

ANALISIS KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 6
TAHUN 2022 TENTANG PEMBENTUKAN DESA
KETRO HARJO TERHADAP UPAYA PEMENUHAN
PELAYANAN DASAR MASYARAKAT DESA KETRO HARJO
KECAMATAN TULAKAN KABUPATEN PACITAN

SKRIPSI



Oleh :
BAGAS AGENG PRATAMA
NIM : 21221982

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO

2025

**ANALISIS KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 6
TAHUN 2022 TENTANG PEMBENTUKAN DESA KETRO
HARJO TERHADAP UPAYA PEMENUHAN PELAYANAN
DASAR MASYARAKAT DESA KETROHARJO
KECAMATAN TULAKAN KABUPATEN PACITAN**

SKRIPSI

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir dan memenuhi syarat – syarat untuk
mencapai Gelar Sarjana dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Program Studi Ilmu
Pemerintahan



Oleh :

BAGAS AGENG PRATAMA

NIM : 21221982

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2025

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini disusun oleh : BAGAS AGENG PRATAMA
NIM : 21221982
Judul : ANALISIS KEBIJAKAN PERATURAN
DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2022
TENTANG PEMBENTUKAN DESA
KETROHARJO TERHADAP UPAYA
PEMENUHAN PELAYANAN DASAR
MASYARAKAT DESA KETROHARJO
KECAMATAN TULAKAN KABUPATEN
PACITAN
Disahkan Pada : 20 DESEMBER 2024

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Ponorogo, 20 Desember 2024

Pembimbing I



Dr. Dian Suluh Kusuma Dewi, M.AP

NIDN. 0703058104

Pembimbing II



Irvan Nur Ridho, S.AP, M.Si

NIDN: 0728048904

LEMBAR PENGESAHAN

Judul : ANALISIS KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH
NOMOR 6 TAHUN 2022 TENTANG
PEMBENTUKAN DESA KETRO HARJO
TERHADAP UPAYA PEMENUHAN PELAYANAN
DASAR MASYARAKAT DESA KETRO HARJO
KECAMATAN TULAKAN KABUPATEN PACITAN

Disusun Oleh : BAGAS AGENG PRATAMA
NIM : 21221982
Telah dipertahankan di depan : 8 JANUARI 2025
Penguji Pada
Hari : RABU
Ruang : B103
Pukul : 08.00 WIB

Dewan Penguji

Penguji I



Drs. Bambang Triono, M.Si
NIDN: 0722116201

Penguji II



Irvan Nur Ridho, S.AP, M.Si
NIDN:0728048904

Penguji III



Dr. Dian Suluh Kusuma Dewi, M.AP
NIDN:0703058104

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik




Yuh Dwi Anggoro, M.Si., Ph.D

NIK.19860325201309 12

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT atas limpahan rahmat, karunia, dan petunjuk-nya serta dukungan penuh dan doa kedua orangtua sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik dan tepat waktu. dengan penuh rasa bangga saya persembahkan karya sederhana ini kepada :

