

**KEBIJAKAN HUKUM PIDANA PADA FENOMENA OVER KAPASITAS
LAPAS STUDI KASUS PADA LEMBAGA PERMASYARAKATAN
(LAPAS) KELAS I MADIUN**

SKRIPSI



Nama : Alfian Bahrul 'Tlmi
NIM : 21710262
Program Studi : Hukum

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO
2023**

**KEBIJAKAN HUKUM PIDANA PADA FENOMENA OVER KAPASITAS
LAPAS STUDI KASUS PADA LEMBAGA PERMASYARAKATAN (LAPAS)
KELAS I MADIUN**

SKRIPSI



Diajukan untuk memenuhi tugas dan melengkapi swbagaian syarat-syaratguna
memperoleh Gelar Sarjana Program Starta Satu (S-1)
Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Nama : Alfian Bahrul 'Ilmi
NIM : 21710262
Program Studi : Hukum

**FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS
MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2023

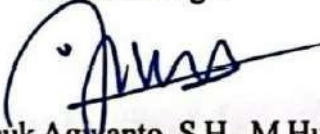
HALAMAN PENGESAHAN

Judul : Kebijakan Hukum Pidana Pada Fenomena Over Kapasitas
Lapas Studi Kasus Pada Lembaga Permasyarakatan
(Lapas) Kelas I Madiun
Nama : Alfian Bahrul 'Ilmi
NIM : 21710262
Program Studi : Hukum

Isi dan format telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk menyusun skripsi pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Ponorogo.

Ponorogo, 24 Januari 2024

Pembimbing I


(Dr. Ucuk Agtyanto, S.H., M.Hum)
NIDN.0701017001

Pembimbing II


(Alfalachu Indiantoro, SH, MH)
NIDN.0721046004

Mengetahui,
Ketua Program Studi Ilmu Hukum


(Alfalachu Indiantoro, SH, MH)
NIDN.0721046004

RINGKASAN

Mengacu pada UU No 12 Tahun 1995 Tentang Sistem Pemasyarakatan, diperlukan kesiapan perangkat aturannya, personil, manajemen dan fasilitas Lapas. Di antaranya adalah keterbatasan fasilitas ruang tahanan. Di sisi lain jumlah kriminalitas meningkat, sehingga berdampak pada meningkatnya jumlah narapidana dan tahanan. Akibatnya Lapas mengalami over kapasitas. Metode penelitian yang digunakan adalah Analisis Yuridis Normatif Analisis yuridis normatif melibatkan pengumpulan dan evaluasi bahan hukum, Pengumpulan bahan hukum primer, sekunder dan tersier diperoleh dengan cara penelusuran pustaka, baik melalui studi di perpustakaan maupun mengakses melalui internet. Pengolahan data pada penelitian normatif ini dilakukan dengan tahapan Seleksi dan klasifikasi bahan hukum. Hasil penelitian ini memaparkan terkait faktor dan tindakan yang perlu dilakukan untuk overkapasitas lapas, Karena jumlah narapidana lebih banyak dibandingkan tempat yang tersedia sehingga menyebabkan surplus yang merupakan situasi krisis akibat kepadatan penjara. Penyebab kelebihan kapasitas bukan hanya karena kurangnya jumlah lembaga pemasyarakatan atau meningkatnya tren kriminalitas, namun juga karena muatan hukum pidana dinilai kurang komprehensif dalam hal koordinasi antar lembaga penegak hukum dan lembaga pemasyarakatan. Pengelolaan sistem kelebihan kapasitas harus dilakukan secara sistematis melalui muatan hukum pidana penjara alternatif, struktur hukum dalam memperkuat struktur kelembagaan dan budaya hukum yang dimasukkan ke dalam disiplin penegakan hukum.

