

**KOORDINASI HORIZONTAL GUNA MENINGKATKAN KOMUNIKASI DALAM
PELAKSANAAN PROGRAM SEKOLAH ORANG TUA HEBAT DI KECAMATAN
PRINGKUKU KABUPATEN PACITAN**

SKRIPSI



Oleh :

PUTRI YOGINOVIANA

NIM : 21221983

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMADIYAH PONOROGO**

2025

**KOORDINASI HORIZONTAL GUNA MENINGKATKAN KOMUNIKASI DALAM
PELAKSANAAN PROGRAM SEKOLAH ORANG TUA HEBAT DI KECAMATAN
PRINGKUKU KABUPATEN PACITAN**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Syarat-Syarat untuk
Mencapai Gelar**

**Sarjana dalam Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Program Studi Ilmu
Pemerintahan.**



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2025

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini disusun oleh : PUTRI YOGINOVIANA

NIM : 21221983

Judul : KOORDINASI HORIZONTAL GUNA MENINGKATKAN KOMUNIKASI DALAM PELAKSANAAN PROGRAM SEKOLAH ORANG TUA HEBAT DI KECAMTAN PRINGKUKU KABUPATEN PACITAN

Disahkan Pada : 21 Januari 2025

Telah diperiksa dan disetujui :

Ponorogo, 21 Januari 2025

Pembimbing I



Dr. Jusuf Harsono, M.Si

NIDN. 0713016201

Pembimbing II



Dra. Ekapti Wahjuni D.J. M.Si

NIDN. 0722126101

LEMBAR PENGESAHAN

Judul : Koordinasi Horizontal Guna Meningkatkan Komunikasi Dalam Pelaksanaan Program Sekolah Orang Tua Hebat Di Kecamatan Pringkuku Kabupaten Pacitan

Disusun Oleh : Putri Yoginoviana

NIM : 21221983

Telah dipertahankan didepan : 21 Januari 2025

Penguji pada

Hari : Selasa

Ruang : A203

Pukul : 10.00

Dewan Penguji,

Penguji I

Dr. Dian Suluh Kusuma Dewi, M.AP
NIDN.0703058104

Penguji II

Dra. Ekapti Wahjuni DJ. M.Si
NIDN. 0722126101

Penguji III

Dr. Jusuf Harseno, M.Si
NIDN. 0713016201

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan
Ilmu Politik



Ayub Dwi Anggoro, M.Si., Ph.D

NIK. 198603325 201309 12

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim...

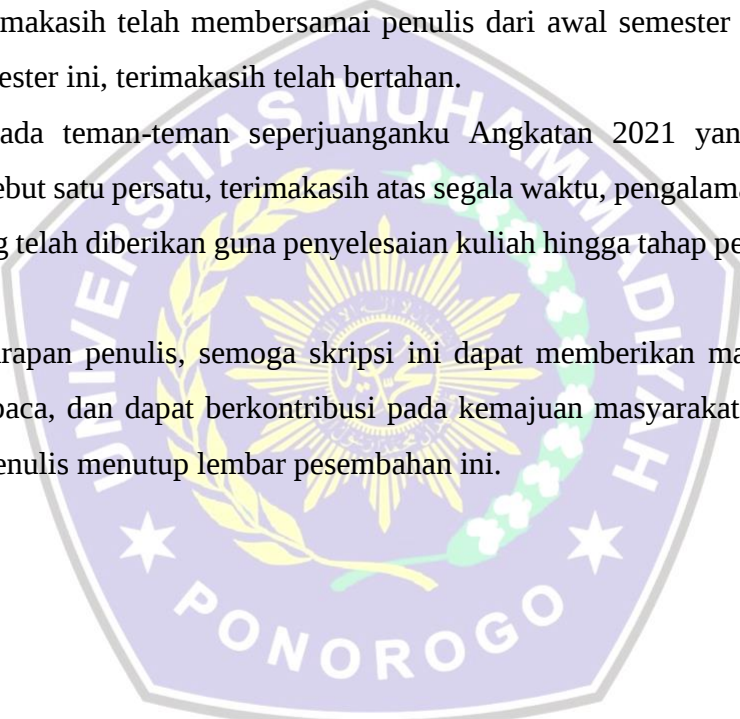
Alhamdulillah, segala puji syukur bagi Allah SWT atas segala limpahan nikmat, Dengan penuh rasa syukur, saya mempersembahkan skripsi ini untuk orang-orang yang telah memberikan dukungan, cinta, dan doa sepanjang perjalanan saya dalam menyelesaikan pendidikan ini. Skripsi ini saya dedikasikan khususnya kepada:

1. Allah SWT sebagai wujud rasa syukur atas ilmu dan kemampuan yang telah diberikan kepada penulis hingga mampu dalam menyelesaikan penulisan hingga selesai.
2. Kepada cinta dan panutanku Bapak Agus Widodo selaku ayahanda yang telah menjadi motivasi dalam mengerjakan penulisan. Terimakasih telah memberikan dukungan materi, semangat, serta doa sehingga sehingga penulis dapat menyelesaikan tahap perkuliahan hingga selesai. walaupun beliau tidak sempat merasakan pendidikan hingga ke bangku perkuliahan, namun mampu mendidik penulis hingga sampai menjadi sarjana.
3. Pintu surgaku Ibu Martutik selaku ibunda yang telah memberikan kasih sayang, semangat, hingga doa tanpa henti bagi penulis agar kuat dan terus maju dalam menyelesaikan perkuliahan hingga mendapatkan gelar sarjana. Terimakasih sebesar-besarnya atas segala bentuk bantuan yang telah diberikan kepada penulis, segala nasihat yang diberikan serta kesabaran dan kebesaran hati menghadapi penulis. Terimakasih telah menjadi rumah untukku pulang, bu.
4. Laila Aisyah Permadani, adikku tercinta yang telah memberikan dukungan dan doa tanpa henti, juga semangat dalam perjalanan kuliah ini. Tumbuhlah menjadi versi paling hebat adikku.
5. Bapak Dr. Jusuf Harsono M.Si selaku dosen pembimbing yang dengan sabar telah memberikan bimbingan, arahan dan dukungan dalam penyusunan skripsi ini. Terimakasih atas segala bentuk dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi.
6. Bapak Dr. Insyira Yusdiawan Azhar, M.Sos yang telah memberikan arahan, saran dan masukan membangun untuk penulis agar penelitian ini lebih baik

lagi. Terimakasih atas luangan waktu serta semangat agar penulis dapat menyelesaikan penulisan ini.

7. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan ilmu, bimbingan, dan motivasi yang sangat berarti. Penulis sangat menghargai setiap pelajaran yang telah diberikan, yang tidak hanya memperkaya pengetahuan tetapi juga membentuk penulis menjadi pribadi yang lebih baik.
8. Sahabat-sahabatku tercinta, teman seperjuanganku yang selalu meluangkan waktunya untuk membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan, membantu memberikan dukungan semangat serta doa terbaiknya. Terimakasih telah kebersamai penulis dari awal semester sampai akhir semester ini, terimakasih telah bertahan.
9. Kepada teman-teman seperjuanganku Angkatan 2021 yang tidak bisa kusebut satu persatu, terimakasih atas segala waktu, pengalaman, dukungan yang telah diberikan guna penyelesaian kuliah hingga tahap penulisan akhir ini.

Harapan penulis, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat, menginspirasi para pembaca, dan dapat berkontribusi pada kemajuan masyarakat. Dengan penuh rasa Syukur, penulis menutup lembar pesembahan ini.



PUTRI YOGINOVIANA

MOTTO

.)

"The world we knew won't come back, the time we had will never be the same."

— A Little Piece of Heaven

"But perhaps you hate a thing and it's good for you. And perhaps you love a thing and it's bad for you,"

-jakarta hari ini : Al-Baqarah ayat 216.

“hanya karna tidak secepat yang lain, bukan berarti gagal sebagai manusia. Semuanya memiliki cerita, waktu, dan garis takdir sendiri. Hidup bukan perihal siapa yang tercepat, tapi siapa yang tetap bertahan”