1. Allah SWT, tuhan semesta alam. Atas segala limpahan kasih dan karunia-nya, yang telah memberikan nikmat iman, kesehatan, kelancaran sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir ini.
2. Panutanku Almarhum Bapak Mujari, orang hebat yang selalu menjadi motivator saya untuk meraih gelar sarjana dan menjadi sandaran terkuat dari kerasnya dunia, yang tidak henti-hentinya memberikan kasih sayang baik dari segi finansial maupun rasa cinta dan kasih yang tulus. Terimakasih Ayah yang telah berjuang untuk kehidupan saya walau ragamu sudah di Syurganya Allah, beliau memang tidak pernah merasakan bangku perkuliahan dan hanya mengenyam pendidikan sampai di SLTA, namun beliau telah mampu mendidik, membimbing dan menjadi sumbu arah bagi penulis untuk menyelesaikan pendidikan sampai mempunyai gelar Sarjana.
3. Pintu Surgaku, Ibu Heni Suhartini. Yang telah menjadi sumber kekuatan, kasih sayang, dan inspirasi dalam setiap langkah hidup saya. Beliau berharap untuk putra satu-satunya ini dapat memperoleh pendidikan tinggi dan mampu sukses di dunia dan di akhirat kelak. Terimakasih Ibu tanpa cinta, dukungan, doa dan ikhtiar beliau yang tiada henti penulis tidak akan sampai pada titik ini. Semoga Allah SWT selalu memberikan keberkahan, kesehatan, dan kebahagiaan kepada Ibu, sebagai pintu surga bagi saya.
4. Ibu Dr. Dian Suluh Kusuma Dewi, M.AP, selaku dosen pembimbing 1 dan Bapak Irvan Nur Ridho, S.AP, M.Si selaku dosen pembimbing 2, yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan motivasi dengan sabar dan penuh perhatian selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas waktu, ilmu, dan dedikasi yang telah bapak dan ibu berikan, serta atas segala kritik dan saran yang konstruktif, yang sangat membantu penulis dalam

memperbaiki dan menyempurnakan skripsi ini. Pembimbingan Ibu sangat berharga dan menjadi landasan penting dalam penyelesaian penelitian ini.

5. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan ilmu, bimbingan, dan motivasi yang sangat berarti. Penulis sangat menghargai setiap pelajaran yang telah diberikan, yang tidak hanya memperkaya pengetahuan tetapi juga membentuk penulis menjadi pribadi yang lebih baik.
6. Seluruh teman seperjuangan, Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2021. Yang telah memberikan warna baru dalam hidup, yang telah kebersamai penulis selama 3,5 Tahun ini dalam perkuliahan, yang telah menemani dalam suka maupun duka. Semoga kalian semua dapat sukses kelak dan ilmu yang didapat dapat bermanfaat.
7. Kepada seseorang yang tidak disebutkan namanya, yang telah menemani penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini, dengan hati tulus penulis mengucapkan rasa terimakasih yang tak terhingga atas motivasi, doa dan dukungan-nya. Terimakasih pula telah kebersamai penulis dan memberikan kasih sayang tulus, menemani, merawat, dan memberikan kebahagiaan sehingga penulis ter-motivasi untuk segera menyelesaikan tugas akhir ini. Semoga Allah SWT membalas dengan seribu kebaikan dan semoga dipermudah dalam segala urusan.
8. Kepada diri saya sendiri Bagas Ageng Pratama, Terima kasih atas segala upaya, dedikasi, dan kerja keras yang telah dilakukan dalam menyusun dan menyelesaikan skripsi ini. Tanpa komitmen dan semangat yang tinggi, proses penyelesaian skripsi ini tidak akan mungkin terwujud. Terimakasih telah menunjukkan ketekunan, kesabaran, dan profesionalisme yang luar biasa dalam menghadapi tantangan dan kesulitan selama penulisan skripsi ini. Keberhasilan ini adalah hasil kerja keras bersama dan kontribusinya yang sangat berharga. Semoga hasil kerja ini dapat bermanfaat dan memberikan kontribusi positif dalam perkembangan ilmu pengetahuan.

BAGAS AGENG PRATAMA

MOTTO

Fa inna ma'al 'usri yusra

“Sesungguhnya, sesudah kesulitan itu ada kemudahan”

(Surat Al-Insyirah ayat 5)

Allahumma yassir wala tu'assir robbi tammim bil khoir.

"Ya Allah, permudahkanlah urusanku dan janganlah persulit. Tuhanku, sempurnakanlah urusanku dengan kebaikan."