Kata Kunci : Overkapasitas, Hukum Pidana, Lapas

MOTTO

“Tiada pidana tanpa kesalahan, tiada pidana tanpa kemanfaatan”

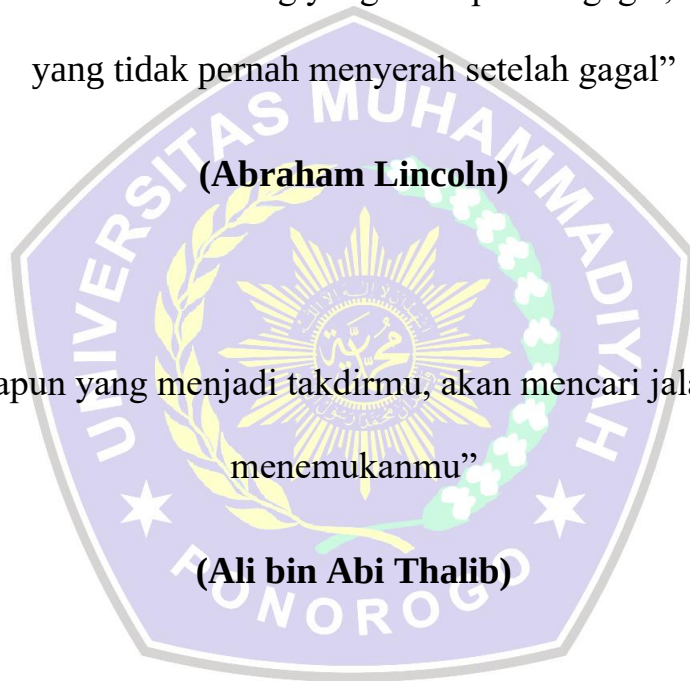
(Romli Atmasasmita)

“Sukses bukanlah milik orang yang tidak pernah gagal, tetapi orang yang tidak pernah menyerah setelah gagal”

(Abraham Lincoln)

“Apapun yang menjadi takdirmu, akan mencari jalannya menemukanmu”

(Ali bin Abi Thalib)



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirabbil'alamin, puja dan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan nikmat ihsan, insan, hidayah serta inayah-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul Kebijakan Hukum Pidana Pada Fenomena Over Kapasitas Lapas Studi Kasus Pada Lembaga Perasyarakatan (Lapas) Kelas I Madiun.

Sholawat serta salam saya haturkan kepada Junjungan kita Nabi besar Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan konsep Ketauhidan dan konsep Kebenaran pada zaman terang benerang ini yang penuh dengan ilmu pengetahuan, sehingga penulis dapat menyelesaikan kepenulisan skripsi guna syarat untuk mendapatkan Gelar Sarjana (S-1) Program Studi Ilmu Hukum (S-1) Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Ponorogo, dan yang kita nanti-nantikan Syafaatnya di *Yaumul* kelak nanti. Amiin.

Selama melaksanakan penelitian dan penyusunan skripsi, penulis berterimakasih atas bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Kedua orang tua penulis, dan segenap keluarga serta teman yang telah memberikan dukungan, semangat, bantuan dan doa kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Ferry Irawan Febriansyah, SH.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Ponorogo
3. Bapak Alfalachu Indiantoro, SH.,MH selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
4. Bapak Dr. Ferry Irawan Febriansyah, SH.,M.Hum selaku dosen pembimbing 1 (Satu) dan bapak Alfalachu Indiantoro, SH.,MH selaku dosen pembimbing 2 (Dua) yang telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing serta memberikan kritik dan saran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhamadiyah Ponorogo yang telah memberikan bantuan dan bekal ilmu pengetahuan
6. Seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhamadiyah Ponorogo yang telah bersedia membantu penulis dalam mengurus segala keperluan administrasi dan lainnya.

Jauh dari kata kesempurnaan sebab keterbatasan keahlian serta pengetahuan periset. Oleh sebab itu, dengan seluruh kerendahan hati periset mengharap kritik serta anjuran yang bertabiat membangun demi kesempurnaan skripsi ini.

