

**PENGELOLAAN PARIWISATA PANTAI NGIROBOYO DAN RELASI
ANTAR AKTOR MELALUI BADAN USAHA MILIK DESA DI DESA
SENDANG, KECAMATAN DONOROJO, KABUPATEN PACITAN**

SKRIPSI



Oleh :
SHERLY NOUVITA RIYANTO

NIM : 21221975

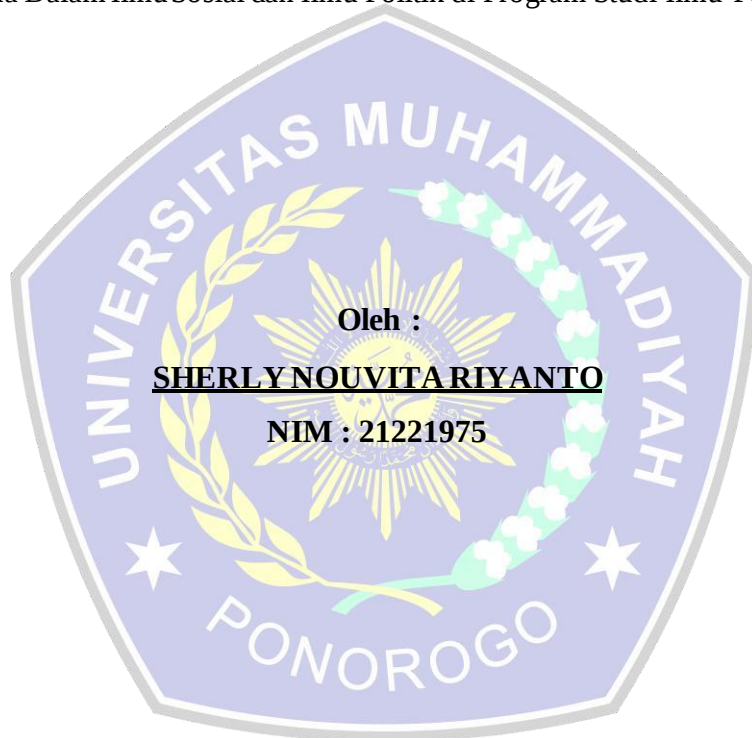
**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2025

**PENGELOLAAN PARIWISATA PANTAI NGIROBOYO DAN
RELASIAN ANTAR AKTOR MELALUI BADAN USAHA MILIK
DESA DI DESA SENDANG, KECAMATAN DONOROJO,
KABUPATEN PACITAN**

SKRIPSI

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Syarat-Syarat Untuk Mencapai
Gelar Sarjana Dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Program Studi Ilmu Pemerintahan



Oleh :

SHERLY NOUVITARIYANTO

NIM : 21221975

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2025

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini disusun oleh : SHERLY NOUVITA RIYANTO
NIM : 21221975
Judul : PENGELOLAAN PARIWISATA PANTAI
NGIROBOYO DAN RELASI ANTAR
AKTOR MELALUI BADAN USAHA MILIK
DESA DI DESA SENDANG, KECAMATAN
DONOROJO, KABUPATEN PACITAN
Disahkan Pada : 7 Januari 2025

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Ponorogo, 7 Januari 2025

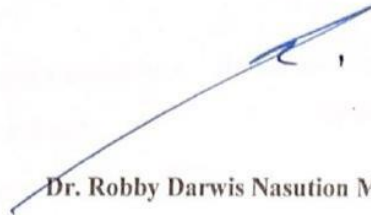
Pembimbing I

Pembimbing II



Yusuf Adam Hilman, S. IP., M.Si

NIDN. 0708118802



Dr. Robby Darwis Nasution M. A

NIDN. 0728028603

LEMBAR PENGESAHAN

Judul : PENGELOLAAN PARIWISATA PANTAI
NGIROBOYO DAN RELASI ANTAR AKTOR
MELALUI BADAN USAHA MILIK DESA DI
DESA SENDANG, KECAMATAN DONOROJO,
KABUPATEN PACITAN