“Jangan pernah menyesali yang terlewat dan jangan bangga dengan apa yang kamu dapat karena itu adalah Takdir, di dunia ini tidak ada yang benar benar bisa dimiliki, bahkan udara yang dihiruppun harus dihembuskan kembali”

(Habib Umar Bin Hafidz)



ABSTRAK

Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Pacitan Nomor 6 Tahun 2022 tentang Pembentukan Desa Ketroharjo Kecamatan Tulakan bahwa memperhatikan perkembangan jumlah penduduk, luas wilayah, potensi ekonomi dan meningkatnya beban tugas serta volume kerja di bidang pemerintahan. Pembangunan, pemberdayaan masyarakat dan kemasyarakatan di Desa Persiapan Ketroharjo Kecamatan Tulakan, dipandang perlu meningkatkan status Desa Persiapan menjadi Desa Definitif. Oleh karena itu analisis kebijakan terhadap kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Pacitan Nomor 6 Tahun 2022 sangat penting untuk diteliti sejauh mana dampaknya terhadap kualitas pemenuhan kebutuhan dasar masyarakat. Tujuan dari penelitian ini adalah mengetahui bagaimana implementasi kebijakan Peraturan Daerah Kabupaten Pacitan Nomor 6 Tahun 2022 tentang Pembentukan Desa Ketroharjo Kecamatan Tulakan terhadap upaya pemenuhan pelayanan dasar masyarakat dan untuk mengetahui bagaimana kualitas pelayanan publik setelah pembentukan Desa Definitif Ketroharjo Kecamatan Tulakan Kabupaten Pacitan. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Pemilihan informan dalam penelitian ini menggunakan snowball sampling. Adapun dalam menganalisis data, peneliti menggunakan teori analisis kebijakan William M. Dunn untuk dapat memahami keseluruhan informasi dan data yang telah dikumpulkan. Hasil Penelitian ini menunjukkan bahwa Implementasi Kebijakan Pemekaran Wilayah Desa Ketroharjo telah memenuhi persyaratan teknis dan administratif untuk dilakukan pemekaran desa. Proses pemekaran ini telah melalui serangkaian tahapan yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Secara keseluruhan, pemekaran Desa Ketroharjo terbukti memberikan kontribusi yang signifikan terhadap peningkatan kualitas hidup masyarakat dan pengembangan wilayah, serta menunjukkan pentingnya peran koordinasi antara pemerintah dan masyarakat dalam mencapai tujuan pembangunan yang inklusif.

Kata kunci : Analisis Kebijakan, Pembentukan Desa, Pelayanan Dasar Masyarakat

ABSTRACT

Based on Pacitan Regency Regional Regulation Number 6 of 2022 concerning the Establishment of Ketroharjo Village, Tulakan District, considering the development of population, area, economic potential and increasing workload and work volume in the government sector. Development, community and community empowerment in Ketroharjo Preparation Village, Tulakan District, it is deemed necessary to increase the status of the Preparation Village to a Definitive Village. Therefore, a policy analysis of the Pacitan Regency Regional Regulation Number 6 of 2022 policy is very important to examine the extent to which it impacts the quality of fulfillment of basic community needs. The purpose of this study is to determine how the implementation of the Pacitan Regency Regional Regulation Number 6 of 2022 policy concerning the Establishment of Ketroharjo Village, Tulakan District, is related to efforts to fulfill basic community services and to determine the quality of public services after the establishment of Ketroharjo Definitive Village, Tulakan District, Pacitan Regency. The method used in this study is a qualitative descriptive method with data collection techniques through observation, interviews and documentation. The selection of informants in this study used snowball sampling. In analyzing the data, the researcher used William M. Dunn's policy analysis theory to be able to understand all the information and data that had been collected. The results of this study indicate that the Implementation of the Ketroharjo Village Area Expansion Policy has met the technical and administrative requirements for village expansion. This expansion process has gone through a series of stages in accordance with applicable provisions. Overall, the expansion of Ketroharjo Village has been proven to provide a significant contribution to improving the quality of life of the community and regional development, and shows the importance of the role of coordination between the government and the community in achieving inclusive development goals.

Keywords: Policy Analysis, Village Formation, Basic Community Services

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, karena berkat rahmat, karunia, dan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul ANALISIS KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2022 TENTANG PEMBENTUKAN DESA KETRO HARJO TERHADAP UPAYA PEMENUHAN PELAYANAN DASAR MASYARAKAT DESA KETRO HARJO KECAMATAN TULAKAN KABUPATEN PACITAN. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Ponorogo.