Mudah-mudahan skripsi ini bermanfaat dan dapat digunakan sebagai tambahan informasi dan pengetahuan bagi semua pihak yang membutuhkan.

Bilahitaufiq Wal Hidayah
Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Ponorogo, 24 Januari 2024

(Alfian Bahrul 'Ilmi)
NIM. 21710262



PERNYATAAN TIDAK MELANGGAR KODE ETIK PENELITIAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis di suatu Institusi Pendidikan, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Ponorogo, 24 Januari 2024



(Alfian Bahrul Ilmi)
NIM. 21710262

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	i
RINGKASAN	ii
MOTTO.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
PERNYATAAN TIDAK MELANGGAR KODE ETIK PENELITIAN	vi
DAFTAR ISI	vii
BAB I	1
PENDAHULUAN	2
1.1 Latar Belakang.....	2
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
BAB II.....	8
TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1 Tinjauan Umum Tentang Kitab Undang – Undang Hukum Pidana	8
2.2 Kebijakan Hukum Pidana.....	9
2.3 Pidana Penjara Dalam Hukum Pidana.....	15
2.4 Teori Kebijakan Kriminal	16
2.5 Aspek Historis Sistem Pemasyarakatan di Indonesia	20
2.6 Over Kapasitas Lembaga Pemasyarakatan (Lapas)	28
BAB III	30

METODE PENELITIAN.....	30
3.1 Pendekatan Penelitian.....	30
3.2 Jenis Penelitian	30
3.3 Sumber Data	30
3.4 Teknik Pengumpulan dan Pengolahan Data	31
3.5 Analisis Hukum	31
BAB IV	32
PEMBAHASAN	32
4.1 Analisis Faktor Penyebab Over Kapasitas Lapas	32
4.2 Dampak Over Kapasitas Pada Lapas	43
4.3 Kebijakan Hukum Pidana dalam Mengatasi Over Kapasitas Lapas	44
BAB V.....	53
KESIMPULAN DAN SARAN.....	53
5.1 Kesimpulan.....	53
5.2 Saran	53
REFERENCE.....	54



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO

LEMBAGA LAYANAN PERPUSTAKAAN

Jalan Budi Utomo 10 Ponorogo 63471 Jawa Timur Indonesia Telp (0352) 481124,
487662 Fax (0352) 461796, Website: library.umpo.ac.id
TERAKREDITASI A
(SK Nomor 001371LAP.PT/III.2020)

PM-UPTP-05/F2

SURAT PERSETUJUAN UNGGAH KARYA ILMIAH

Yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Alfian Bahrul 'Ilmi

NIM : 21710262

Fakultas : Fakultas Hukum

Jurusan : S1-Ilmu Hukum

Jenis Karya Ilmiah : Jurnal Ilmiah / HKI / PKM

Alamat Terbitan :

<https://oipas.umpo.ac.id/alat-permainan-edukatif-bilboxtar-mobilboxpintar>

Judul Karya Ilmiah : Kebijakan Hukum Pidana Pada Fenomena Over Kapasitas Lapas Studi Kasus Pada Lembaga Perasyarakatan (Lapas) Kelas I Madiun

Menyerahkan sepenuhnya kepada Lembaga Layanan Perpustakaan Universitas Muhammadiyah Ponorogo untuk dipublikasikan pada *Repository* UMPO. Seluruh isi dan konten yang ada di dalam karya menjadi tanggungjawab saya pribadi sebagai penulis.

Demikian surat keterangan ini dibuat untuk digunakan sebagaimana mestinya.

Mengetahui

Dosen Pembimbing 1

(Dr. Ucu Agiyanto, S.H., M.Hum.)

NIDN: 0701017001

Dosen Pembimbing 2

(Alfalachu Indiantoro, S.H., M.H.)

NIDN: 0721046004

Ponorogo, 09/09/2024



(Alfian Bahrul 'Ilmi)

NIM: 21710262