

**KOMITMEN ANTAR LEMBAGA DALAM IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN KOPERASI MERAH PUTIH DI KABUPATEN
PONOROGO**

SKRIPSI



Oleh:

FERY SAMUDRA FIKA

NIM: 22222090

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO
TAHUN 2026**

**KOMITMEN ANTAR LEMBAGA DALAM IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN KOPERASI MERAH PUTIH DI KABUPATEN
PONOROGO**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir Dan Memenuhi Syarat-
Syarat untuk mencapai Gelar Sarjana dalam Fakultas Ilmu Sosial
Dan Ilmu Politik di Program Studi Ilmu Pemerintahan.**



Oleh:
FERY SAMUDRA FIKA
NIM: 22222090

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO
TAHUN 2026**

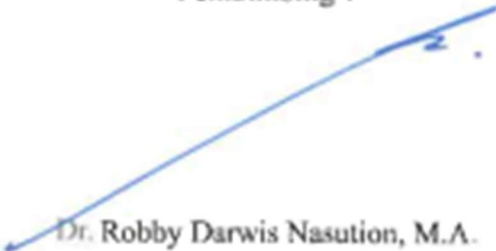
LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini disusun oleh : FERY SAMUDRA FIKA
NIM : 22222090
Judul : KOMITMEN ANTAR LEMBAGA DALAM
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KOPERASI
MERAH PUTIH DI KABUPATEN
PONOROGO
Disetujui pada : 21 Januari 2026

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Ponorogo, 21 Januari 2026

Pembimbing 1



Dr. Robby Darwis Nasution, M.A.
NIDN. 0728028603

Pembimbing 2



Drs. Bambang Triono, M.Si
NIDN. 0709066403

LEMBAR PENGESAHAN

Judul : KOMITMEN ANTAR LEMBAGA DALAM
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KOPERASI
MERAH PUTIH DI KABUPATEN PONOROGO

Disusun Oleh : FERY SAMUDRA FIKA

NIM : 22222090

Telah dipertahankan di : 28 Januari 2026
depan penguji pada

Hari : Rabu

Ruang : B102

Pukul : 13.00 – 14.00 WIB

Dewan Penguji,

Penguji I



Iryan Nur Ridho, M.Si
NIDN. 0728048904

Penguji II



Drs. Bambang Triono, M.Si
NIDN. 0709066403

Penguji III



Dr. Robby Darwis Nasution, M.A.
NIDN. 0728028603

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik



Dr. Robby Darwis Nasution, M.A.
NIK. 19860228 202109 12

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan rasa hormat dan rasa syukur yang tak terhingga, penulis menyampaikan lembar persembahan ini kepada orang-orang yang telah memberikan dukungan kepada penulis hingga tugas akhir skripsi ini dapat terselesaikan tepat waktu. Oleh karena itu dengan rasa bangga dan bahagia skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Allah SWT sebagai wujud rasa syukur atas ilmu yang Allah SWT berikan kepada penulis.
2. Keluarga besar kedua orang tua saya Ibu Erly dan Bapak Joko serta adik saya Fahmi yang selalu mendukung dan tiada henti berdoa dan kasih sayang tulus sehingga penulis bisa menyelesaikan perkuliahan dengan menyelesaikan tugas akhir tepat waktu dan mendapat gelar sarjana.
3. Kedua mbah saya Mbah Sarlan dan Almarhumah Mbah Surhidayati yang selalu mendukung sehingga penulis bisa menyelesaikan perkuliahan dengan menyelesaikan tugas akhir tepat waktu dan mendapat gelar sarjana.
4. Viona Narisca Putri yang selalu menemani memberikan motivasi serta dukungan penuh kepada penulis.
5. Bapak Dr. Robby Darwis Nasution, M.A selaku dosen pembimbing yang dengan sabar memberikan bimbingan arahan dan dukungan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Sopan, Mas Yoga, dan Bapak Barno yang telah memberikan informasi mengenai topik penelitian.
7. Terimakasih kepada diri sendiri yang sudah berkomitmen untuk berjuang tidak pernah lelah dan melawan rasa malas untuk menyelesaikan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Pada akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

FERY SAMUDRA FIKA

MOTTO

“Allah tidak mengatakan bahwa hidup ini mudah. Tetapi, Allah berjanji bahwa sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan.”

