

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM Keltana
(KELURAHAN TANGGUH BENCANA)
DI KELURAHAN PAJU KABUPATEN PONOROGO**

SKRIPSI



Oleh :

IZZA NIKMATUL FITRI

NIM : 22222134

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2025

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELTANA
(KELURAHAN TANGGUH BENCANA)
DI KELURAHAN PAJU KABUPATEN PONOROGO**

SKRIPSI

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi syarat-syarat untuk
mencapai Gelar Sarjana dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Program Studi
Ilmu Pemerintahan



Oleh :

IZZA NIKMATUL FITRI

NIM : 22222134

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2026

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini di susun oleh : IZZA NIKMATUL FITRI

NIM : 22222134

**Judul : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PROGRAM KELTANA (KELURAHAN
TANGGUH BENCANA) DI KELURAHAN
PAJU KABUPATEN PONOROGO**

Disetujui pada : 22 Januari 2026

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Pembimbing 1



Yusuf Adam Hilman, S.IP.,M.Si

NIDN : 0708118802

Ponorogo, 22 Januari 2026

Pembimbing 2



Dr. Dian Suluh Kusuma Dewi, M.AP

NIDN : 0703058104

LEMBAR PENGESAHAN

Judul : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KLTANA
(KELURAHAN TANGGUH BENCANA) DI KELURAHAN
PAJU KABUPATEN PONOROGO

Disusun oleh : IZZA NIKMATUL FITRI

NIM : 22222134

Telah dipertahankan didepan penguji pada :

Hari, tanggal : Rabu, 28 Januari 2026

Ruang : A 203

Pukul : 08.00-09.00 WIB

Penguji 1

Dewan Penguji,
Penguji 2

Penguji 3

Dra. Ekapti Wahjuni DJ, M.Si

NIDN : 0722126101

Dr. Dian Suluh Kusuma D, M.AP

NIDN : 0703058104

Yusuf Adam Hilman, S.IP., M.Si

NIDN : 0708118802

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik



Dr. Rohy Darwis Nasution, S.IP, M.A.

NIK : 1986022820210912

LEMBAR PERSEMBAHAN

Puji Syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan penuh kerendahan hati dan kesabaran yang luar biasa.

Keberhasilan dalam penulisan skripsi ini, tentunya tidak terlepas dari berbagai bantuan pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terimakasih kepada :

1. Teristimewa untuk pintu surgaku Ibu Eli Sayidah, terimakasih tak terhingga penulis ucapkan atas segala cinta, dukungan, semangat, doa yang setiap malam beliau panjatkan, dan apapun yang telah diberikan untuk penulis. Terimakasih atas semua nasihat yang selalu diberikan, dan selalu setia merangkul penulis dalam keadaan apapun. Ibu menjadi sosok penguat dan pengingat paling hebat. Terimakasih sudah menjadi tempatku untuk pulang. Kepada cinta pertamaku Bapak Moch. Sahroni, Beliau memang tidak sempat merasakan duduk di bangku perkuliahan namun beliau berusaha keras untuk memberikan Pendidikan yang lebih baik untuk putri kecilnya.
2. Kepada Bapak Yusuf Adam Hilman S.IP, M.Si., selaku dosen pembimbing penulis, Terimakasih atas waktu, kesabaran, arahan, serta perhatian yang diberikan untuk penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
3. Kepada teman-teman penulis yang terlibat dan menjadi bagian dari penyusunan skripsi ini, menjadi tempat berbagi cerita, keluh kesah, canda tawa, dan semangat di saat penulis lelah dan hampir menyerah. Terimakasih atas dukungan, motivasi yang diberikan pada penulis, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.
4. Kepada teman seperjuanganku Putri Widya Wulansari, atas waktu, tenaga, dan kesediaannya dalam membantu penulis mencari data, mendampingi di lapangan, serta memberikan dukungan selama proses penyusunan skripsi ini.

5. Terakhir, penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang mendalam kepada diri sendiri, Izza Nikmatul Fitri. Apresiasi sebesar-besarnya karena telah bertanggung jawab menyelesaikan apa yang sudah dimulai. Terimakasih sudah berusaha dan bertahan bahkan di saat meragukan kemampuan diri sendiri. Terimakasih karena memutuskan untuk tidak menyerah, serta senantiasa menikmati setiap proses yang tidak dapat dikatakan mudah.

IZZA NIKMATUL FITRI



MOTTO

“Allah tidak mengatakan hidup ini mudah. Tetapi, Allah berjanji, bahwa sesungguhnya bersama kesulitan pasti ada kemudahan”.

(QS. Al-Insyirah:5-6)

“Apapun yang sudah terjadi dalam hidupmu, jangan katakan “Seandainya”, tapi katakan “Qadarullah” karena semua yang terjadi adalah takdir, dan takdir Allah itu selalu baik. Karena Allah maha baik”.