Disusun Oleh : SHERLY NOUVITA RIYANTO

NIM : 21221975

Telah dipertahankan didepan

Penguji pada

Hari : 21 Januari 2025

Ruang : B 102

Pukul : 09. 00

Dosen Penguji,

Penguji I

Penguji II

Penguji III

Yusuf Adam Hilman S.IP, M.Si

NIDN. 0708118802

Dr. Robby Darwis Nasution M.A

NIDN. 0728028603

Dr. Insyira Yusdiawan Azhar M. Sos

NIDN. 0720129401

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Ayuh Dwi Anggoro, Ph. D

NIK. 19860325 201309 12

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan segala puji syukur kepada Allah SWT dan atas dukungan dan do'a dari orang-orang tercinta, akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya. Oleh karena itu, dengan rasa bangga dan bahagia saya mengucapkan rasa syukur dan terimakasih kepada :

1. Allah SWT, karena hanya atas izin dan karuniaNya lah skripsi ini dapat dibuat dan selesai pada waktunya
2. Kedua orang tua saya yang selalu memberikan dukungan penuh untuk segera menyelesaikan skripsi ini. Selalu memberikan do'a setiap hari untuk saya, sampai hari ini saya dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi, serta kasih sayang yang tidak dapat terbalaskan. Semoga Allah SWT selalu memberikan kesehatan dan kemudahan rezeki kepada kedua orang tua saya.
3. Bapak Yusuf Adam Hilman S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing, saya mengucapkan terimakasih banyak karena telah membimbing dan mendampingi, serta mengarahkan mulai dari penyusunan proposal skripsi hingga skripsi ini selesai.
4. Bapak Dr. Robby Darwis Nasution M.A dan Bapak Dr. Insyira Yusdiawan Azhar M.Sos selaku penguji dan Bapak Ibu dosen pengajar yang selama ini telah tulus dan ikhlas untuk menuntun, mengajarkan, serta berbagi ilmu kepada saya.
5. Teman-teman seangkatan yang selalu ada dan senantiasa mendukung untuk menyelesaikan skripsi ini, terutama terimakasih yang sebesar-besarnya kepada Angie Anggraini Septia yang selalu memotivasi saya supaya segera menyelesaikan skripsi ini. Dan untuk teman saya Devitha Ratu Alamscyah yang sudah menemani saya melakukan penelitian dan sudah menjadi teman saya selama 7 tahun.
6. Untuk diri sendiri terimakasih sudah berjuang dan berusaha sampai pada titik ini, tidak semua orang bisa sampai titik ini. Dan terimakasih kepada orang-orang yang sudah menjadi pelajaran hidup sehingga membuat saya menjadi lebih semangat dalam mengerjakan skripsi ini sebaik mungkin.

MOTTO

“Setetes keringat orang tuaku yang keluar, ada seribu langkahku untuk maju
merajut mimpi orang tuaku”

“Selalu ada harga dalam sebuah proses. Nikmati saja lelah-lelah itu. Lebarkan lagi
rasa sabar itu.”



ABSTRAK

Pengelolaan Pantai Ngibroboyo di Desa Sendang, Kecamatan Donorojo, Kabupaten Pacitan, telah melalui berbagai tahapan pengembangan sejak 2016. Awalnya dikelola oleh Karang Taruna Desa, pengelolaan beralih ke Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Subur Makmur pada 2019. BUMDes ini mengembangkan Pantai Ngibroboyo dengan tujuan meningkatkan perekonomian desa melalui pariwisata. Langkah-langkah strategis yang dilakukan meliputi peningkatan infrastruktur seperti jalan, toilet umum, dan warung makan, serta promosi aktif melalui media sosial. Selain itu, pelibatan masyarakat dalam kegiatan wisata, seperti penyediaan *homestay* dan jasa pemandu, turut mendorong partisipasi dan pendapatan masyarakat lokal. Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif untuk menggali penerapan prinsip *Good Governance* dalam pengelolaan Pantai Ngibroboyo dan mengidentifikasi relasi antar aktor yang terlibat dalam pengelolaan kawasan wisata ini. Prinsip *Good Governance* diwujudkan melalui transparansi, akuntabilitas, partisipasi masyarakat, dan kerjasama antar sektor. BUMDes Subur Makmur berhasil mengelola destinasi wisata ini secara berkelanjutan dengan melibatkan pemerintah desa sebagai regulator, BUMDes sebagai operator, dan masyarakat lokal sebagai pelaku utama dalam pengelolaan dan pelestarian lingkungan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kolaborasi yang kuat antar aktor menjadi kunci keberhasilan pengelolaan. Pemerintah desa, BUMDes, dan masyarakat lokal memainkan peran yang saling melengkapi, mulai dari pengambilan keputusan strategis, operasional pengelolaan wisata, hingga pelestarian lingkungan. Studi ini menyoroti pentingnya inovasi dan adaptasi terhadap perkembangan zaman, seperti penggunaan teknologi informasi, dalam mendukung efektivitas pengelolaan. Keberhasilan Pantai Ngibroboyo menunjukkan bahwa dengan penerapan prinsip *Good Governance*, pengelolaan pariwisata berbasis desa dapat menjadi motor penggerak pembangunan ekonomi yang berkelanjutan.

