

**ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM
PENGADAAN PAKET PEMBERIAN PERMAKINAN PADA
MASYARAKAT DISABILITAS DI KECAMATAN BABADAN
KABUPATEN PONOROGO**

SKRIPSI



Oleh :

ERVINA TRIYAS SAFITRI

NIM : 22222085

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2026

**ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM
PENGADAAN PAKET PEMBERIAN PERMAKINAN PADA
MASYARAKAT DISABILITAS DI KECAMATAN BABADAN
KABUPATEN PONOROGO**

SKRIPSI

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir Dan Memenuhi Syarat-Syarat Untuk
Mencapai Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan Dalam Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu
Politik

OLEH :

ERVINA TRIYAS SAFITRI

NIM : 22222085

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2026

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini di susun oleh : **ERVINA TRIYAS SAFITRI**
NIM : **22222085**
Judul : **ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH
DAERAH DALAM PENGADAAN PAKET
PEMBERIAN PERMAKINAN PADA
MASYARAKAT DISABILITAS DI
KECAMATAN BABADAN KABUPATEN
PONOROGO**

Disetujui pada : **21 Januari 2026**

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Pembimbing 1



Dra. Ekapti Wahjuni Dj, M.Si

NIDN : 0722126101

Ponorogo, 21 Januari 2026

Pembimbing 2



Yusuf Adam Hilman, S.IP.,M.Si

NIDN : 0708118802

LEMBAR PENGESAHAN

Judul : ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM
PENGADAAN PAKET PEMBERIAN PERMAKINAN PADA
MASYARAKAT DISABILITAS DI KECAMATAN BABADAN
KABUPATEN PONOROGO

Disusun oleh : ERVINA TRIYAS SAFITRI

NIM : 22222085

Telah dipertahankan didepan penguji pada :

Hari, tanggal : Rabu, 28 Januari 2026

Ruang : A 203

Pukul : 15.00-16.00 WIB

Penguji 1



Dr. Dian Suluh Kusuma Dewi, M.AP

NIDN : 0703058104

Dewan Penguji,

Penguji 2



Yusuf Adam Hilman, S.IP., M.Si

NIDN : 0708118802

Penguji 3



Dra. Ekapti Wahjuni DJ, M.Si

NIDN : 0722126101

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik



Dr. Robby Darwis Nasution, S.IP, M.A.

NIK : 1986022820210912

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT atas limpahan rahmat, karunia, dan petunjuk-nya serta dukungan penuh dan doa kedua orangtua sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik dan tepat waktu. dengan penuh rasa bangga saya persembahkan karya sederhana ini kepada :

1. Allah SWT, Tuhan semesta alam. Atas segala limpahan kasih dan karunia-Nya, yang telah memberikan nikmat iman, kesehatan, kelancaran sehingga dapat menyelesaikan tugas akhir ini.
2. Bapak Bibit dan Ibu Sumiatun selaku orang tua tercinta, yang doanya tidak pernah terputus meski lelah dan letih sering kali tak terucap. Terima kasih atas kasih sayang tanpa syarat, pengorbanan yang tak terhitung, serta kepercayaan yang selalu menguatkan langkah penulis. Juga kepada kakak Ali Mustofa Rohim dan Burhan Nur Alamsyah, kakak ipar Erna Ekawati dan Nur Aisyah, serta keponakan tercinta Fadli Aziz, Muhammad Dio, dan Zaskia Azizatul, yang dengan kehadiran, dukungan, dan doa sederhana telah menjadi sumber kekuatan di tengah perjalanan panjang penyusunan skripsi ini. Karya ini adalah bagian kecil dari cinta dan perjuangan keluarga besar penulis.
3. Ibu Ekapti Wahjuni, D.J., selaku dosen pembimbing, yang dengan kesabaran luar biasa, ketegasan yang mendidik, serta ketulusan dalam membimbing, telah mengarahkan penulis melewati proses panjang yang penuh keraguan, kelelahan, dan hampir menyerah. Setiap bimbingan dan koreksi bukan sekadar memperbaiki tulisan, tetapi juga menempa mental, kedewasaan berpikir, dan ketangguhan penulis dalam menghadapi proses akademik.
4. Sahabat-sahabat tercinta, Putri Widya Wulan Sari dan Sherly Dyah Ikawati, sahabat yang dipertemukan di bangku perkuliahan, yang telah menjadi tempat berbagi cerita, tawa, keluh kesah, hingga air mata selama proses perkuliahan dan penyusunan skripsi. Serta Elisa Tsania, Afrizqy Elysa, dan

