

**ANALISIS KORUPSI PENGADAAN MINYAK MENTAH DAN
PRODUK KILANG PT. PERTAMINA (PERSERO) DALAM
PERSPEKTIF *NEGOTIATED ORDER THEORY***

SKRIPSI



Oleh:

ASHVIEA ALIEFATUL MUHAIDA

NIM: 22222132

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2026

**ANALISIS KORUPSI PENGADAAN MINYAK MENTAH DAN PRODUK
KILANG PT. PERTAMINA (PERSERO) DALAM PERSPEKTIF
*NEGOTIATED ORDER THEORY***

Skripsi

Diajukan guna melengkapi tugas akhir dan memenuhi syarat – syarat untuk
mencapai Gelar Sarjana dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Program Studi Ilmu
Pemerintahan



Oleh: ASHVIEA ALIEFATUL MUHAIDA

NIM: 22222132

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2026

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini disusun oleh : Ashviea Aliefatul Muhaida
NIM : 22222132
Judul : ANALISIS KORUPSI PENGADAAN MINYAK
MENTAH DAN PRODUK KILANG PT.
PERTAMINA (PERSERO) DALAM PERSPEKTIF
NEGOTIATED ORDER THEORY
Disahkan Pada : 4 Februari 2026

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Ponorogo, 4 Februari 2026

Pembimbing I


Dr. Insyira Yusdiawan Azhar, M.Sos
NIDN. 0720129401

Pembimbing II


Khoirurrosyidin, S.IP., M.Si
NIDN. 0705057501

LEMBAR PENGESAHAN

Judul : ANALISIS KORUPSI PENGADAAN MINYAK MENTAH
DAN PRODUK KILANG PT. PERTAMINA (PERSERO)
DALAM PERSPEKTIF *NEGOTIATED ORDER THEORY*

Disusun Oleh : Ashviea Aliefatul Muhaida

NIM : 22222132

Telah dipertahankan di depan penguji pada :

Hari : Rabu, 28 Januari 2026

Ruang : B103

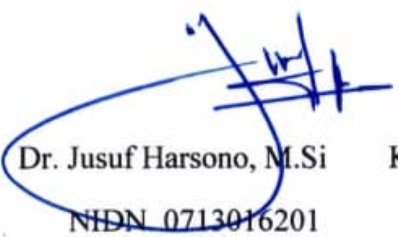
Pukul : 10.00 – 11.00 WIB

Dewan Penguji,

Penguji I

Penguji II

Penguji III


Dr. Jusuf Harsono, M.Si

NIDN. 0713016201


Khoirurrosyidin, S.IP., M.Si

NIDN. 0705057501

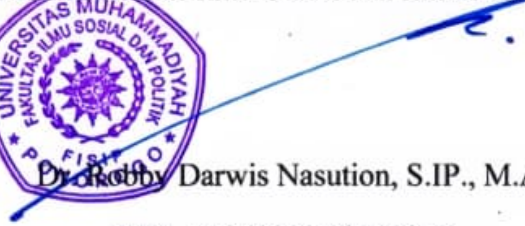

Dr. Insyira Yusdiawan Azhar, M.Sos

NIDN. 0720129401

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik




Dr. Robby Darwis Nasution, S.IP., M.A

NIK. 19860228 202109 12

LEMBAR PERSEMBAHAN

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillahirabbil ‘alamin. Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Subhanahu Wata’ala, Tuhan semesta alam, yang senantiasa melimpahkan rahmat, ridho, dan izin-Nya kepada penulis. Atas karunia-Nya, penulis diberikan kekuatan, kesehatan, kesabaran, serta kesempatan untuk melalui setiap proses yang tidak selalu mudah, hingga akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan sebagaimana mestinya. Tanpa pertolongan dan kehendak-Nya, penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan dapat terlaksana dengan baik. Oleh karena itu, dengan rasa bangga dan bahagia penulis ucapkan rasa syukur dan terimakasih penulis kepada:

1. Allah Subhanahu Wata’ala, yang senantiasa menjadi tempat berserah dan bergantung dalam setiap keadaan. Setiap proses, ujian, dan kemudahan yang diberikan merupakan pelajaran berharga yang mengantarkan penulis hingga berada pada titik ini.
2. Kedua orang tua tercinta, yang dengan kasih sayang, doa yang tak pernah terputus, kesabaran, serta pengorbanan yang tidak ternilai, selalu menjadi sumber kekuatan terbesar bagi penulis. Dukungan moril dan materil yang diberikan menjadi alasan utama penulis untuk terus berjuang dan menyelesaikan tanggung jawab ini sebaik mungkin.
3. Seseorang yang penulis sayangi BMP-Eli-xxx527 beserta keluarga, yang telah menemani penulis dalam proses panjang perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas waktu, perhatian, dukungan, kehangatan, serta doa yang senantiasa diberikan. Kehadiran dan support yang tulus menjadi salah satu penguat langkah penulis untuk tetap bertahan dan menyelesaikan setiap proses dengan penuh kesungguhan.
4. Teman-teman seperjuangan skripsi, yang telah menjadi bagian penting dalam perjalanan ini. Terima kasih atas kebersamaan, diskusi, saling menguatkan, serta semangat yang dibagikan di tengah tekanan dan kelelahan, sehingga proses ini terasa lebih ringan dan bermakna.

5. Kedua sahabat saya sejak kecil, yang senantiasa hadir dengan doa, dukungan, dan kesetiaan untuk mendengarkan setiap cerita, keluh kesah, dan kegelisahan penulis. Terima kasih telah menjadi tempat pulang dan penguat di berbagai fase kehidupan.
6. Diri sendiri, yang telah berjuang dan bertahan sejauh ini. Terima kasih karena tidak menyerah meski dihadapkan pada berbagai ujian, rintangan, dan keterbatasan. Terima kasih karena tetap melangkah, menyimpan banyak hal sendiri, dan memilih untuk terus menyelesaikan apa yang telah dimulai. Semoga ke depan penulis dapat menjadi pribadi yang lebih kuat, lebih dewasa, dan lebih baik dari hari ini.



ASHVIEA ALIEFATUL MUHAIDA

MOTTO

“Tidak cepat, tapi tidak berhenti”

-Ashviea Aliefatul Muhaida-

“Yang semula dikira hanya angan, ternyata sudah menjadi garis tangan”

-Erlangga-

“Sabar dalam proses dan rendah hati dalam setiap langkah”

-Ayah & Ibu-



ABSTRAK

Kasus dugaan korupsi pengadaan minyak mentah dan produk kilang di PT. Pertamina (Persero) periode 2018-2023 menunjukkan bahwa penyimpangan tidak hanya terjadi akibat lemahnya aturan formal, tetapi juga melalui praktik interaksi dan negosiasi informal antar aktor dalam proses pengadaan tender. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bagaimana praktik korupsi tersebut berlangsung melalui relasi struktur, proses negosiasi, dan konteks negosiasi dengan menggunakan perspektif *Negotiated Order Theory*. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode netnografi, yang bersumber dari pemberitaan media kredibel seperti Kompas TV, Detik.Com, Tempo.co, dan media kredibel lainnya. Hasil penelitian menunjukkan bahwa struktur organisasi, standar operasional prosedur, serta mekanisme pengadaan tender tidak dijalankan secara netral. Melainkan dinegosiasikan ulang oleh aktor-aktor strategis melalui komunikasi informal, pembocoran informasi pengadaan dan penyesuaian harga dan *alpha price*. Negosiasi tersebut membentuk tatanan kerja baru yang mengondisikan pemenang tender yaitu BP Singapura serta Sinochem International Oil dan menimbulkan kerugian keuangan negara. Penelitian ini menyimpulkan bahwa praktik korupsi dalam perusahaan BUMN merupakan hasil dari konstruksi tatanan organisasi yang dibentuk melalui proses negosiasi berulang.