Dengan segala rasa hormat dan terima kasih yang tulus, penulis ingin mengungkapkan rasa syukur dan penghargaan kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, dan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini. Ucapan terima kasih tersebut ditujukan kepada:

1. Bapak Ayub Dwi Anggoro.,Msi,Phd selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo, yang telah memberikan dukungan penuh dalam proses akademik selama penulis menempuh studi di fakultas ini.
2. Bapak Dr. Robby Darwis Nasution, M.A selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan arah dan kebijakan yang mendukung kelancaran studi penulis, serta memberikan wawasan yang luas dalam bidang ilmu pemerintahan.
3. Ibu Dr. Dian Suluh Kusuma Dewi, M.AP, selaku dosen pembimbing skripsi, yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan motivasi dengan sabar dan penuh perhatian selama proses penyusunan skripsi ini.
4. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan ilmu, bimbingan, dan motivasi yang sangat berarti. Penulis sangat menghargai setiap pelajaran yang telah diberikan, yang tidak hanya memperkaya pengetahuan tetapi juga membentuk penulis menjadi pribadi yang lebih baik.

5. Bapak Sigit Dani Yulianto, ST Selaku Kepala Bidang Pemerintahan Desa Beserta Bapak Wahyono, S.Sos Selaku Penggerak Swadaya Masyarakat Sub. Koordinator Keuangan Dan Aset Desa Dinas Pemberdayaan Masyarakat Desa Kabupaten Pacitan
6. Bapak Joko Pitono, S.Kep, Ners Selaku Kepala Desa Ketro Harjo beserta Staf Pemerintahan Desa.
7. Seluruh pihak yang terlibat dalam proses penelitian ini, baik yang memberikan data maupun informasi yang sangat membantu penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif guna perbaikan di masa yang akan datang. Semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi yang bermanfaat, baik bagi dunia akademik maupun bagi masyarakat pada umumnya. Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, baik secara langsung maupun tidak langsung, dalam penyelesaian skripsi ini. Semoga karya ini dapat memberikan manfaat dan menjadi langkah awal bagi penulis untuk terus berkembang dan berkontribusi di bidang ilmu pengetahuan.

BAGAS AGENG PRATAMA

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan dibawah ini saya :

Nama : BAGAS AGENG PRATAMA
NIM : 21221982
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

1. Skripsi dengan Judul “**ANALISIS KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 6 TAHUN 2022 TENTANG PEMBENTUKAN DESA KETRO HARJO TERHADAP UPAYA PEMENUHAN PELAYANAN DASAR MASYARAKAT DESA KETRO HARJO KECAMATAN TULAKAN KABUPATEN PACITAN**” adalah hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis/dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, saya bersedia skripsi ini **DIGUGURKAN** dan gelar akademik saya yang telah saya peroleh **DIBATALKAN**, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALTY NON EKSCLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Ponorogo, 20 Desember 2024
Yang Menyatakan