(QS. Al-Insyirah: 5-6)

“Kesuksesan bukan hanya tentang mencapai tujuan, tetapi tentang keteguhan usaha dan kejujuran di setiap prosesnya”

— Fery Samudra



ABSTRAK

Pemerintah Kabupaten Ponorogo saat ini telah melakukan tahap pembentukan 308 Koperasi Merah Putih di seluruh desa atau kelurahan yang ada di Kabupaten Ponorogo. Komitmen yang kuat dari berbagai lembaga seperti DPMD, Perdagkum, dan Pemerintah Desa menjadi faktor penting dalam keberhasilan implementasi kebijakan Koperasi Merah Putih. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Koperasi Merah Putih dengan fokus pada komitmen antar lembaga dalam pelaksanaan kebijakan tersebut di tingkat desa. Metode penelitian teknik pemilihan informan menggunakan teknik purposive dan snowball sampling. Teori yang menjadi landasan utama adalah teori implementasi kebijakan gagasan Van Meter & Van Horn 1975. Hasil penelitian menunjukkan bahwa lembaga DPMD, Perdagkum, dan Pemerintah Desa Bringinan sangat berkomitmen dalam mengimplementasikan Kebijakan Koperasi Merah Putih di Kabupaten Ponorogo. Hal ini ditunjukkan dari beberapa hal diantaranya: adanya kejelasan regulasi, pembagian distribusi sumber daya, koordinasi antar lembaga yang terorganisir, dukungan sosial dari partisipasi masyarakat di Desa Bringinan, konsolidasi lintas perangkat daerah yang dilakukan oleh bupati dalam koordinasi pembentukan koperasi, serta sikap pelaksana yang sangat mendukung dalam pengimplementasian Koperasi Merah Putih. Meskipun DPMD, Perdagkum, dan Pemdes menunjukkan kekomitmenannya baik dalam aspek struktural dan administratif, akan tetapi keberhasilan administratif belum tentu diikuti oleh keberhasilan substantif dalam operasionalisasi di tingkat lapangan. Faktor kepemimpinan lokal, khususnya peran kepala desa menjadi faktor penentu apakah koperasi berkembang sebagai entitas ekonomi produktif atau sekadar memenuhi kewajiban administratif. Oleh karena itu penguatan kapasitas sumber daya manusia, peningkatan profesionalisme pengurus, dan keberlanjutan pendampingan menjadi hal penting untuk memastikan bahwa komitmen antar lembaga tidak hanya berhenti pada pencapaian target formal, tetapi mampu mewujudkan Koperasi Merah Putih sebagai instrumen pemberdayaan ekonomi masyarakat desa yang berkelanjutan. Tanpa penguatan berkelanjutan tersebut, tujuan strategis kebijakan dalam pengentasan kemiskinan dan penguatan ekonomi lokal sulit dicapai secara merata di seluruh wilayah Kabupaten Ponorogo.

Kata kunci: Komitmen, Lembaga, Implementasi Kebijakan

ABSTRACT

The Ponorogo Regency Government has currently carried out the formation stage of 308 Merah Putih Cooperatives in all villages or sub-districts in Ponorogo Regency. Strong commitment from various institutions such as DPMD, Perdagkum, and the Village Government is an important factor in the successful implementation of the Merah Putih Cooperative policy. This study aims to analyze the implementation of the Red and White Cooperative with a focus on inter-institutional commitments in the implementation of the policy at the village level. The research method of informant selection techniques uses purposive techniques and snowball sampling. The theory that is the main foundation is the theory of policy implementation of the ideas of Van Meter & Van Horn 1975. The results of the study show that the DPMD, Perdagkum, and the Bringinan Village Government are very committed to implementing the Merah Putih Cooperative Policy in Ponorogo Regency. This is shown from several things, including: the existence of clarity of regulations, the distribution of resources, coordination between organized institutions, social support from community participation in Bringinan Village, consolidation across regional apparatus carried out by the regent in coordinating the formation of cooperatives, and the attitude of the implementers who are very supportive in the implementation of the Merah Putih Cooperative. Although DPMD, Perdagkum, and Pemdes show their commitment both in structural and administrative aspects, administrative success is not necessarily followed by substantive success in operationalization at the field level. Local leadership factors, especially the role of village heads, are the determining factor whether cooperatives develop as productive economic entities or simply fulfill administrative obligations. Therefore, strengthening the capacity of human resources, improving the professionalism of administrators, and the sustainability of mentoring are important to ensure that the commitment between institutions does not only stop at the achievement of formal targets, but is able to realize the Merah Putih Cooperative as an instrument for sustainable economic empowerment of village communities. Without this sustainable strengthening, the strategic goals of policies in poverty alleviation and strengthening the local economy are difficult to achieve evenly throughout the Ponorogo Regency area.