Kata Kunci: *Negotiated Order Theory*, Pengadaan Tender, PT. Pertamina (Persero)

ABSTRACT

The alleged corruption case in the procurement of crude oil and refined products at PT. Pertamina (Persero) for the 2018-2023 period shows that irregularities occur not only due to weak formal regulations, but also through informal interactions and negotiations between actors in the tender procurement process. This study aims to analyze how these corrupt practices occur through structural relations, negotiation processes, and negotiation contexts using the Negotiated Order Theory perspective. This study uses a qualitative approach with a netnography method, sourced from credible media reports such as Kompas TV, Detik.Com, Tempo.co, and other credible media. The results show that the organizational structure, standard operating procedures, and tender procurement mechanisms are not implemented neutrally. Instead, they are renegotiated by strategic actors through informal communication, procurement information leaks, and price adjustments and alpha prices. These negotiations create a new work order that conditions the tender winners, namely BP Singapore and Sinochem International Oil, and causes state financial losses. This study concludes that corrupt practices in state-owned enterprises are the result of the construction of an organizational structure formed through repeated negotiation processes.

Keyword: *Negotiated Order Theory*, Tender Procurement, PT. Pertamina (Persero)

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarokatuh

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Subhanahu Wata'ala atas limpahan rahmat, karunia, serta kemudahan yang diberikan dalam setiap proses penyusunan skripsi ini. Berkat kehendak, izin, dan ridho-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik sesuai dengan waktu yang telah ditetapkan.

Dalam proses penyusunan karya tulis ilmiah ini, penulis menghadapi berbagai tantangan dan kendala yang tidak mudah. Namun, dengan kesungguhan, kesabaran, serta dukungan dan bimbingan dari dosen pembimbing dan berbagai pihak terkait, hambatan tersebut dapat dilalui dengan baik. Oleh karena itu, dengan penuh rasa syukur dan kebahagiaan, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Robby Darwis Nasution, M.A. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo
2. Bapak Irvan Nur Ridho, S.AP., M.Si, selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan, Universitas Muhammadiyah Ponorogo
3. Bapak Dr. Insyira Yusdiawan Azhar, M.Sos, selaku Dosen Pembimbing yang selalu memberikan berbagai macam saran serta solusi, sekaligus ilmu dan bantuannya dari awal hingga akhir penyusunan skripsi ini.
4. Seluruh Bapak dan Ibu dosen Ilmu Pemerintahan.
5. Teman-teman Ilmu Pemerintahan 2022.

Demikian ucapan terimakasih penulis ucapkan, apabila terdapat kekeliruan dalam penyampaian informasi maupun kekeliruan dalam penulisan mohon maaf yang sebesar-besarnya.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarokatuh

ASHVIEA ALIEFATUL MUHAIDA

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Ashviea Aliefatul Muhaida
NIM : 22222132
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

1. Skripsi dengan Judul ***“ANALISIS KORUPSI PENGADAAN MINYAK MENTAH DAN PRODUK KILANG PT. PERTAMINA (PERSERO) DALAM PERSPEKTIF NEGOTIATED ORDER THEORY”*** adalah hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis/dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, saya bersedia skripsi ini **DIGUGURKAN** dan gelar akademik saya yang telah saya peroleh **DIBATALKAN**, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Ponorogo, 04 Februari 2026