ABSTRAK

Dinas Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Kabupaten Pacitan terus berupaya dalam penurunan angka stunting dengan melaksanakan program Sekolah Orang Tua Hebat hingga ke tahap II BKB emas. Pelaksanaan program ini tentunya melewati proses dan koordinasi yang Panjang, Koordinasi yang dilakukan dengan metode horizontal ini melibatkan kolaborasi dengan berbagai pihak pelaksana dengan pihak pemerintah utamanya pemerintah desa, koordinasi ini mencakup kegiatan penyatuan dan pengarahan yang dilakukan pada tingkat organisasi yang setara, sehingga memungkinkan pertukaran informasi dan pendapat yang berbeda antara berbagai pihak. Penelitian ini bertujuan untuk melihat bagaimana proses koordinasi yang dilaksanakan pada program SOTH BKB Emas dengan mengunakan pendekatan kualitatif. Metode penelitian yang digunakan merupakan Teknik purposive sampling dengan menggunakan landasan utama teori dari Edward III, yang mencakup empat aspek penting yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi, struktur birokrasi, dan implementasi program. Hasil penelitian menjelaskan bawasanya adanya lanjutan pelaksanaan program Sekolah Orang Tua Hebat ini memberikan dampak dan respon baik bagi Masyarakat. Koordiasi yang dilakukan oleh beberapa pihak ini untuk pelaksanaan program merupakan proses yang dapat menentukan keberhasilan sebuah program yang akan dilaksanakan, upaya berkelanjutan yang dilakukan oleh pemerintah terkait permasalahan stunting ini diharapkan dapat memberikan dampak lebih baik bagi sektor pemerintah maupun masyarakat agar dapat meningkatkan pola komunikasi dan kerja sama antara berbagai sektor. Pelaksanaan SOTH BKB Emas di Kecamatan Pringkuku dikatakan berjalan dengan baik, Dimana aktor yang terlibat dapat melaksanakan proses koordinasi horizontal antara birokrasi Kecamatan Pringkuku, Penyuluh keluarga Berencana, Kepala Desa, dan kader BKB. Hal ini membuktikan bawasannya koordinasi dapat dilakukan dengan metode yang efektif dalam organisasi dan diharapkan dapat meningkatkan kerjasama antar unit atau individu pada tingkat yang sama, dengan mengedepankan komunikasi dan saling menghargai.

Kata Kunci : SOTH, Penyuluh, BKKBN

ABSTRACT

The Population Control and Family Planning Office of Pacitan Regency continues to strive to reduce the stunting rate by implementing the Great Parents School program up to phase II of the golden BKB. The implementation of this program certainly goes through a long process and coordination, Coordination carried out with this horizontal method involves collaboration with various implementing parties with the government, especially the village government, this coordination includes unification and briefing activities carried out at the same organizational level, so as to allow the exchange of information and different opinions between various parties. This study aims to see how the coordination process is carried out in the SOTH BKB Emas program by using a qualitative approach. The research method used is a purposive sampling technique using the main theoretical foundation of Edward III, which includes four important aspects, namely communication, resources, disposition, bureaucratic structure, and program implementation. The results of the study explain that the continuation of the implementation of the Great Parents School program has an impact and a good response for the community. The coordination carried out by several parties for the implementation of the program is a process that can determine the success of a program that will be implemented, the continuous efforts made by the government related to the stunting problem are expected to have a better impact on the government sector and the community in order to improve communication patterns and cooperation between various sectors. The implementation of the Golden BKB SOTH in Pringkuku District is said to be going well, where the actors involved can carry out a horizontal coordination process between the Pringkuku District bureaucracy, Family Planning Extension Officers, Village Heads, and BKB cadres. This proves the insight that coordination can be carried out with effective methods in the organization and is expected to increase cooperation between units or individuals at the same level, by prioritizing communication and mutual respect.

Keywords: SOTH, Extension Officer, BKKBN

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, karena berkat rahmat, karunia, dan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul (Koordinasi Horisontal dalam pelaksanaan program Sekolah Orang Tua Hebat di Kecamatan Pringsuwo Kabupaten Pacitan). Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Dengan segala rasa hormat dan terima kasih yang tulus, penulis ingin mengungkapkan rasa syukur dan penghargaan kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, dan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini. Ucapan terima kasih tersebut ditujukan kepada:

1. Bapak Dr. Ridho Kurnianto selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo, yang telah memberikan fasilitas dan kesempatan untuk melanjutkan pendidikan di universitas ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Ayub Dwi Anggoro., Msi, Phd selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo, yang telah memberikan dukungan penuh dalam proses akademik selama penulis menempuh studi di fakultas ini.
3. Bapak Dr. Robby Darwis Nasution, M.A selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan arah dan kebijakan yang mendukung kelancaran studi penulis, serta memberikan wawasan yang luas dalam bidang ilmu pemerintahan.
4. Bapak Dr. Jusuf Harsono, M.Si, selaku dosen pembimbing skripsi, yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan motivasi dengan sabar dan penuh perhatian selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas waktu, ilmu, dan dedikasi yang telah Ibu berikan, serta atas segala kritik dan saran yang konstruktif, yang sangat membantu penulis dalam memperbaiki dan menyempurnakan skripsi ini. Pembimbingan Ibu sangat berharga dan menjadi landasan penting dalam penyelesaian penelitian ini.

5. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan ilmu, bimbingan, dan motivasi yang sangat berarti. Penulis sangat menghargai setiap pelajaran yang telah diberikan, yang tidak hanya memperkaya pengetahuan tetapi juga membentuk penulis menjadi pribadi yang lebih baik.
6. Seluruh pihak yang terlibat dalam proses penelitian ini, baik yang memberikan data maupun informasi yang sangat membantu penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif guna perbaikan di masa yang akan datang. Semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi yang bermanfaat, baik bagi dunia akademik maupun bagi masyarakat pada umumnya.

Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, baik secara langsung maupun tidak langsung, dalam penyelesaian skripsi ini. Semoga karya ini dapat memberikan manfaat dan menjadi langkah awal bagi penulis untuk terus berkembang dan berkontribusi di bidang ilmu pengetahuan.

Ponorogo, 2025

Penyusun

PUTRI YOGINOVIANA

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Putri Yoginoviana
NIM : 21221983
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa:

1. Skripsi dengan judul **"KOORDINASI HORIZONTAL DALAM PELAKSANAAN PROGRAM SEKOLAH ORANG TUA HEBAT DI KECAMATAN PRINGKUKU KABUPATEN PACITAN"** adalah hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis/dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, maka saya bersedia skripsi ini **DIGUGURKAN** dan gelar akademik saya yang telah saya peroleh **DIBATALKAN**, serta diproses dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ponorogo,

Yang Menyatakan



PUTRI YOGINOVIANA

NIM. 21221983

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
MOTTO	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	ix
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 LATAR BELAKANG	1
1.2 RUMUSAN MASALAH	10
1.3 TUJUAN PENELITIAN	10
1.4 MANFAAT PENELITIAN	11
1.4.1. Manfaat teoritis.....	11
1.5. PENEGASAN ISTILAH	11
1.5.1. KOORDINASI	11
1.5.2. SOTH.....	11
1.5.4. PARTISIPASI	12
1.5.5 BKB.....	13
1.6 LANDASAN TEORI	13
1.6.1. Implementasi Kebijakan	13
1.7 DEFINISI OPRASIONAL	18
1.8 METODE PENELITIAN	19
1.8.1 Pendekatan Penelitian.....	19
1.8.3 Informan / Subjek Penelitian	20
1.9 TEKNIK PENGUMPULAN DATA	21
1.9.1. Observasi	21
1.9.3 Dokumentasi	22
1.10.1 Analisis data	22
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	26
2.1 Kondisi Geografis.....	26
2.2 Kondisi Demografis.....	27

2.3	Data Teknis Obyek Penelitian.....	28
BAB III PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA.....		39
1.1 PENYAJIAN DATA.....		39
1.1.1	Profil Informan.....	39
1.1.2	Hasil penelitian.....	41
1.2 ANALISIS DATA.....		50
BAB IV.....		65
4.1 Kesimpulan.....		65
4.2 Saran		66
DAFTAR PUSTAKA		98
LAMPIRAN.....		74



DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Batas-batas wilayah Kabupaten Pacitan	27
Tabel 2. 2 Luas Daerah dan Jumlah Pulau Menurut Desa/Kelurahan di Kecamatan Pringkuku.....	30
Tabel 2. 3 Jumlah Lingkungan, Dukuh, RW, dan Rt berdasarkan Desa/Kelurahan di Kecamatan Pringkuku 2024.....	31
Tabel 2. 4 Banyak Penduduk dan Jenis Kelamin Penduduk Menurut Desa/Kelurahan di Kecamatan Pringkuku 2023	32
Tabel 2. 5 Peserta Sekolah Orang Tua Hebat BKB Emas	56
Tabel 2. 6 Kegiatan SOTH tahap I	63
Tabel 2. 7 Kegiatan SOTH Tahap II BKB Emas	64
Tabel 3. 1 Daftar Nama Informan.....	41



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Faktor keberhasilan proses implementasi teori Edward III	18
Gambar 1. 2 Analisis Data dalam Penelitian Kualitatif.....	24
Gambar 2. 1 Peta Kabupaten Pacitan	26
Gambar 2. 2 Presentase Penduduk Kabupaten Pacitan Usia 10th ke atas Menurut status Perkawinan.....	27
Gambar 2. 3 Peta Kecamatan Pringkuku.....	28
Gambar 2. 4 Logo BKKBN.....	34
Gambar 2. 5 Kerangka Konsep Kampung KB.....	37
Gambar 2.6 Disposisi pelaksanaan Program SOTH	42
Gambar 2.7 Struktur Organisasi program Sekolah Orang Tua Hebat	43
Gambar 2.8 Tahapan Komunikasi pelaksanaan program Sekolah orang Tua Hebat	43
Gambar 3.1 Pola Pemberitahuan pelaksanaan Program	48

