

**REPRESENTASI POLITIK PEREMPUAN DALAM IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN ISU SOSIAL
(Studi Kasus ‘Aisyiyah Ponorogo)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan
Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan



Oleh:

ALYA KHOIRUN NISA

NIM 22312216

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN
KEWARGANEGARAAN
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO
(2026)**

**REPRESENTASI POLITIK PEREMPUAN DALAM IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN ISU SOSIAL
(Studi Kasus ‘Aisyiyah Ponorogo)**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan
Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan



oleh:
ALYA KHOIRUN NISA

NIM 22312216

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN
KEWARGANEGARAAN
FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO
(2026)**

MOTTO

لَا يُكَلِّفُ اللَّهُ نَفْسًا إِلَّا وُسْعَهَا

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

~ Q.S Al Baqarah: 286 ~

“Hidup yang tidak dipertaruhkan tidak akan pernah dimenangkan”

~ Sultan Syahrir ~



LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi oleh : Alya Khoirun Nisa

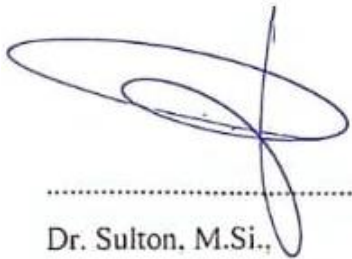
NIM : 22312216

Judul : Representasi Politik Perempuan Dalam Implementasi Kebijakan
Isu Sosial (Studi Kasus 'Aisyiyah Ponorogo)

ini telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diajukan dalam ujian
skripsi.

Ponorogo, 13 Januari 2026

Pembimbing I,



Dr. Sulton, M.Si.,

NIK/NIP. 19650814 200501 1001

Pembimbing II,



Drs. Sunarto, M.Si

NIK/NIP. 19630105 198906 12

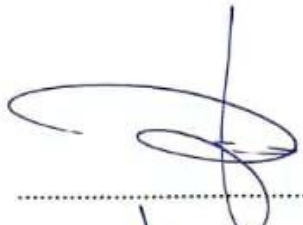
LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi oleh : Alya Khoirun Nisa
NIM : 22312216
Judul : Representasi Politik Perempuan Dalam Implementasi Kebijakan
Isu Sosial (Studi Kasus Aisyiyah Ponorogo).

Telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji, di Ponorogo,
Pada hari Jum'at, tanggal 6 Februari 2026.

Tim Penguji,

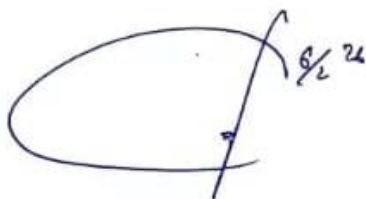
Dr. Sulton, M.Si.,
NIK. 19650814 198809 11


.....

Drs. Sunarto, M.Si
NIK. 19630105 198906 12


.....

**Dr. Ardhana Januar Mahardhani, S.AP.
M.KP.**
NIK. 19870123 201709 12


.....

Mengetahui,

Dekan FKIP



Dr. Sutrisno, S.Pd, M.Pd.
NIK. 19901217 202109 12

Ketua Program Studi PPKn


Dr. Ambiro Puji Asmaroini, S.Pd, M.Pd
NIK. 19890326 202303 12

ABSTRAK

Alya Khoirun Nisa. Representasi Politik Perempuan dalam Implementasi Kebijakan Isu Sosial (Studi Kasus 'Aisyiyah Ponorogo). Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan, Universitas Muhammadiyah Ponorogo. Pembimbing I Dr. Sulton, M.Si., Pembimbing II Drs. Sunarto, M.Si.

Penelitian ini bertujuan untuk: (1) menganalisis bentuk representasi politik perempuan yang dijalankan oleh 'Aisyiyah Ponorogo dalam implementasi kebijakan isu sosial, dan (2) mengidentifikasi strategi 'Aisyiyah Ponorogo dalam memperkuat representasi politik perempuan pada implementasi kebijakan isu sosial di tingkat lokal.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus. Lokasi penelitian adalah Pimpinan Daerah 'Aisyiyah Kabupaten Ponorogo. Subjek penelitian meliputi ketua PDA Ponorogo, ketua majelis kesejahteraan sosial, ketua majelis hukum dan HAM, dan wakil kepala LKS tunanetra 'Aisyiyah Ponorogo. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam dan dokumentasi. Analisis data dilakukan menggunakan analisis tematik.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa representasi politik perempuan yang dijalankan oleh 'Aisyiyah Ponorogo diwujudkan dalam empat bentuk, yaitu representasi formalistik, deskriptif, simbolik, dan substantif. Di antara keempat bentuk tersebut, representasi substantif merupakan bentuk yang paling kuat dan dominan, karena ditunjukkan melalui tindakan nyata dan program-program konkret yang secara langsung menjawab kebutuhan kelompok perempuan dan kelompok rentan. Representasi substantif ini terwujud melalui pelaksanaan program Pusat Layanan Terpadu Perlindungan dan Pemberdayaan Masyarakat (PLTP2M), advokasi hak penyandang disabilitas, serta pendampingan dan pelayanan sosial bagi lansia dan kelompok rentan lainnya. Adapun strategi penguatan representasi politik perempuan yang dijalankan oleh 'Aisyiyah Ponorogo meliputi pemberdayaan perempuan (empowerment), pembangunan gerakan kolektif berbasis komunitas, dan pengarusutamaan isu sosial dalam agenda kebijakan daerah. Dari ketiga strategi tersebut, strategi empowerment menjadi strategi yang paling kuat dan berperan dominan, karena berfokus pada peningkatan kapasitas, kesadaran, dan kemandirian kader perempuan sebagai aktor utama dalam implementasi kebijakan isu sosial di tingkat lokal.