(Ustadz Hannan Attaki)

“Setiap orang memiliki jalur masing-masing dalam hidupnya, tidak tertinggal dan tidak pula mendahului. Terlambat bukan berarti gagal, cepat bukan berarti hebat. Percayalah, dibalik semua hal baik yang sedang kamu usahakan dengan ikhlas dan sabar, Allah telah mempersiapkan kebahagiaan dan pertolongan yang tak terhingga”.

(Izza Nikmatul Fitri)



ABSTRAK

Kabupaten Ponorogo yang terletak di wilayah Provinsi Jawa Timur termasuk wilayah dengan tingkat kerawanan yang cukup tinggi terhadap bencana banjir, khususnya pada daerah dataran rendah, yaitu Kelurahan Paju. Sebagai upaya pengendalian potensi bencana berbasis partisipasi Masyarakat, BPBD Kabupaten Ponorogo menetapkan Kelurahan Paju sebagai Kelurahan Tangguh Bencana (Keltana) sebagaimana diatur dalam Peraturan Kepala BNPB Nomor 1 Tahun 2012. Tujuan dari penelitian ini untuk menganalisis implementasi Peraturan Kepala BNPB Nomor 1 Tahun 2012 dalam pelaksanaan Program Kelurahan Tangguh Bencana di Kelurahan Paju, mengkaji koordinasi komunikasi antara BPBD, Pemerintah Kelurahan Paju, anggota Keltana, dan Masyarakat, serta mengidentifikasi dukungan sumber daya berupa sarana dan prasarana yang disediakan dalam program tersebut. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan Teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori implementasi kebijakan Edward III. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Program Kelurahan Tangguh Bencana di Kelurahan Paju telah dibentuk sesuai dengan ketentuan, termasuk pembentukan struktur organisasi dan pelatihan awal. Namun, pelaksanaan Program belum berjalan secara optimal karena keterbatasan sumber daya, khususnya sarana dan prasarana, serta belum terjadi bencana banjir sebagai faktor berjalannya program secara menyeluruh. Koordinasi dan komunikasi antar pihak terkait, terjalin dengan baik meskipun diperlukan penguatan untuk mendukung keberlanjutan program.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Kelurahan Tangguh Bencana, Koordinasi dan Komunikasi, Sumber Daya

ABSTRACT

Ponorogo Regency, located in East Java Province, is an area with a fairly high level of vulnerability to flooding, especially in lowland areas, namely Paju Village. As an effort to control potential disasters based on community participation, the Regional Disaster Management Agency (BPBD) of Ponorogo Regency designated Paju Village as a Disaster Resilient Village (Keltana) as regulated in the Regulation of the Head of BNPB Number 1 of 2012. The purpose of this study is to analyze the implementation of the Regulation of the Head of BNPB Number 1 of 2012 in the implementation of the Disaster Resilient Village Program in Paju Village, examine the communication coordination between BPBD, the Paju Village Government, Keltana members, and the Community, and identify resource support in the form of facilities and infrastructure provided in the program. This study uses a qualitative method with data collection techniques through interviews, observation, and documentation. The theory used in this study is the theory of policy implementation by Edward III. The results of this study indicate that the Disaster Resilient Village Program in Paju Village has been established in accordance with the provisions, including the formation of organizational structures and initial training. However, the program's implementation has not been optimal due to limited resources, particularly facilities and infrastructure, and the lack of flooding, a factor that hinders the program's overall implementation. Coordination and communication between relevant parties are well-established, although strengthening is needed to support the program's sustainability.

Keyword : Policy Implementation, Disaster Resilient Villages, Coordination and Communication, Resources

KATA PENGANTAR

Segala Puji bagi Allah yang menciptakan bumi dan isinya, sehingga melalui pertanda-pertandanya, manusia diberikan pengetahuan dimana proses tersebut dapat dilakukan melalui proses belajar mengajar, manusia kemudian diciptakan menjadi makhluk yang sempurna diantara ciptaan-Nya yang lain. Proses pembelajaran ini, kemudian menghasilkan Tugas Akhir, berupa skripsi dengan judul **“Implementasi Kebijakan Program Keltana (Kelurahan Tangguh Bencana) di Kelurahan Paju Kabupaten Ponorogo”**. Dalam proses penyelesaian skripsi penulis merasa banyak terbantu oleh pihak-pihak yang mendukung tanpa lelah, baik secara materil, maupun non materil. Sehingga, kiranya ucapan terimakasih bisa kami sematkan dalam skripsi ini, ucapan terimakasih ini kami sampaikan kepada :

1. Bapak Dr. Robby Darwis Nasution, S.IP, M.A, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo
2. Bapak Irvan Nur Ridho, S.A.P, M.Si, selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Ponorogo
3. Bapak Yusuf Adam Hilman, S.IP., M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Dosen dan Tenaga Pendidik yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo
5. Seluruh informan penelitian, baik dari unsur BPBD Kabupaten Ponorogo, pemerintah kelurahan, anggota Kelurahan Tangguh Bencana, maupun masyarakat Kelurahan Paju, yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan informasi serta pengalaman yang sangat berharga bagi penulis.

