

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYALURAN BANTUAN
PROGAM KELUARGA HARAPAN DI WILAYAH
KECAMATAN SAWOO
(Studi Kasus di Desa Grogol Sawoo Ponorogo)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan
Program Studi Pendidikan Pancasila Dan Kewarganegaraan



Oleh:

DEVI DWI NURVITA SARI

NIM. 21312200

PROGAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN KEWARGANEGARAAN

FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO

2025

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENYALURAN BANTUAN
PROGAM KELUARGA HARAPAN DI WILAYAH
KECAMATAN SAWOO
(Studi Kasus di Desa Grogol Sawoo Ponorogo)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan
Program Studi Pendidikan Pancasila Dan Kewarganegaraan



Oleh:

DEVI DWI NURVITA SARI

NIM. 21312200

PROGAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN KEWARGANEGARAAN

FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO

2025

Lembar Persetujuan

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi oleh : Devi Dwi Nurvita sari

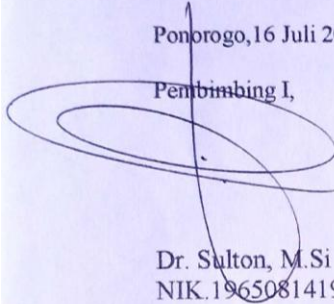
NIM : 21312200

Judul : Implementasi Kebijakan Penyaluran Bantuan Progam Keluarga
Harapan di Wilayah Kecamatan Sawoo (Studi Kasus di Desa Grogol
Sawoo Ponorogo)

Ini telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan dalam ujian
skripsi.

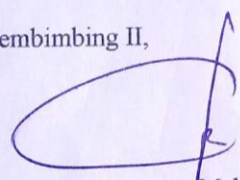
Ponorogo, 16 Juli 2025

Pembimbing I,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned over the name and NIK of the first supervisor.

Dr. Sulton, M.Si
NIK. 1965081419880911

Pembimbing II,

A handwritten signature in blue ink, featuring a large loop and a long horizontal stroke, positioned over the name and NIK of the second supervisor.

Dr. Ardhana Januar Mahardhani, S.AP., M.KP.
NIK. 1987012320170912

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi oleh : Devi Dwi Nurvita Sari
NIM : 21312200
Judul : Implementasi Kebijakan Penyaluran Bantuan Progam
Keluarga Harapan di Wilayah Kecamatan Sawoo (Studi Kasus di Desa
Grogol Sawoo Ponorogo)
Dihadapan Tim Penguji, Di Ponorogo, Pada Hari Rabu, tanggal 18 Juli
2025
Tim Penguji,

Dr. Sulton, M.Si
NIK 1965081419880911

Dr. Ardhana Januar Mahardhani, S.AP., M.KP
NIK 1987012320170912

Drs. Sunarto., M.Si
NIK 1963010519890912

Mengetahui
Dekan

Dr. Sunarto, S.Pd., M.Pd
NIK 1990121720210912

Kaprodi


Dr. Ambiro Puji Asmoroini, S.Pd., M.Pd
NIK 1989032620230312

ABSTRAK

Devi Dwi Nurvita Sari.Implementasi Kebijakan Penyaluran Bantuan Progam Keluarga Harapan di Wilayah Kecamatan Sawoo (Studi Kasus di Desa Grogol Sawoo Ponorogo). Skripsi. Progam Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Universitas Muhammadiyah Ponorogo. Pembimbing 1 Dr. Sulton, M. Si, Pembimbing 2 Dr. Ardhana Januar Mahardani, S.AP.,M.KP

Penelitian ini dilakukan untuk mengidentifikasi dan menganalisis implementasi kebijakan penyaluran bantuan program bantuan PKH di wilayah kecamatan sawoo (studi kasus di Desa Grogol). Penelitian ini relevan karena maraknya kasus tidak tepat sasaran dalam penyaluran bantuan sosial yang disebabkan oleh implementasi penyalurannya dan tantangan hambatan dalam penyaluran bantuan yang berdampak pada masalah sosial di masyarakat.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam dengan kepala Desa Grogol, pendamping PKH Desa Grogol, dan 24 warga masyarakat penerima manfaat PKH Desa Grogol dan observasi partisipan di beberapa lokasi. Data yang terkumpul kemudian di analisis menggunakan analisis interaktif milles dan hubberman.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa program berhasil memenuhi kebutuhan dasar penerima manfaat di bidang pendidikan dan kesehatan, namun dampaknya masih bersifat jangka pendek dan konsumtif. Kemandirian ekonomi dan sosial belum terbangun secara berkelanjutan akibat rendahnya kapasitas masyarakat dan dominasi motivasi eksternal. Hambatan pelaksanaan meliputi keterbatasan sumber daya manusia, koordinasi antar lembaga yang belum optimal, serta persepsi negatif terhadap keadilan seleksi penerima. Oleh karena itu, penguatan pemberdayaan, koordinasi lintas sektor, dan pendekatan kebijakan yang kontekstual diperlukan untuk mendorong keberhasilan yang lebih berkelanjutan.