Yang Menyatakan

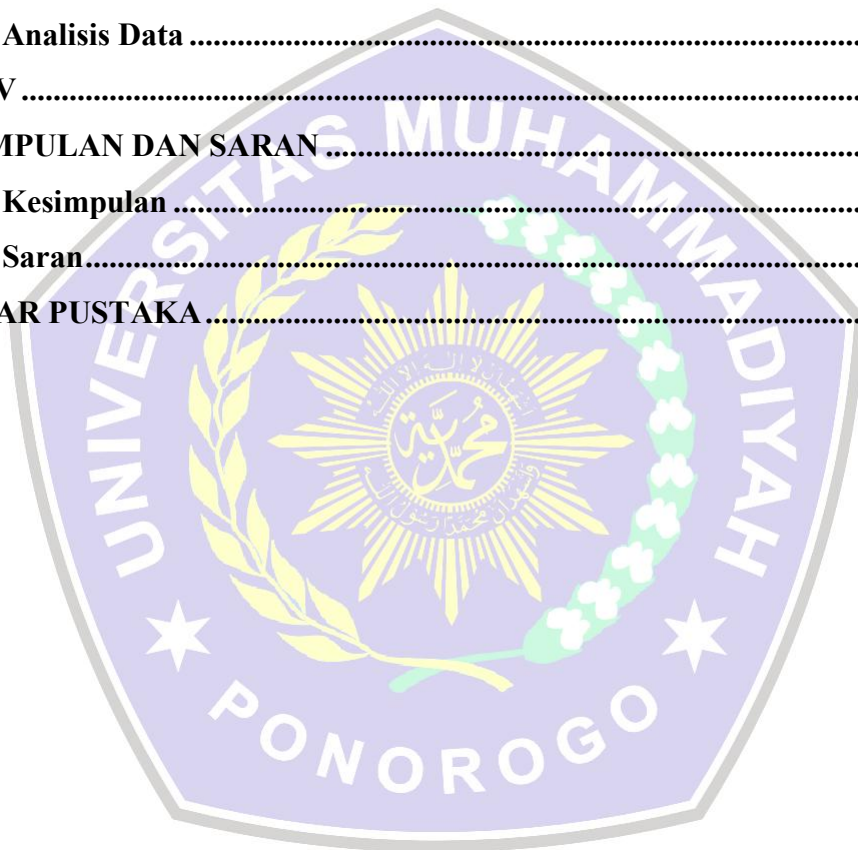


ASHVIEA ALIEFATUL MUHAIDA
NIM. 22222132

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iii
MOTTO	v
ABSTRAK	vi
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan Penelitian	8
1.4. Manfaat Penelitian	8
1.4.1. Manfaat Teoritik.....	8
1.4.2. Manfaat Praktis.....	8
1.5. Penegasan Istilah	9
1.6. Penelitian Terdahulu.....	12
1.7. Landasan Teori.....	20
1.8. Definisi Operasional.....	28
1.9. Metode Penelitian.....	30
1.9.1. Pendekatan Penelitian	30
1.9.2. Batasan Penelitian.....	30
1.9.3. Batasan waktu penelitian	31
1.9.4. Subjek penelitian.....	31
1.9.5. Teknik Pengumpulan Data	32
1.9.6. Metode Analisis Data	33
1.9.7. Keabsahan Data	34

BAB II	37
DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	37
2.1. Kondisi Geografis.....	37
2.2. Kondisi Demografis.....	40
2.3. Profil PT. Pertamina	41
BAB III.....	46
PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA	46
3.1. Penyajian Data.....	46
3.2. Analisis Data	71
BAB IV	89
KESIMPULAN DAN SARAN	89
4.1. Kesimpulan	89
4.2. Saran.....	91
DAFTAR PUSTAKA.....	93



DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Definisi Operasional	29
Tabel 2. 1 Sebaran PT. Kilang Pertamina	38
Tabel 2. 2 Pembagian Subholding PT. Pertamina (Persero).....	43
Tabel 3. 1 Aktor yang Terlibat dalam Kasus Korupsi Pengelolaan Minyak Mentah dan Produk kilang.....	72
Tabel 3. 2 Aktor-aktor yang Terlibat dalam Negosiasi dan Prosesnya.....	79



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Penelitian Terdahulu	12
Gambar 1. 2 Kerangka Negotiated Order Theory	22
Gambar 1. 3 Metode Analisis Data	33
Gambar 2. 1 . Peta Kilang Pengolahan Minyak Bumi di Indonesia	37
Gambar 2. 2 Pembagian Saham PT. Pertamina (Persero).....	42
Gambar 2. 3 Struktur Subholding PT. Pertamina (Persero).....	45
Gambar 3. 1 Alur kasus korupsi pengadaan minyak mentah dan produk kilang PT. Pertamina (Persero).....	55
Gambar 3. 2 Proses Negosiasi.....	81

