

STRATEGI MITIGASI TINDAK PIDANA
PERDAGANGAN ORANG (TPPO) DALAM LINTAS NEGARA
(Studi Kasus : Pengajuan Identitas Ganda Oleh Kantor Imigrasi
Kabupaten Ponorogo Dan Organisasi Pekerja Migran Kabar Bumi Ponorogo)

SKRIPSI



Oleh :

NANDA FELIANA

NIM : 22222067

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO

2026

**STRATEGI MITIGASI TINDAK PIDANA
PERDAGANGAN ORANG (TPPO) DALAM LINTAS NEGARA**
**(Studi Kasus : Pengajuan Identitas Ganda Oleh Kantor Imigrasi Kabupaten
Ponorogo Dan Organisasi Pekerja Migran Kabar Bumi Ponorogo)**

SKRIPSI

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir Dan Memenuhi syarat - syarat untuk
mencapai Gelar Sarjana dalam Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Di Program Studi
Ilmu Pemerintahan

Oleh :

NANDA FELIANA

NIM : 22222067

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2026

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi Ini Disusun Oleh : NANDA FELIANA
NIM : 22222067
Judul : STRATEGI MITIGASI TINDAK
PIDANA PERDAGANGAN ORANG
(TPPO) DALAM LINTAS NEGARA
(STUDI KASUS : PENGAJUAN
IDENTITAS GANDA OLEH KANTOR
IMIGRASI KABUPATEN
PONOROGO DAN ORGANISASI
PEKERJA MIGRAN KABAR BUMI
PONOROGO)
Disahkan Pada : 3 Februari 2026

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Ponorogo, 3 Februari 2026

Pembimbing I



Dr. Dian Suluh Kusuma D, M.AP
NIDN 0703058104

Pembimbing II



Dra. Ekapti Wahjuni DJ, M.Si
NIDN 0722126101

LEMBAR PENGESAHAN

Judul : Strategi Mitigasi Tindak Pidana Perdagangan
Orang (Tppo) Dalam Lintas Negara (Studi Kasus
Pengajuan Identitas Ganda Oleh Kantor Imigrasi
Kabupaten Ponorogo Dan Organisasi Pekerja
Migran Kabar Bumi Ponorogo)

Disusun oleh : NANDA FELIANA

NIM : 22222067

Telah dipertahankan di depan : 28 Januari 2026
penguji pada

Hari : Rabu

Ruang : A-203

Pukul : 15.00 – 16.00

Dewan Penguji

Penguji I



Yusuf Adam Hilman, S.IP, M.Si
NIDN 0708118802

Penguji II



Dra. Ekapti Wahjuni DJ, M.Si
NIDN 0722126101

Penguji III



Dr. Dian Suluh Kusuma D, M.AP
NIDN 0703058104

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik



Dr. Rully Darwis Nasution, S.IP, M.A
NIK 19860228202110912

LEMBAR PERSEMBAHAN

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang senantiasa memberikan kelancaran dan kemudahan dalam proses penulisan skripsi ini sehingga skripsi ini dapat diselesaikan sampai selesai. Saya ucapkan terima kasih atas semua pihak yang terlibat, sudah memberikan motivasi dan dukungan serta berbagai doa yang turut membantu selama penyusunan skripsi ini.

Skripsi ini saya persembahkan kepada :

1. Kehadirat Allah SWT, skripsi ini dipersembahkan penulis sebagai wujud ikhtiar akademik yang dilalui melalui proses belajar, berusaha, dan bertanggung jawab. Terima kasih atas segala anugerah, rezeki, dan nikmat yang Engkau berikan.
2. Untuk diri saya sendiri sebagai penulis, terima kasih sudah berani menghadapi semua tantangan suka maupun duka dengan tetap berdiri dan terus melangkah.
3. Kepada kedua orang tua, terima kasih yang senantiasa mengusahakan memenuhi semua kebutuhan penulis dan keteguhan kedua orang tua telah membiayai penulis hingga jenjang sarjana.
4. Partner saya yang selalu membantu dan mengusahakan saya dalam suka maupun duka, kemudian kaji yang telah mengajari banyak hal dalam penulisan skripsi ini, serta kepada tetangga saya, terima kasih telah memberikan saran terkait judul skripsi ini yang pada akhirnya skripsi ini bisa selesai.
5. Teman-teman seangkatan saya, terima kasih atas waktu dan kesempatan ini
6. Dosen pembimbing sempu pak irvan nur ridho dan dosen pembimbing skripsi bu dian suluh, terima kasih banyak atas ilmu dan masukkannya, serta seluruh bapak ibu dosen ilmu pemerintahan saya ucapkan terima kasih sudah memberikan banyak ilmunya dan,
7. Terakhir saya ucapkan kepada pihak narasumber yang terlibat dalam penulisan skripsi ini sangat membantu dan melancarkan jalan skripsi saya.