Rika Fatmawati, sahabat sejak masa SMA, yang meski dipisahkan jarak dan waktu, doa, dukungan, dan perhatian kalian selalu hadir menemani setiap langkah penulis. Persahabatan kalian menjadi pengingat bahwa perjuangan tidak pernah benar-benar dijalani sendirian.

5. Losi Safitri dan Mitha Safitri, kucing kesayangan penulis, yang tanpa kata selalu setia menemani di saat lelah, sunyi, dan hampir menyerah. Kehadiran kalian di sela-sela begadang, revisi, dan kecemasan menjadi penghibur sederhana yang mampu menghadirkan ketenangan dan senyum kecil di tengah tekanan yang ada.
6. Untuk diri penulis sendiri, terima kasih karena telah memilih untuk bertahan, meski sering merasa lelah, ragu, dan ingin berhenti. Terima kasih telah cukup kuat untuk terus melangkah, cukup berani untuk menghadapi ketakutan, dan cukup sabar untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Skripsi ini adalah bukti bahwa segala proses, seberat apa pun, akan menemukan akhirnya selama tidak berhenti berjuang.



MOTTO

“Sesungguhnya Bersama Kesulitan ada Kemudahan”

(Qs. Al-Insyirah : 5)

“Tidak Ada Mimpi Yang Gagal, Yang Ada Hanya Mimpi Yang Tertunda.

Cuma Sekiranya Kalau Merasa Gagal Dalam Mencapai Mimpi. Jangan

Khawatir Mimpi-Mimpi Yang Lain Bisa Diciptakan”

(Windah Basudara)



ABSTRAK

Penyandang disabilitas merupakan kelompok rentan yang memiliki keterbatasan fisik, intelektual, mental, dan/atau sensorik sehingga memerlukan perlindungan serta pemenuhan hak dasar dari negara, salah satunya melalui pemenuhan kebutuhan pangan. Kementerian Sosial (Kemensos) berkolaborasi dengan pemerintah guna melaksanakan kebijakan yakni program pengadaan paket pemberian permakanaan untuk penyandang disabilitas sebagai bentuk kesejahteraan Sosial bagi kelompok rentan. Penelitian ini dilakukan guna menilai apakah kebijakan program ini bisa dinilai ke-efektifitasnya di Kecamatan Babadan Kabupaten Ponorogo dan tidak lupa guna mengkaji faktor apa saja yang mendorong keberlanjutan program serta apa saja penghambat dalam pelaksanaannya di lapangan. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus. Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi dengan informan yang meliputi kelompok masyarakat (Pokmas), pendamping, kurir, dan penerima manfaat. Analisis data menggunakan teori efektivitas kebijakan publik William N. Dunn yang mencakup indikator efektivitas, efisiensi, kecukupan, pemerataan, ketepatan, dan responsivitas. Berdasarkan penelitian yang dilakukan oleh penulis menunjukkan bahwa program pengadaan paket pemberian permakanaan yang diberikan kepada penyandang disabilitas di Kecamatan Babadan telah berjalan sesuai dengan harapan dari pembentukan program sebelumnya, serta memberikan dampak yang nyata terutama dalam tercukupinya gizi harian para penerima manfaat. Selain itu program ini telah dianalisis sehingga cukup efektif dalam pelaksanaannya, terutama pada indikator ketepatan sasaran dan responsivitas. Meskipun demikian pada praktik di lapangan masih terdapat kendala seperti keterbatasan sumber daya, validitas data penerima manfaat, serta hambatan pelaksanaan distribusi di lapangan. Oleh karena itu, diperlukan perbaikan dalam aspek teknis dan tata kelola agar pelaksanaan kebijakan dapat berlangsung lebih optimal, berkelanjutan, dan tepat sasaran.

