

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN
PONOROGO NOMOR 5 TAHUN 2020 DI PERUSAHAAN UMUM
AIR MINUM (PDAM) PONOROGO**



KARYA TULIS ILMIAH

Diajukan untuk memenuhi tugas dan melengkapi sebagian syarat-syarat
guna memperoleh Gelar Sarjana Program Strata Satu (S-1)
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Nama : Winda Harum Nur Cahyati
NIM : 21710235
Program Studi : Ilmu Hukum

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2025

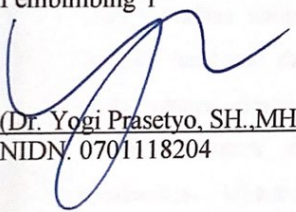
HALAMAN PENGESAHAN

Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Ponorogo
Nomor 5 Tahun 2020 di Perusahaan Umum Air Minum
(PDAM) Ponorogo
Nama : Winda Harum Nur Cahyati
NIM : 21710235
Program Studi : Ilmu Hukum

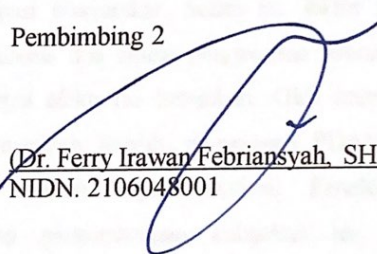
Isi dan format telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diujikan
guna memperoleh gelar Sarjana program Strata Satu (S-1)
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Ponorogo, 23 Maret 2025

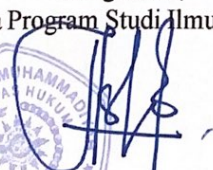
Pembimbing 1


(Dr. Yogi Prasetyo, SH., MH)
NIDN. 0701118204

Pembimbing 2


(Dr. Ferry Irawan Febriansyah, SH., M.Hum.)
NIDN. 2106048001

Mengetahui,
Ketua Program Studi Ilmu Hukum


(Ulya Shafa Firdausi, S.H., M.H)
NIDN. 0701049702

PERNYATAAN TIDAK MELANGGAR KODE ETIK PENELITIAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis di suatu Instansi Pendidikan, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali secara yang tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Ponorogo, 06 Agustus 2025



Winda Harum Nur Cahyati
NIM 21710235

MOTTO

JANGAN PERNAH MENYERAH PADA IMPIANMU, MESKIPUN DUNIA SEDANG
TIDAK BERPIHAK KEPADA KITA, KARENA SEGALA SESUATU YANG
BERHARGA ITU MEMBUTUHKAN “ WAKTU DAN USAHA “



KATA PENGANTAR

Assalamuallaikum Wr. Wb.

Puji syukur kepada Allah SWT. atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul: **“Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Ponorogo Nomor 5 Tahun 2020 di Perusahaan Umum Air Minum (PDAM) Ponorogo”**. Sholawat dan salam semoga selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umatnya pada zaman penuh ilmu pengetahuan ini. Skripsi ini dikerjakan bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam meraih Sarjana Gelar Sarjana Program Strata Satu (S-1) Program Studi Ilmu Hukum di Universitas Muhammadiyah Ponorogo.

Selama melaksanakan penelitian dan penyusunan skripsi, penulis berterimakasih atas bantuan, bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Kedua orang tua penulis, bapak Yateni dan ibu Sutiwi dan segenap keluarga serta teman yang telah memberikan dukungan, semangat, bantuan dan doa kepada penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Ferry Irawan Febriansyah, SH.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Ponorogo
3. Ibu Ulya Shafa Firdausi, SH.,MH selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
4. Bapak Dr. Yogi Prasetyo, SH.,MH selaku dosen pembimbing 1 (Satu) dan bapak Dr. Ferry Irawan Febriansyah, SH.,M.Hum selaku dosen pembimbing 2 (Dua) yang telah mengorbankan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing serta memberikan kritik dan saran kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah memberikan bantuan dan bekal ilmu pengetahuan.

6. Seluruh karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhamadiyah Ponorogo yang telah bersedia membantu penulis dalam mengurus segala keperluan administrasi dan lainnya.
7. Teman-teman seperjuangan fakultas hukum angkatan 2021 yang telah memberikan dukungan, doa, semangat dan juga hiburan selama proses pengerjaan skripsi.

Dengan segala kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan permohonan maaf atas segala kekurangan yang ada pada tugas akhir ini. Penulis juga mengahrap kritik dan saran yang bersifat membangun dari para pembaca demi kesempurnaan penulian skripsi ini. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan penulis, namun besar harapan penulis semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada semua pihak yang membutuhkan.

Wassalamuallaikum Wr. Wb.

Penulis,



Winda Harum Nur Cahyati
NIM 21710235

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	i
ABSTRAK	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	v
BAB I PENDAHULUAN.....	1
Latar Belakang.....	1
Rumusan Masalah.....	4
Tujuan Penelitian	4
Manfaat penelitian.....	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	6
Landasan teori.....	6
Pengertian Implementasi.....	8
Pengertian Peraturan Daerah (Perda).....	12
Pengelolaan Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM)	15
Pengertian Sosiologi Hukum	19
Penelitian terdahulu	22
Kerangka pemikiran.....	27
BAB III METODE PENELITIAN	31
Jenis Penelitian.....	31
Ruang Lingkup Penelitian.....	31
Jenis dan Sumber Data.....	32
Teknik Pengumpulan Data.....	32
Teknik Analisis Data.....	33
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	34
Implementasi PP 54/2017 di PDAM Ponorogo	34
Kendala implementasi PP 54/2017 di PDAM Ponorogo	49
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	63
Kesimpulan	63
Saran	63
DAFTAR PUSTAKA.....	64

ABSTRAK

. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Ponorogo Nomor 5 Tahun 2020 dalam pengelolaan Perusahaan Umum Air Minum (PDAM) Ponorogo. Perda ini diharapkan menjadi landasan hukum dalam meningkatkan kualitas pelayanan air minum yang efisien, terjangkau, dan berkelanjutan bagi masyarakat. Dengan menggunakan pendekatan yuridis empiris, penelitian ini menggali realitas pelaksanaan kebijakan melalui observasi lapangan, wawancara dengan pihak terkait, serta analisis dokumen pendukung. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Perda telah dilakukan melalui penataan kelembagaan PDAM, peningkatan sistem pelayanan, dan penyusunan rencana strategis. Namun demikian, pelaksanaannya masih menghadapi berbagai kendala, seperti keterbatasan anggaran, infrastruktur yang belum merata, serta rendahnya partisipasi masyarakat. Selain itu, faktor internal seperti kualitas sumber daya manusia dan sistem pengawasan internal juga menjadi hambatan dalam mencapai efektivitas kebijakan. Oleh karena itu, perlu adanya sinergi antara pemerintah daerah, manajemen PDAM, dan masyarakat untuk memastikan regulasi berjalan optimal. Penelitian ini memberikan kontribusi terhadap pengembangan kebijakan air minum daerah yang lebih responsif dan adaptif terhadap tantangan lokal.

Kata kunci: implementasi kebijakan, PDAM, pelayanan air minum.