Kata Kunci : Pengelolaan pariwisata, Good Governance, Badan Usaha Milik Desa.

ABSTRACT

The management of Ngibroboyo Beach in Sendang Village, Donorojo District, Pacitan Regency, has gone through various stages of development since 2016. Initially managed by Karang Taruna Desa, management was transferred to the Subur Makmur Village-Owned Enterprise (BUMDes) in 2019. This BUMDes developed Ngibroboyo Beach with the aim of improving the village economy through tourism. The strategic steps taken include improving infrastructure such as roads, public toilets, and food stalls, as well as active promotion through social media. In addition, community involvement in tourism activities, such as providing homestays and guide services, also encourages local community participation and income. This study uses a qualitative descriptive approach to explore the application of Good Governance principles in the management of Ngibroboyo Beach and identify the relationships between actors involved in the management of this tourist area. The principles of Good Governance are realized through transparency, accountability, community participation, and cooperation between sectors. BUMDes Subur Makmur has succeeded in managing this tourist destination sustainably by involving the village government as a regulator, BUMDes as an operator, and the local community as the main actors in environmental management and preservation. The research results show that strong collaboration between actors is the key to successful management. Village government, BUMDes, and local communities play complementary roles, from strategic decision-making, tourism management operations, to environmental conservation. This study highlights the importance of innovation and adaptation to developments in the era, such as the use of information technology, in supporting management effectiveness. The success of Ngibroboyo Beach shows that by implementing the principles of Good Governance, village-based tourism management can be a driving force for sustainable economic development.

Keywords : Tourism management, Good Governance, Village Owned Enterprises.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr, Wb

Segala Puji bagi Allah SWT yang menciptakan bumi dan isinya, sehingga melalui pertanda-pertandanya, manusia diberikan pengetahuan dimana proses tersebut dapat dilakukan melalui proses belajar mengajar, manusia kemudian diciptakan menjadi makhluk yang sempurna diantara ciptaan-Nya yang lain. Proses pembelajaran ini, kemudian menghasilkan salah satunya berupa tugas akhir (skripsi), dalam proses penyelesaian skripsi penulis merasa banyak terbantu oleh pihak-pihak yang mendukung tanpa lelah, sehingga ucapan terimakasih bisa kami sematkan dalam skripsi ini, ucapan terimakasih ini kami sampaikan kepada:

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo Bapak Ayub Dwi Anggoro, Ph. D
2. Kaprodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Ponorogo Bapak Dr. Robby Darwis Nasution, M.A
3. Dosen Pembimbing Bapak Yusuf Adam Hilman S. IP, M.Si
4. Dosen dan Tenaga Pendidik yang ada di FISIP Universitas Muhammadiyah Ponorogo
5. Kepala Desa Sendang Kecamatan Donorojo Bapak Winarto S. IP beserta perangkat desa lainnya
6. Pengurus Badan Usaha Milik Desa "Subur Makmur"

Demikian ucapan terimakasih ini kami ucapkan, apabila adasalah kata kami memohon maaf yang sebesar-besarnya.