Kata Kunci: Efektivitas, Kebijakan, Program Permakanan, Penyandang Disabilitas, Pemerintah, Kecamatan Babadan.

ABSTRACT

Persons with disabilities are a vulnerable group who experience physical, intellectual, mental, and/or sensory limitations and therefore require state protection, including the fulfillment of basic food needs. The government, through the Ministry of Social Affairs and local governments, implements a food assistance program for persons with disabilities as part of social welfare services. This study aims to analyze the effectiveness of government policy in the procurement of food assistance packages for persons with disabilities in Babadan District, Ponorogo Regency, and to identify the supporting and inhibiting factors in its implementation. This research employs a qualitative case study approach. Data were collected through in-depth interviews, observation, and documentation involving community groups (Pokmas), facilitators, couriers, and beneficiaries. Data analysis is based on William N. Dunn's public policy effectiveness framework, which includes indicators of effectiveness, efficiency, adequacy, equity, appropriateness, and responsiveness. The findings indicate that the food assistance program has generally been implemented and provides tangible benefits in meeting the daily food needs of persons with disabilities. The program is considered sufficiently effective, particularly in terms of target accuracy and responsiveness. However, several challenges remain, including limited resources, issues with beneficiary data accuracy, and technical constraints in distribution. Supporting factors include local government commitment, active community involvement, and clear policy support, while inhibiting factors relate to administrative issues, limited facilities, and coordination among implementing actors. Therefore, although the program has had a positive impact, improvements in technical implementation and governance are necessary to ensure a more optimal, sustainable, and well-targeted policy.

Keywords: *Effectiveness, Policy, Food Assistance Program, Persons With Disabilities, Government, Babadan District.*

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Segala puji bagi Allah SWT yang telah menciptakan bumi beserta segala isinya, memberikan keseimbangan alam, serta membekali manusia dengan akal dan kemampuan untuk memperoleh ilmu pengetahuan melalui proses belajar-mengajar. Dengan karunia-Nya, manusia mampu memahami tanda-tanda kebesaran-Nya, mengeksplorasi ilmu pengetahuan, dan mengaplikasikannya dalam kehidupan sehari-hari. Salah satu wujud nyata dari proses pembelajaran tersebut adalah penyusunan tugas akhir atau skripsi, yang menjadi bukti perjalanan akademik dan pengembangan kapasitas diri penulis selama menempuh pendidikan tinggi. Dalam proses penyelesaian skripsi ini, penulis menyadari bahwa tidak mungkin tercapai tanpa bantuan, arahan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus kepada:

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo, Bapak Dr. Ridho Kurnianto, M.Ag, yang telah memberikan fasilitas, kesempatan, dan lingkungan akademik yang kondusif bagi penulis untuk melanjutkan pendidikan serta menyelesaikan skripsi ini. Dukungan dan arahan Bapak memberikan semangat bagi penulis untuk terus berkarya dan meningkatkan kualitas diri.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo, Bapak Dr. Robby Darwis Nasution, M.A, yang telah memberikan arahan, bimbingan, dan kebijakan yang mendukung kelancaran studi penulis. Bapak memberikan wawasan luas dalam bidang ilmu pemerintahan serta motivasi yang mendorong penulis untuk terus belajar dan menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Kaprodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Ponorogo, Bapak Irvan Nur Ridho, M.Si, yang senantiasa memberikan dukungan penuh dalam proses akademik. Bimbingan dan perhatian Bapak selama penulis menempuh studi di fakultas ini sangat berarti, membantu penulis memahami tanggung jawab akademik dan mengembangkan kemampuan ilmiah secara menyeluruh.