Keywords: Commitment, Institution, Policy Implementation

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Segala Puji bagi Allah yang menciptakan bumi dan isinya, sehingga melalui pertanda-pertandanya manusia diberikan pengetahuan dimana proses tersebut dapat dilakukan melalui proses belajar mengajar, manusia kemudian diciptakan menjadi makhluk yang sempurna diantara ciptaan-Nya yang lain. Proses pembelajaran ini, kemudian menghasilkan salah satunya tugas akhir, berupa skripsi, dalam proses penyelesaian skripsi penulis merasa banyak terbantu oleh pihak-pihak yang mendukung tanpa lelah, baik secara formil maupun materil, sehingga kiranya ucapan terimakasih dapat saya sematkan dalam skripsi ini, ucapan terimakasih ini saya sampaikan kepada:

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo Bapak Dr. Robby Darwis Nasution, M.A.
2. Kaprodi Ilmu Pemerintahan Bapak Irvan Nur Ridho, M.Si
3. Dosen Pembimbing Bapak Dr. Robby Darwis Nasution, M.A.
4. Dosen dan Tenaga Pendidik yang ada di Fakultas Ilmu sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Demikianlah ucapan terimakasih ini saya ucapkan, apabila ada salah-salah kata saya mohon maaf sebesar-besarnya.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

FERY SAMUDRA FIKA

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Fery Samudra Fika
NIM : 22222090
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa:

1. Skripsi dengan judul **"KOMITMEN ANTAR LEMBAGA DALAM IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KOPERASI MERAH PUTIH DI KABUPATEN PONOROGO"** adalah hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali kecuali yang secara tertulis/dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata didalam skripsi ini terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, maka saya bersedia skripsi ini **DIGUGURKAN** dan gelar akademik saya yang telah saya peroleh **DIBATALKAN**, serta diproses dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk digunakan sebagaimana mestinya.

Ponorogo, 21 Januari 2026

Yang Menyatakan

FERY SAMUDRA FIKA

NIM. 22222090

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iii
MOTTO	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL	xii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 LATAR BELAKANG.....	1
1.2 RUMUSAN MASALAH.....	7
1.3 TUJUAN PENELITIAN.....	7
1.4 MANFAAT PENELITIAN	7
1.4.1 Manfaat Praktis.....	7
1.4.2 Manfaat Teoritis	8
1.5 PENEGASAN ISTILAH	8
1.6 PENELITIAN TERDAHULU	9
1.7 LANDASAN TEORI.....	12
1.8 DEFINISI OPERASIONAL.....	15
1.9 METODE PENELITIAN	17
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	23
2.1 Kondisi Geografis Obyek Penelitian	23
2.2 Kondisi Demografis Obyek Penelitian	24
2.3 Data Teknis Obyek Penelitian	25
BAB III PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA.....	33
3.1 PENYAJIAN DATA	33
3.2 ANALISIS DATA	53
BAB IV PENUTUP	69
4.1 KESIMPULAN.....	69
4.2 SARAN.....	71
DAFTAR PUSTAKA.....	73

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Variabel Pengaruh Kebijakan Dan Kinerja	15
Gambar 1. 2 Analisis Data Dalam Penelitian kualitatif	21
Gambar 2. 1 Peta Kabupaten Ponorogo	23
Gambar 2. 2 Peta Kecamatan Jambon.....	25
Gambar 2. 3 Logo KDMP	29
Gambar 2. 4 Bangunan Sementara Koperasi Merah Putih Desa Bringinan	32
Gambar 2. 5 Peletakan Batu Pertama Dalam Pembangunan Koperasi Merah Putih Desa Bringinan.....	32
Gambar 2. 6 Antusiasme Warga Desa Bringinan Dalam Pendaftaran Keanggotaan Koperasi Merah Putih, 1 Hari 325 Pendaftar	32