Kata Kunci: Representasi Politik Perempuan, Kebijakan Isu Sosial, 'Aisyiyah.

ABSTRACT

Alya Khoirun Nisa. Women's Political Representation in the Implementation of Social Issue Policies (A Case Study of 'Aisyiyah Ponorogo). Pancasila and Citizenship Education Study Program, Faculty of Teacher Training and Education, Muhammadiyah University of Ponorogo. Supervisor I Dr. Sulton, M.Si., Supervisor II Drs. Sunarto, M.Si.

This study aims to: (1) analyze the forms of women's political representation carried out by 'Aisyiyah Ponorogo in the implementation of social issue policies, and (2) identify 'Aisyiyah Ponorogo's strategies in strengthening women's political representation in the implementation of social issue policies at the local level.

This research used a qualitative approach with a case study method. The research location was the Regional Leadership of 'Aisyiyah in Ponorogo Regency. The research subjects included the head of the Ponorogo Regional Leadership Council (PDA), the head of the social welfare council, the head of the legal and human rights council, and the deputy head of the 'Aisyiyah Ponorogo LKS for the visually impaired. Data collection techniques were carried out through in-depth interviews and documentation. Data analysis was conducted using thematic analysis.

The results of the study indicate that women's political representation carried out by 'Aisyiyah Ponorogo is manifested in four forms: formalistic, descriptive, symbolic, and substantive representation. Among these four forms, substantive representation is the strongest and most dominant, as it is demonstrated through concrete actions and concrete programs that directly address the needs of women and vulnerable groups. This substantive representation is realized through the implementation of the Integrated Service Center for Community Protection and Empowerment (PLTP2M) program, advocacy for the rights of people with disabilities, and assistance and social services for the elderly and other vulnerable groups. The strategies for strengthening women's political representation implemented by 'Aisyiyah Ponorogo include women's empowerment, building community-based collective movements, and mainstreaming social issues into the regional policy agenda. Of these three strategies, the empowerment strategy is the strongest and plays a dominant role, because it focuses on increasing the capacity, awareness, and independence of women cadres as key actors in implementing social issue policies at the local level.

Keywords: Women's Political Representation, Social Issue Policy, 'Aisyiyah.

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Alya Khoirun Nisa

NIM Mahasiswa : 22312216

Pogram Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan hasil karya saya sendiri dan belum pernah di ajukan untuk memperoleh gelar sarjana di suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Ponorogo, 6 Februari 2026

Yang membuat pernyataan

A yellow 10,000 Rupiah stamp with a signature and a red circular postmark. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text "METERAI TEMPEL" and "953ANX244796D27".

Alya Khoirun Nisa
NIM. 22312216

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Mahakuasa. Atas limpahan rahmat dan taufik-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan proposal yang berjudul “Representasi Politik Perempuan Dalam Implementasi Kebijakan Isu Sosial (Studi Kasus ‘Aisyiyah Ponorogo)”. Skripsi ini ditulis untuk memenuhi Sebagian Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan.

Dalam kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih sedalam-dalamnya kepada semua pihak, yang telah memberikan bantuan berupa motivasi dan doa selama proses penulisan skripsi ini. Ucapan terimakasih dan penghargaan penulis sampaikan kepada Dr. Sulton, M.Si dan Drs. Sunarto, M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan motivasinya, sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan. Selain itu ucapan terima kasih dan penghargaan penulis sampaikan kepada:

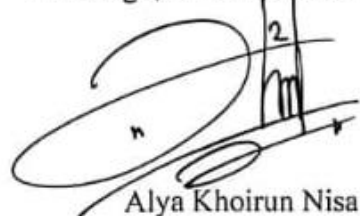
1. Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo Dr. Rido Kurnianto, M.Ag., dan Dekan FKIP Universitas Muhammadiyah Ponorogo Dr. Sutrisno S.Pd., M.Pd.,
2. Ambiro Puji Asmoroini, M.Pd., selaku Kaprodi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan FKIP Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
3. Ibu Hj. Titi Listyorini, selaku Pimpinan Daerah ‘Aisyiyah Ponorogo, Ibu Hj. Lilik Rahmawati, ketua Majelis Kesejahteraan Sosial, dan Ibu Hj. Niken Lestari, S.Sos., M.Si., ketua Majelis Hukum dan HAM yang telah memberikan izin, waktu, dan keterbukaan dalam proses penelitian, sehingga penulis dapat memperoleh data dan informasi yang dibutuhkan.
4. Ust. Hadiano, M.Pd., selaku Wakil Kepala LKS Tunanetra ‘Aisyiyah Ponorogo, yang telah memberikan izin, dukungan, serta keterbukaan informasi selama proses penelitian, khususnya terkait representasi ‘Aisyiyah untuk lembaga, sehingga penulis memperoleh data dan pemahaman yang dibutuhkan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Kedua orang tua penulis, yang senantiasa memberikan dukungan moral dan material, doa yang tiada henti, serta kasih sayang dan pengorbanan yang

menjadi sumber kekuatan utama bagi penulis dalam menempuh pendidikan dan menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

6. Sartika Dwi Yuliani, sahabat yang senantiasa hadir menemani penulis dalam berbagai kondisi, memberikan dukungan emosional, semangat, serta ketulusan dalam setiap proses yang dilalui penulis selama masa perkuliahan yang tidak mudah dilalui ini.
7. Teman-teman sebimbingan, khususnya Mauliqs, Dea, dan Ifa, yang telah berperan penting sebagai rekan diskusi, saling menguatkan, berbagi pemikiran, serta memberikan semangat dan dukungan sehingga proses bimbingan dapat dijalani dengan lebih ringan dan penuh motivasi.
8. Teman-teman seperjuangan Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan angkatan 2022, yang telah memberikan kebersamaan, dukungan, serta pengalaman belajar yang berharga selama masa perkuliahan serta pihak lain yang tidak disebut satu per satu, yang telah memberikan bantuan dalam penyusunan proposal ini.
9. Alya Khoirun Nisa selaku penulis, yang telah berusaha dengan sungguh-sungguh, bertahan dalam proses yang tidak selalu mudah, serta terus belajar dan bertanggung jawab hingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan sebaik mungkin.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun senantiasa penulis harapkan sebagai bahan evaluasi. Semoga proposal ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi positif bagi kita semua.

Ponorogo, 4 Februari 2026



Alya Khoirun Nisa

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM.....	i
MOTTO	ii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT.....	vi
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA	vii
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Definisi Operasional.....	9
BAB II KAJIAN PUSTAKA	10
A. Kajian Teori	10
1. Konsep Representasi Politik Perempuan	10
2. Konsep Kebijakan Isu Sosial	17
B. Kajian Penelitian yang Relevan	23
C. Kerangka Berpikir.....	25
BAB III METODE PENELITIAN.....	27
A. Jenis Penelitian.....	27
B. Kehadiran Peneliti.....	27
C. Tempat dan Waktu Penelitian	28
D. Sumber Data.....	28
E. Teknik dan Instrumen Penelitian	29
F. Analisis Data	30
G. Keabsahan Temuan	31
BAB IV	33

HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	33
A. Hasil Penelitian	33
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	33
2. Bentuk representasi politik ‘Aisyiyah Ponorogo dalam implementasi kebijakan isu sosial.....	36
3. Strategi ‘Aisyiyah Ponorogo dalam memperkuat representasi politik pada implementasi kebijakan isu sosial	60
B. Pembahasan.....	78
1. Bentuk representasi politik ‘Aisyiyah Ponorogo dalam implementasi kebijakan isu sosial.....	78
2. Strategi ‘Aisyiyah Ponorogo dalam memperkuat representasi politik pada implementasi kebijakan isu sosial	80
BAB V.....	83
KESIMPULAN DAN SARAN.....	83
A. Kesimpulan	83
B. Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA	85
LAMPIRAN.....	90



DAFTAR GAMBAR

Gambar 0.1 Struktur Organisasi Pimpinan Daerah ‘Aisyiyah Ponorogo	35
Gambar 0.2 Launcing BIKKSA & BAKESOS, Serta Launching & Sosialisasi POSBAKUM.	50
Gambar 0.3 Pelatihan Kesiapan Kerja Disabilitas dan Koordinasi IDUKA tentang Akses Ketenangakerjaan Disabilitas.	53
Gambar 0.4 Program Pelayanan bagi Lansia	57
Gambar 0.5 Baitul Arqam	63
Gambar 0.6 Pelatihan Paralegal	65
Gambar 0.7 Sosialisasi & Pembentukan KADARKUM.....	68
Gambar 0.8 Musypimda 1	71