4. Dosen Pembimbing Ibu Dra. Ekapti Wahjuni Dj, M.Si, yang dengan sabar memberikan bimbingan, arahan, kritik, dan saran konstruktif selama proses penyusunan skripsi ini. Kesabaran, perhatian, dan dedikasi Ibu dalam membimbing penulis menjadi fondasi penting bagi terselesaikannya penelitian ini. Setiap masukan dan koreksi yang diberikan sangat berharga dalam memperbaiki dan menyempurnakan karya ilmiah ini.
5. Dosen dan tenaga pendidik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo, yang telah memberikan ilmu, pengalaman, motivasi, serta inspirasi yang sangat berarti. Ilmu yang diberikan tidak hanya memperkaya pengetahuan akademik, tetapi juga membentuk penulis menjadi pribadi yang lebih disiplin, kritis, dan bertanggung jawab.
6. Seluruh pihak yang terlibat dalam penelitian ini, baik yang memberikan data maupun informasi, serta mereka yang secara langsung maupun tidak langsung membantu proses penelitian. Dukungan, kerja sama, dan kontribusi mereka sangat membantu kelancaran penyelesaian skripsi ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik, saran, dan masukan yang membangun sangat penulis harapkan untuk penyempurnaan di masa mendatang. Semoga karya ilmiah ini tidak hanya bermanfaat bagi dunia akademik, tetapi juga memberikan kontribusi nyata bagi masyarakat luas. Akhir kata, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah mendukung, membimbing, dan membantu, baik secara langsung maupun tidak langsung, dalam penyelesaian skripsi ini. Semoga segala bantuan dan dukungan yang diberikan mendapatkan balasan yang setimpal dari Allah SWT dan menjadi amal jariyah bagi kita semua.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

ERVINA TRIYAS SAFITRI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Ervina Triyas Safitri

NIM : 22222085

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa:

1. Skripsi dengan judul "**ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH DALAM PENGADAAN PAKET PEMBERIAN PERMAKINAN PADA MASYARAKAT DISABILITAS DI KECAMATAN BABADAN KABUPATEN PONOROGO**" adalah hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, maka saya bersedia skripsi ini **DIGUGURKAN** dan gelar akademik saya yang telah saya peroleh **DIBATALKAN**, serta diproses dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ponorogo, 9 Februari 2026

Yang Menyatakan



ERVINA TRIYAS SAFITRI
NIM. 22222085

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PERSEMBAHAN	iv
MOTTO	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR	ix
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
E. Penegasan Istilah.....	11
F. Penelitian Terdahulu	16
G. Landasan Teori.....	21
H. Definisi Operasional.....	37
I. Metodologi Penelitian	40
BAB II DESKRIPSI LOKASI PENELITIAN	
A. Kondisi Geografis Kecamatan Babadan	48
B. Kondisi Demografi Kecamatan Babadan.....	49
C. Data Teknis Penelitian	53
BAB III PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS DATA	
A. Penyajian Data	72

B. Analisis Data	89
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	95
B. Saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA	98



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Informan Wawancara.....	43
Tabel 2.1. Komposisi Penduduk Menurut Desa Atau Kelurahan	50
Tabel 2.2. Data Penyandang Disabilitas Per Desa/Kelurahan	57
Tabel 2.3. Penyandang Disabilitas Yang Penerima Bantuan.....	68
Tabel 3.1. Informan Penelitian.....	72



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Bagan Teori Miles dan Huberman	45
Gambar 1.2. Bagan Analisis Data	47
Gambar 2.1. Peta wilayah Kecamatan Babadan	49
Gambar 2.2. Bagan Struktur Pokmas Kinasih Kecamatan Babadan	62