Kata Kunci : PKH, Implementasi Kebijakan, Bantuan Sosial, Pemberdayaan, Desa Grogol

ABSTRACT

Devi Dwi Nurvita Sari. Implementation of the Family Hope Program Assistance Distribution Policy in the Sawoo District (Case Study in Grogol Sawoo Village, Ponorogo). Thesis. Pancasila and Citizenship Education Study Program, Muhammadiyah University of Ponorogo. Supervisor 1 Dr. Sulton, M.Si, Supervisor 2 Dr. Ardhana Januar Mahardani, S.AP.,M.KP

This study was conducted to identify and analyze the implementation of the Family Hope Program (PKH) assistance policy in the Sawoo District area (a case study in Grogol Village). This research is relevant due to the increasing number of mistargeted social assistance cases, often caused by issues in implementation and various challenges that hinder the delivery process, ultimately leading to social problems within the community.

This study employs a qualitative approach using a case study method. Data were collected through in-depth interviews with the Head of Grogol Village, the PKH facilitator in Grogol Village, and 24 community members who are PKH beneficiaries, as well as through participant observation at several locations. The collected data were analyzed using the interactive analysis model by Miles and Huberman.

The results of the study indicate that the program has succeeded in meeting the basic needs of beneficiaries, particularly in the fields of education and health. However, the impact remains short-term and consumptive in nature. Sustainable economic and social independence has not yet been achieved due to the community's low capacity and the dominant influence of external motivation. Implementation barriers include limited human resources, suboptimal inter-agency coordination, and negative public perceptions regarding the fairness of recipient selection. Therefore, strengthening empowerment efforts, enhancing cross-sector coordination, and applying contextual policy approaches are essential to achieving more sustainable outcomes.

Keywords: PKH, Policy Implementation, Social Assistance, Empowerment, Grogol Village

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, segala puji syukur saya panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan studi dan penulisan skripsi ini dengan lancar. Melalui proses ini, saya belajar banyak hal—terutama tentang pentingnya semangat dan ketekunan dalam menuntut ilmu.

Dengan rasa syukur yang mendalam, karya ilmiah ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua tercinta,
Yang selalu menjadi sumber kekuatan, doa, dan semangat dalam setiap langkah hidup saya. Terima kasih atas cinta, dukungan, dan pengorbanan yang tak ternilai
2. Bapak Dr. Sulton, M.Si dan Bapak Dr. Ardhana Januar Mahardhani, S.AP., M.KP
Selaku dosen pembimbing yang telah dengan sabar membimbing, memberikan arahan, dan masukan yang berharga selama proses penyusunan skripsi ini
3. Pemerintah Desa Grogol, Kecamatan Sawoo, Kabupaten Ponorogo
Yang telah memberikan kesempatan, data, dan dukungan selama proses penelitian ini berlangsung.
4. Ibu Sirin
Selaku pendamping PKH Desa Grogol tahun 2025, yang telah memberikan informasi, waktu, dan bantuannya dengan sepenuh hati dalam kelancaran proses pengumpulan data.
5. Teman-teman
yang telah menjadi bagian dari perjalanan ini dengan saling menguatkan, berbagi ilmu, serta memberikan semangat hingga akhir.