Demikianlah ucapan terimakasih ini kami ucapkan, apabila ada salah kata kami mohon maaf sebesar-besarnya

IZZA NIKMATUL FITRI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : IZZA NIKMATUL FITRI

NIM : 22222134

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa:

1. Skripsi dengan judul **"IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM KELTANA (KELURAHAN TANGGUH BENCANA) DI KELURAHAN PAJU KABUPATEN PONOROGO"** adalah hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, maka saya bersedia skripsi ini **DIGUGURKAN** dan gelar akademik saya yang telah saya peroleh **DIBATALKAN**, serta diproses dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ponorogo,

Yang Menyatakan



IZZA NIKMATUL FITRI
NIM. 22222134

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iv
MOTTO.....	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	ix
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA.....	x
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Manfaat Penelitian	11
E. Penegasan Istilah.....	12
F. Penelitian Terdahulu.....	15
G. Landasan Teori	23
H. Definisi Operasional.....	24
I. Metode Penelitian.....	26
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	
A. Kondisi Geografis Obyek Penelitian.....	34
1. Batas Administrasi	35
2. Topografi	36
3. Iklim	36
B. Kondisi Demografis Obyek Penelitian.....	37
1. Penduduk.....	37
2. Jumlah Kependudukan berdasarkan Pendidikan.....	40

3. Jumlah Kependudukan berdasarkan Agama yang dianut di Kelurahan Paju	41
4. Kondisi Sosial Ekonomi.....	41
C. Data Teknis Obyek Penelitian.....	42
1. Landasan Hukum	43
2. Gambaran umum Pelaksanaan Program Kelurahan Tangguh Bencana di Provinsi Jawa Timur.....	43
3. Struktur Relawan / Tim Siaga Darurat Kelurahan Paju	48
4. Stakeholders atau Pemangku Kepentingan	52
5. Dokumentasi Pembentukan dan Simulasi Program Kelurahan Tangguh Bencana (Keltana) Kelurahan Paju Kabupaten Ponorogo	54
6. Sarana dan Prasarana Mitigasi Bencana Program Kelurahan Tangguh Bencana di Kelurahan Paju	55
 BAB III ANALISIS DAN PENYAJIAN DATA	
A. Penyajian Data	57
1. Data Informan	57
2. Penyajian Data	57
B. Analisis Data	66
1. Komunikasi	66
2. Sumber Daya.....	67
3. Disposisi Pelaksana.....	69
4. Struktur Birokrasi.....	71
 BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	74
B. Saran.....	76
DAFTAR PUSTAKA	78
 LAMPIRAN – LAMPIRAN	
A. Dokumentasi dengan Informan.....	82
B. Surat Izin Penelitian	84
C. Surat Keterangan Hasil Plagiasi.....	85

D. Kartu Bimbingan.....	86
E. Dokumen Pendukung Penelitian.....	87
F. Surat Persetujuan Unggah Karya Ilmiah.....	88



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Informan Penelitian.....	28
Tabel 2.1 Batas Administratif Kelurahan Paju.....	35
Tabel 2.2 Luas Tanah dan Tata Guna Lahan Kelurahan Paju.....	35
Tabel 2.3 Tingkat Pendidikan Penduduk Kelurahan Paju.....	40
Tabel 2.4 Jumlah Penganut Agama di Kelurahan Paju	41
Tabel 2.5 Desa/Kelurahan Tangguh Bencana di Provinsi Jawa Timur	44
Tabel 2.6 Data Pemangku Kepentingan.....	52
Tabel 3.1 Data Informan	57



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.2 Bagan Kerangka Berfikir Implementasi Kebijakan Program Keltana	7
Gambar 2.1 Peta Kelurahan Paju Kabupaten Ponorogo	34
Gambar 2.3 Data Presentase, Kepadatan, dan Rasio Jenis Kelamin Penduduk Kecamatan Ponorogo Tahun 2025.....	38
Gambar 2.2 Data Jumlah Penduduk Kecamatan Ponorogo Tahun 2025	39
Gambar 2.4 Diagram Mata Pencapaian Kelurahan Paju	42
Gambar 2.5 Relawan / Tim Siaga Darurat Kelurahan Paju	48
Gambar 2.6 Pembukaan dan Pembentukan Program Keltana	54
Gambar 2.7 Pembuatan Bagan Mata Pencapaian	54
Gambar 2.8 Pemaparan dan Presentasi Peta Resiko Kelurahan Paju	54
Gambar 2.9 Pemberian dan Penanaman 100 bibit tanaman buah.....	55
Gambar 2.10 Sarana dan Prasarana Penanggulangan Bencana	55
Gambar 2.11 Simulasi Penanganan Korban Bencana	55

