DALAM MENINGKATKAN  
PREDIKAT SWASTI SABA KABUPATEN SEHAT

Disusun oleh : ELVA FITRIA DEWI LESTANINGRUM

NIM : 20221862

Telah dipertahankan di depan : 29 Juli 2024

penguji pada

Hari : Senin

Ruang : B102

Pukul : 09.00-10.00 WIB

Penguji I

  
Dr. Insvira Yasdiawan Azhar, M.Sos

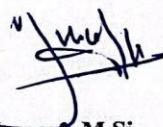
NIDN. 0720129401

Penguji I

  
Dr. Robby Darwis Nasution, MA

NIDN. 0722126101

Penguji III

  
Dr. Jusuf Harsono, M.Si

NIDN. 0705057501

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Ponorogo



Ayub Dwi Anggoro, Ph.D

NIK. 19860325 201309 12

## **LEMBAR PERSEMPAHAN**

Dengan rasa syukur yang mendalam dan dengan terselesaikan skripsi yang berjudul “STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN PONOROGO DALAM MENINGKATKAN PREDIKAT SWASTI SABA KABUPATEN SEHAT” (Studi Kasus : ) peneliti akan mempersembahkan dan mengucapkan terimakasih kepada:

1. Allah SWT sebagai bentuk rasa syukur atas limpahan nikmat dan berkah yang luar biasa yang diberikan.
2. Cinta pertama dan panutanku, Bapak Sugeng Riyono dan Ibu Aris Sulistyowati. Terimakasih atas segala pengorbanan dan tulus kasih sayang yang telah diberikan, semangat dan doa sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya.
3. Diri saya sendiri yang telah berupaya semaksimal mungkin untuk menyelesaikan skripsi ini guna untuk menyelesaikan perkuliahan di Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
4. Bapak Dr. Jusuf Harsono,M.Si, terimakasih telah membimbing dan memberikan motivasi sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini tepat waktu.
5. Teman-teman sebimbingan saya, teman-teman prodi Ilmu Pemerintahan A angkatan 2020 terutama Alifah, Naila, Silfiya, Adhek Galuh, terimakasih telah menjadi teman bertukar ilmu dan informasi semoga kita menjadi orang yang sukses dunia akhirat, aamiin.
6. Teman-teman saya yang lain Intan, Shalum, terimakasih atas waktu, tenaga, bantuan, dan informasi yang telah diberikan untuk menemani saya melakukan penelitian, semoga kebahagiaan selalu menyertai kalian, aamiin.
7. Member JKT48 yang telah mengurangi beban pikiran dengan menonton show/event saat penulis sedang mengerjakan skripsi.

Peneliti menyadari bahwa penelitian ini masih jauh dari kata sempurna, namun peneliti berharap penelitian ini dapat bermanfaat bagi para pembaca.

**LVA FITRIA DEWI LESTANINGRUM**

## MOTTO

“ Walau kekhawatiran terbayang di mataku. Langit biru pasti akan terlihat “

(JKT48 – Better)



## **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana strategi yang dilakukan Pemerintah Kabupaten Ponrogo dalam meningkatkan Predikat Swasti Saba Kabupaten sehat dan untuk mengetahui faktor apa saja yang mempengaruhi Pemerintah Kabupaten Ponorogo. Teori ini menggunakan teori kebijakan publik menurut William N. Dunn yang terbagi berdasarkan enam kriteria yaitu efektivitas, efisiensi, kecukupan, pemerataan, responsivitas, dan ketepatan. Metode penelitian ini menggunakan deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi dan dokumentasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa dalam penyelenggaraan Kabupaten Sehat, Kabupaten Ponorogo telah melaksanakan program Kabupaten Sehat dengan fokus pada bidang kesehatan. Program ini merupakan inisiatif dari Pemerintah Kabupaten Ponorogo untuk menciptakan kondisi kehidupan yang bersih, aman, nyaman, dan sehat bagi penduduknya, dengan melalui penyelenggaraan beberapa tatanan.

Kata Kunci : Kota Sehat, Strategi, Swasti Saba, Kebijakan Publik

## **ABSTRACT**

*This research aims to find out what strategies the Ponrogo Regency Government has implemented to improve the Swasti Saba Health Regency Predicate and to find out what factors influence the Ponorogo Regency Government. This theory uses public policy theory according to William N. Dunn which is divided based on six criteria, namely effectiveness, efficiency, adequacy, equity, responsiveness and accuracy. This research method uses descriptive qualitative data collection techniques through interviews, observation and documentation. The results of this research show that in implementing a Healthy Regency, Ponorogo Regency has implemented a Healthy Regency program with a focus on the health sector. This program is an initiative of the Ponorogo Regency Government to create clean, safe, comfortable and healthy living conditions for its residents, by implementing several arrangements.*