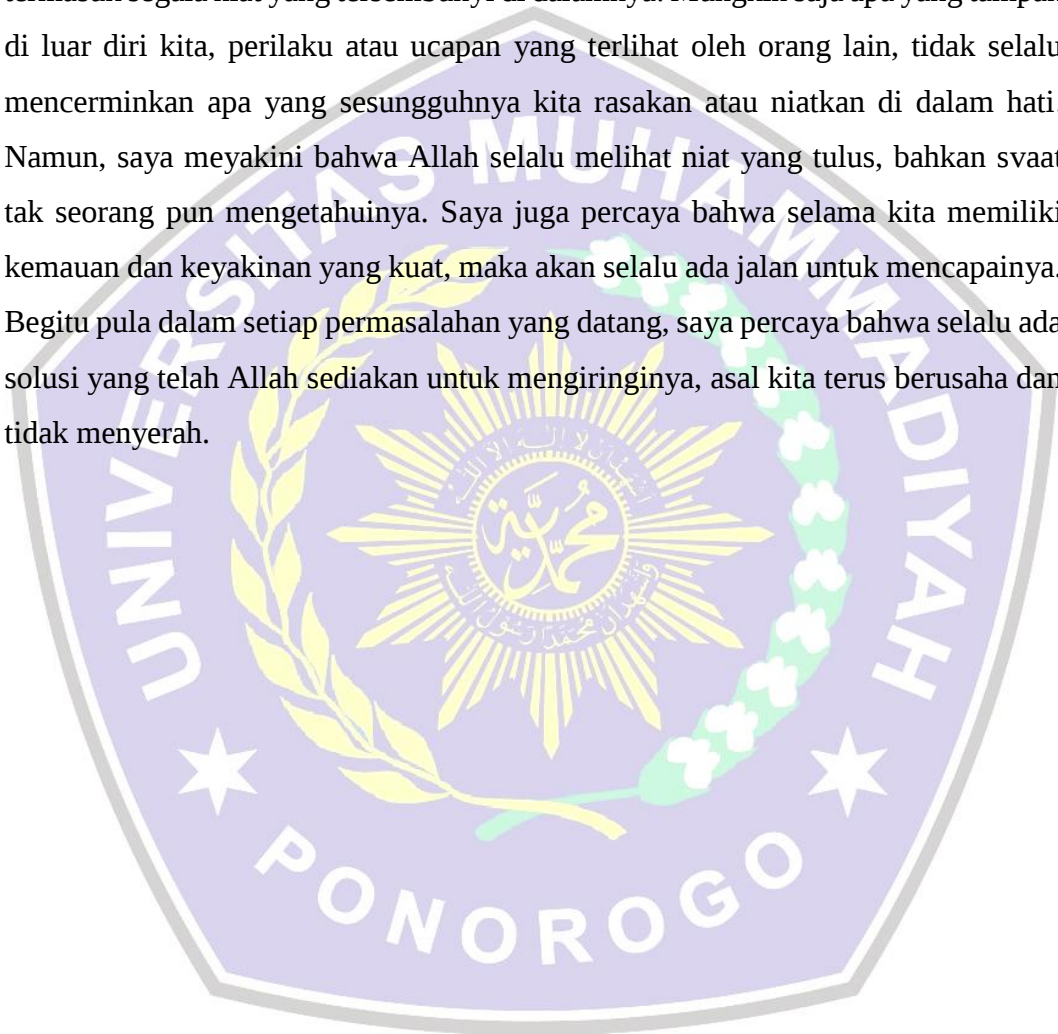
Semoga karya ini dapat menjadi kontribusi kecil yang bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan kebijakan sosial di masa yang akan datang.



MOTTO

“Wahuwa ‘Alimu Bi Adzatishudur “
“Setiap Satu Masalah Ada Seribu Solusi “

Motto ini bagi saya memiliki makna yang sangat mendalam, bahwa Allah adalah Tuhan yang Maha Mengetahui, bahkan hingga ke dalam isi hati manusia, termasuk segala niat yang tersembunyi di dalamnya. Mungkin saja apa yang tampak di luar diri kita, perilaku atau ucapan yang terlihat oleh orang lain, tidak selalu mencerminkan apa yang sesungguhnya kita rasakan atau niatkan di dalam hati. Namun, saya meyakini bahwa Allah selalu melihat niat yang tulus, bahkan siapa tak seorang pun mengetahuinya. Saya juga percaya bahwa selama kita memiliki kemauan dan keyakinan yang kuat, maka akan selalu ada jalan untuk mencapainya. Begitu pula dalam setiap permasalahan yang datang, saya percaya bahwa selalu ada solusi yang telah Allah sediakan untuk mengiringinya, asal kita terus berusaha dan tidak menyerah.