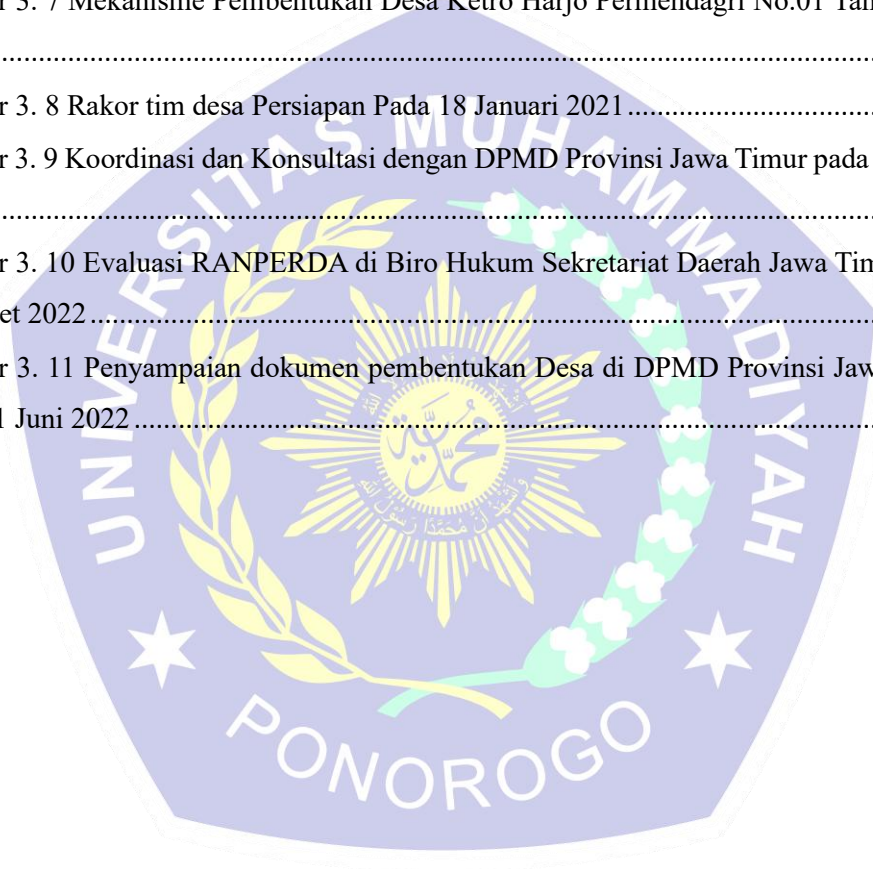
BAGAS AGENG PRATAMA
NIM. 21221982

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iv
MOTTO	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA.....	ii
DAFTAR ISI.....	iii
DAFTAR GAMBAR.....	iv
DAFTAR TABEL	v
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Penegasan Istilah.....	11
F. Landasan Teori.....	13
G. Definisi Operasional.....	23
H. Metode Penelitian.....	24
BAB II GAMBARAN UMUM.....	34
A. Kondisi Geografis.....	34
B. Kondisi Demografis.....	36
C. Data Teknis Obyek Penelitian.....	38
BAB III PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA.....	45
A. Penyajian Data.....	45
B. Analisis Data.....	67
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	98
A. Kesimpulan.....	98
B. Saran	100
DAFTAR PUSTAKA.....	101

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Peta Desa Ketro Harjo.....	34
Gambar 2. 2 SOTK Pemerintah Desa Ketroharjo.....	39
Gambar 3. 1 Sumber : Dispenduk Capil Kab. Pacitan Tahun 2021	61
Gambar 3. 3 Jarak transportasi antar wilayah	63
Gambar 3. 4 Sumber : Badan Informasi Geospasial	64
Gambar 3. 5 Anggaran PEMKAB Pacitan Sumber : DPMD KAB. Pacitan.....	65
Gambar 3. 6 Operasional pemerintahan Desa.....	66
Gambar 3. 7 Mekanisme Pembentukan Desa Ketro Harjo Permendagri No.01 Tahun 2017	69
Gambar 3. 8 Rakor tim desa Persiapan Pada 18 Januari 2021	73
Gambar 3. 9 Koordinasi dan Konsultasi dengan DPMD Provinsi Jawa Timur pada 12 April 2021	74
Gambar 3. 10 Evaluasi RANPERDA di Biro Hukum Sekretariat Daerah Jawa Timur Pada 31 Maret 2022	82
Gambar 3. 11 Penyampaian dokumen pembentukan Desa di DPMD Provinsi Jawa Timur Pada 21 Juni 2022	85



DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Batas Wilayah Desa Ketroharjo Sumber : Profil Desa Ketro Harjo.....	35
Tabel 3. 1 Data Informan	45
Tabel 3. 2 Timeline Pembentukan Wilayah Desa Ketro Harjo	62