MOTTO

“Teruslah berjalan jangan berhenti,
meski harus berdiri dengan kakimu sendiri”

“Lihatlah kebawah, jangan kau mengikuti arus ketinggian itu”

“Allah tidak mungkin menguji seorang hambanya diluar batas kemampuannya”

QS. Al-Baqarah : 286



ABSTRAK

Tindak Pidana Perdagangan Orang (TPPO) merupakan salah satu bentuk kejahatan lintas negara yang terus berkembang dan menimbulkan dampak serius terhadap sistem perlindungan Pekerja Migran Indonesia (PMI). Dalam praktiknya, TPPO sering memanfaatkan kelemahan sistem administrasi dan minimnya pengawasan, terutama melalui penggunaan identitas yang tidak sah dalam proses penempatan PMI. Fenomena serupa juga ditemukan di Kabupaten Ponorogo, wilayah yang memiliki tingkat minat bekerja ke luar negeri cukup tinggi sehingga rentan terhadap praktik tersebut. Berdasarkan kondisi tersebut, penelitian ini diarahkan untuk menelaah upaya mitigasi TPPO di Kabupaten Ponorogo dengan menitikberatkan pada penyalahgunaan identitas palsu, sekaligus mengkaji pola kolaborasi antaraktor yang terlibat melalui pendekatan Collaborative Governance. Penelitian ini menerapkan pendekatan kualitatif dengan desain studi kasus. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam dengan instansi pemerintah dan organisasi masyarakat sipil yang memiliki keterkaitan dengan isu TPPO, dilengkapi dengan observasi lapangan serta penelusuran dokumen yang relevan. Seluruh data kemudian dianalisis untuk menggambarkan peran masing-masing pihak, bentuk interaksi antarlembaga, serta faktor yang mendukung maupun menghambat pelaksanaan mitigasi TPPO di tingkat daerah. Upaya mitigasi TPPO meliputi pemeriksaan dokumen, kampanye migrasi aman, dan bantuan korban. Namun, inisiatif ini masih dilakukan secara mandiri tanpa kerjasama yang terorganisir dan jangka panjang. Tantangan utama adalah lemahnya kepemimpinan pendukung, minimnya koordinasi dan komunikasi, serta ketiadaan panduan khusus. Sebaliknya, teknologi digital dan media sosial efektif untuk edukasi migrasi aman karena menjangkau kelompok rentan secara luas. Berdasarkan teori tata kelola kolaboratif Ansell dan Gash (2008), penelitian ini menekankan perlunya kolaborasi lintas sektor sejak rekrutmen PMI untuk membentuk dialog rutin, tujuan bersama, dan komitmen lokal.

Kata kunci : Tindak Pidana Perdagangan Orang (TPPO), Pekerja Migran Indonesia, Strategi Mitigasi, Collaborative Governance

ABSTRACT

Human Trafficking (TPPO) is a form of transnational crime that continues to grow and has a serious impact on the protection system for Indonesian Migrant Workers (PMI). In practice, TPPO often exploits weaknesses in the administrative system and minimal oversight, particularly through the use of unauthorized identities in the PMI placement process. A similar phenomenon was also found in Ponorogo Regency, an area with a high level of interest in working abroad, making it vulnerable to such practices. Based on these conditions, this study is directed at examining TPPO mitigation efforts in Ponorogo Regency by emphasizing the misuse of false identities, while also examining patterns of collaboration between

involved actors through a Collaborative Governance approach. This study applies a qualitative approach with a case study design. Data were collected through in-depth interviews with government agencies and civil society organizations related to TPPO issues, supplemented by field observations and relevant document searches. All data were then analyzed to describe the roles of each party, the forms of interaction between institutions, and factors that support and hinder the implementation of TPPO mitigation at the regional level. TPPO mitigation efforts include document checks, safe migration campaigns, and victim assistance. However, these initiatives are still carried out independently without organized and long-term collaboration. The main challenges are weak supporting leadership, minimal coordination and communication, and the absence of specific guidelines. Conversely, digital technology and social media are effective for safe migration education because they reach a wide range of vulnerable groups. Based on Ansell and Gash's (2008) theory of collaborative governance, this study emphasizes the need for cross-sector collaboration starting from the recruitment of Indonesian migrant workers to establish regular dialogue, shared goals, and local commitment.