Wassalamualaikum, Wr. Wb

SHERLY NOUVITA RIYANTO

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan dibawah ini saya :

Nama : SHERLY NOUVITA RIYANTO
NIM : 21221975
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

1. Skripsi dengan judul ***“PENGELOLAAN PARIWISATA PANTAI NGIROBOYO DAN RELASI ANTAR AKTOR MELALUI BADAN USAHA MILIK DESA DI DESA SENDANG, KECAMATAN DONOROJO, KABUPATEN PACITAN”*** adalah hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik Sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis/dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, saya bersedia skripsi ini **DIGUGURKAN** dan gelar akademik saya yang telah peroleh **DIBATALKAN**, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ponorogo, 11 Januari 2025

Yang Menyatakan

SHERLY NOUVITA RIYANTO
NIM. 21221975

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iv
MOTTO.....	v
ABSTRAK.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	3
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	4
1. Manfaat Teoritik.....	4
2. Manfaat Praktis.....	4
E. Penegasan Istilah.....	5
1. Pariwisata.....	5
2. Badan Usaha Milik Desa.....	6
F. Literature Review	8
G. Landasan Teori.....	14
1. Good Governance.....	15
H. Definisi Operasional.....	19
1. Partisipasi Masyarakat	19
2. Supremasi Hukum.....	20
3. Transparansi	20
4. Efektivitas dan Efisiensi.....	20
5. Akuntabilitas.....	21
6. Relasi.....	21

H. Metode Penelitian	22
1. Pendekatan Penelitian.....	22
2. Lokasi Penelitian	22
3. Subjek Penelitian.....	23
4. Teknik Pengumpulan Data	24
5. Metode Analisis Data.....	25
I. Keabsahan Data.....	26
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	28
A. Kondisi Geografis	28
B. Kondisi Demografi Objek Penelitian.....	29
C. Data Teknis Objek Penelitian.....	31
1. BUMDes Subur Makmur.....	31
2. Profil Desa Sendang, Kecamatan Donorojo, Kabupaten Pacitan	34
BAB III PENYAJIAN DAN ANALISA DATA.....	36
A. Penyajian Data.....	36
1. Data Informan.....	36
2. Hasil Penelitian.....	36
B. Analisis Data.....	57
BAB IV PENUTUP	63
A. Kesimpulan	63
B. Saran	65
DAFTAR PUSTAKA.....	67
LAMPIRAN.....	73

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Lokasi Pantai Ngibroboyo	6
Gambar 1. 2 Event Lomba Dayung.....	9
Gambar 1. 3 Piala Penghargaan Anugrah Desa Wisata Indonesia.....	12
Gambar 1. 4 Pilar Good Governance (Sedarmayanti et al., 2018).....	17
Gambar 2. 1 Peta Desa Sendang Kecamatan Donorojo Kabupaten Pacitan Jawa Timur	28
Gambar 2. 2 Profil BUMDes Subur Makmur.....	31
Gambar 2. 3 Masuk Nominasi Desa Wisata Terbaik Tingkat Nasional Tahun (2023)	32
Gambar 2. 4 Kantor Desa Sendang.....	34
Gambar 3. 1 Musyawarah dengan masyarakat, tokoh masyarakat, dan pengurus BUMDes Subur Makmur	38
Gambar 3. 2 Study Banding Pengelolaan BUMDes 2019.....	43
Gambar 3. 3 Kantor BUMDes Subur Makmur	44
Gambar 3. 4 Data Pengunjung Objek Wisata Ngibroboyo Tahun 2020-2021 dan Grafik Pengunjung 2023	59
Gambar 3. 5 Peraturan Desa Sendang Nomor 12 Tahun (2019) Tentang Pendirian Badan Usaha Milik Desa “Subur Makmur”	61



DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Bagan Literature Review	13
Tabel 2. 1 Jumlah Keluarga Menurut Wilayah Di Desa Sendang Tahun 2023	30
Tabel 2. 2 Mata Pencahariaan Penduduk Desa Sendang Tahun 2022	30
Tabel 2. 3 Pembiayaan Pengembangan Sub Bidang Pariwisata.....	35
Tabel 3. 1 Data Informan.....	36
Tabel 3. 2 Bagan Tata Kelola dan Relasi Antar Aktor.....	51
Tabel 3. 3 Rekapitulasi Jumlah Pengunjung Dan Kendaraan Obyek Wisata Pesona Ngibroboyo Desa Wisata Sendang Kabupaten Pacitan Pada Tahun 2020-2023	53
Tabel 3. 4 Laporan Pendapatan Dan Belanja Tahun 2022.....	56
Tabel 3. 5 Laporan Pendapatan Dan Belanja Tahun 2023.....	57