KATA PENGANTAR

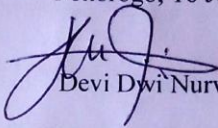
Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan rahmat, karunia, dan petunjuk-Nya, sehingga saya dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul *"Implementasi Kebijakan Penyaluran Bantuan Program Keluarga Harapan (PKH) di Wilayah Kecamatan Sawoo (Studi Kasus di Desa Grogol, Sawoo, Ponorogo)"* dengan baik dan lancar. Penulisan skripsi ini bertujuan untuk mengetahui implementasi kebijakan terhadap penyaluran bantuan sosial. Program PKH di wilayah Desa Grogol, Kecamatan Sawoo, Kabupaten Ponorogo. Mengetahui tantangan dan hambatan yang mempengaruhi implementasi kebijakan penyaluran bantuan sosial Program PKH di wilayah Desa Grogol, Kecamatan Sawoo, Kabupaten Ponorogo.

Skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa bantuan, dukungan, dan doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, saya ucapkan terimakasih pada :

1. Kedua orang tua dan seluruh keluarga tercinta yang selalu memberikan doa, semangat, dan dukungan moral maupun materiil.
2. Dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan masukan yang sangat berharga selama proses penyusunan skripsi ini.
3. Teman-teman seperjuangan yang selalu memberikan semangat, saling berbagi pengetahuan, dan membantu dalam proses penyusunan skripsi ini.
4. Pemerintah Desa Grogol beserta seluruh jajaran perangkat desa atas dukungan dan kerja samanya selama proses penelitian di lapangan.
5. Pendamping PKH Desa Grogol tahun 2025 yang telah bersedia meluangkan waktu, memberikan informasi, serta membantu penulis dalam memperoleh data yang relevan dan akurat.

Saya menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi perbaikan ke depannya. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan menjadi sumbangan ilmu pengetahuan, khususnya di bidang implementasi kebijakan sosial.

Ponorogo, 16 Juli 2025


Devi Dwi Nurvita Sari

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama Mahasiswa : Devi Dwi Nurvita Sari

NIM : 21312200

Program Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis ilmiah berupa skripsi ini adalah hasil pekerjaan saya sendiri, dan belum pernah diajukan sebagai syarat untuk memperoleh gelar akademik di perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya, dalam penulisan skripsi ini tidak terdapat karya tulis atau pendapat pihak lain yang saya gunakan tanpa pencantuman sumber secara tertulis. Setiap kutipan atau referensi yang digunakan telah dicantumkan dengan benar dalam naskah maupun daftar pustaka sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah.

Ponorogo, 18 Juli 2025

Yang membuat pernyataan



Devi Dwi Nurvita Sari
NIM. 21312200

Daftar Isi

Lembar Persetujuan	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
ABSTRAK	iii
ABSTRACT	iv
PERSEMBAHAN.....	v
MOTTO	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA	x
Daftar Gambar.....	xiii
Daftar Tabel	xiv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	9
BAB II.....	10
A. Kajian Teori.....	10
B. Kajian Penelitian Relevan	42
C. Kerangka Pikir.....	46
BAB III.....	51
METODE PENELITIAN	51
A. Jenis Penelitian	51
B. Lokasi Penelitian	51
C. Sumber Data	52
D. Pengumpulan Data.....	53
E. Analisis Data	55
BAB IV.....	57
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	57
A. Profil Desa Grogol.....	57
B. Hasil Penelitian.....	67
B. Pembahasan.....	88
BAB V	98
PENUTUP.....	98
A. Kesimpulan	98

B. Saran.....	99
Daftar Pustaka	101
Lampiran	105



Daftar Gambar

Gambar 2. 1. Hubungan Komponen dalam Sistem Kebijakan Mengacu Dunn dalam Ayuningtyas (2014: 15).....	15
Gambar 2. 2. Fase-fase Perumusan Masalah diadaptasi dari Dunn, 2003:228	21
Gambar 2. 3 model Model Implementasi Kebijakan yang dikembangkan	26
Gambar 2. 4 Model George C. Edward III (1980) – Direct and Indirect.....	28
Gambar 3. 1 Model Analisis Data Kualitatif Hubberman dan Milles.....	55
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Desa Grogol.....	57



Daftar Tabel

Tabel 2 1 Kerangka Berfikir	49
Tabel 4. 1 Sumber Buku Data Jumlah Penduduk Desa Grogol.....	64
Tabel 4. 2 Sumber Buku Data Mata Pencaharian Pokok Penduduk Desa Grogol Tahun 2025	65
Tabel 4. 3 Sumber Buku Data Pendidikan Masyarakat Desa Grogol Grogol Tahun 2025.....	66
Tabel 4. 4 Sumber Data Penerima PKH Desa Grogol 2025	66