Keywords: Human Trafficking (TPPO), Indonesian Migrant Workers, Mitigation Strategy, Collaborative Governance



KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr, Wb

Segala puji bagi Allah yang menciptakan bumi dan isinya, sehingga melalui pertanda-pertandanya, manusia diberikan pengetahuan dimana proses tersebut dapat dilakukan melalui proses belajar mengajar, manusia kemudian diciptakan menjadi makhluk yang sempurna diantara ciptaan-Nya yang lain. Proses pembelajaran ini, kemudian menghasilkan salah satunya menghasilkan Tugas Akhir, berupa skripsi, dalam proses penyelesaian skripsi penulis merasa banyak terbantu oleh pihak-pihak yang mendukung tanpa lelah, baik secara, maupun material, sehingga krinaya ucapan terima kasih bisa kami sematkan dalam skripsi ini, ucapan terima kasih ini kami sampaikan kepada :

- 1) Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo Bapak Robby Darwis Nasution, M.A
- 2) Kaprodi Ilmu Pemerintahan Bapak Irvan Nur Ridho, M.Si
- 3) Dosen pembimbing Ibu Dian Suluh Kusuma D,M.AP
- 4) Dosen dan tenaga pendidik yang ada di FISIP UM Ponorogo
- 5) Organisasi Pekerja Migran Kabupaten Ponorogo Kabar Bumi
- 6) Kantor Imigrasi Kabupaten Ponorogo
- 7) Dinas Tenaga Kerja Kabupaten Ponorogo

Demikianlah ucapan terima kasih ini kami ucapkan, apabila ada salah-salah kata kami mohon maaf sebesar-besarnya.

Wassalamualaikum Wr, Wb

NANDA FELIANA

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini saya :

Nama : NANDA FELIANA

NIM : 22222067

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

1. Skripsi dengan judul **"STRATEGI MITIGASI TINDAK PIDANA (TPPO) DALAM LINTAS NEGARA (Studi Kasus : Pengajuan Identitas Ganda Oleh Kantor Imigrasi Kabupaten Ponorogo Dan Organisasi Pekerja Migran Kabar Bumi Ponorogo)** adalah hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik sebagian atau keseluruhan, kecuali yang secara tertulis/dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, saya bersedia skripsi ini **DIGUGURKAN** dan gelar akademik saya yang telah saya peroleh **DIBATALKAN**, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ponorogo, 3 Februari 2026

Yang Menyatakan



NANDA FELIANA

NIM. 22222067

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iv
MOTTO	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Penegasan Istilah.....	7
F. Penelitian Terdahulu	10
G. Landasan Teori	19
H. Definisi Operasional.....	20
I. Metodologi Penelitian	23
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	28
A. Kondisi Geografis Objek Penelitian.....	28
B. Kondisi Demografis Objek Penelitian.....	29
C. Data Teknis Objek Penelitian	30
c) Data Teknis Pendukung	37
BAB III PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA.....	40
A. Penyajian Data	40
B. Analisis Data Teori Collaborative Governance.....	61
C. Critical Data	67
BAB IV PENUTUP	70
A. Kesimpulan.....	70

B. Saran	72
DAFTAR PUSTAKA	73



DAFTAR TABEL

Tabel 1 1 Data Kasus TPPO di Kabupaten Ponorogo	3
Tabel 1 2 Subjek/Informan Penelitian.....	25
Tabel 2 1 Jumlah Raiso Jenis Kelamin	29
Tabel 3 1 Data Informan Penelitian	40



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 1 Bagan Kasus TPPO	5
Gambar 1 2 Bagan Metode Analisis Data.....	27
Gambar 2 1 Peta Kabupaten Ponorogo	28
Gambar 2 2 struktur organisasi kantor imigrasi ponoorgo.....	33
Gambar 2 3 Struktur Organisasi Pekerja Migran Kabar Bumi	35
Gambar 3 1 Bagan Teori Collaborative Governance.....	61