*Keywords : Healthy City, Strategy, Swasti Saba, Public Policy*

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb

Segala puji bagi Allah yang menciptakan bumi dan isinya, sehingga melalui pertanda-pertandanya, manusia diberikan pengetahuan di mana proses tersebut dapat dilalui melalui proses belajar mengajar manusia kemudian diciptakan menjadi makhluk yang sempurna diantara cintanya yang lain. Proses pembelajaran ini kemudian menghasilkan salah satunya tugas akhir berupa skripsi, dalam proses penyelesaian skripsi penulisan merasa banyak terbantu oleh pihak-pihak yang mendukung tanpa lelah baik secara maupun material, sehingga sekiranya ucapan terima kasih bisa kami sematkan dalam skripsi ini ucapan terima kasih ini kami sampaikan kepada:

- 1) Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo Bapak Ayub Dwi Anggoro, M.Si, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
- 2) Kaprodi Ilmu pemerintahan Bapak Dr. Robby Darwis Nasution, S.IP, M.A
- 3) Dosen Pembimbing Bapak Dr. Jusuf Harsono, M.Si
- 4) Dosen dan tenaga pendidik yang ada di FISIP Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Demikianlah ucapan terima kasih ini kami ucapkan Apabila ada salah-salah kata kami mohon maaf sebesar, besarnya

Wassalamualaikum Wr. Wb

**ELVA FITRIA DEWI LESTANINGRUM**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBAR PERSEMBERAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>x</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA .....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Penegasan Istilah.....	9
1. Strategi .....	9
2. Swasti Saba .....	10
F. Landasan Teori.....	10
1. Teori Kebijakan Publik .....	10
G. Definisi Operasional .....	15
1. Kebijakan Publik .....	15
H. Metodologi Penelitian.....	16
1. Jenis Penelitian.....	16
2. Lokasi Penelitian .....	16
3. Teknik Penentuan Informan .....	17
4. Teknik pengumpulan data .....	18
5. Teknik Analisis Data.....	19
<b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>	<b>22</b>

A. Gambaran Umum Obyek Penelitian .....	22
B. Data Teknis Obyek Penelitian.....	29
<b>BAB III PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA.....</b>	<b>35</b>
A. Penyajian Data .....	35
B. Analisis Data.....	36
C. Hasil Analisis Data.....	56
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>60</b>
A. Kesimpulan .....	60
B. Saran .....	61
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>62</b>
<b>LAMPIRAN 1.....</b>	<b>64</b>
<b>LAMPIRAN 2.....</b>	<b>67</b>
<b>LAMPIRAN 3.....</b>	<b>68</b>
<b>LAMPIRAN 4.....</b>	<b>69</b>
<b>LAMPIRAN 5.....</b>	<b>72</b>
<b>LAMPIRAN 6.....</b>	<b>73</b>



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Skema Proses Analisis Data.....	19
Gambar 2.1 Peta Kabupaten Ponorogo .....	22
Gambar 2.2 Struktur Organisasi Kabupaten sehat.....	31
Gambar 2.3 Dokumentasi Rapat Intern .....	33
Gambar 2.4 Pertemuan Penguatan Kabupaten Sehat.....	34
Gambar 2.5 Dokumentasi Pembinaan ke Kecamatan.....	34
Gambar 2.6 Salah Satu Contoh Pembinaan Lapangan yang Menjadi Lokasi Khusus Untuk Penilaian.....	34
Gambar 2.7 Salah Satu Contoh Pembinaan Lapangan di Lokasi Khusus untuk Penilaian .....	34



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin .....	23
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Menurut Agama.....	24
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Menurut Usia.....	25
Tabel 2.4 Jumlah Penduduk Menurut Pekerjaan .....	26
Tabel 2.5 Jumlah Penduduk Menurut Pendidikan .....	27
Tabel 2.6 Struktur Pemerintahan Kabupaten Ponorogo .....	28
Tabel 3.1 Profil Informan .....	35
Tabel 3.2 Kriteria Penghargaan .....	37
Tabel 3.3 Alokasi Anggaran untuk Kabupaten Sehat.....	38
Tabel 3.4 Alokasi Anggaran untuk Kabupaten Sehat.....	47



## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

### SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang Bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : ELVA FITRIA DEWI LESTANINGRUM

NIM : 20221862

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa:

1. Skripsi dengan Judul “STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN PONOROGO DALAM MENINGKATKAN PREDIKAT SWASTI SABA KABUPATEN SEHAT” adalah hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis/dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur-unsur PLAGIASI, saya bersedia skripsi ini DIGUGURKAN dan gelar akademik saya yang telah saya peroleh DIBATALKAN, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Ponorogo, 23 Juli 2024

Yang Menyatakan



ELVA FITRIA D.L