

**ANALISIS IMPLEMENTASI NAWA DHARMA NYATA DI
BIDANG PERTANIAN SEBAGAI UPAYA PEMERINTAH
DAERAH UNTUK MENINGKATKAN PRODUKTIVITAS
PETANI DI KABUPATEN PONOROGO**

SKRIPSI



Oleh :

SEPTI NUR RIZQI

NIM : 22222108

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2026

**ANALISIS IMPLEMENTASI NAWA DHARMA NYATA DI BIDANG
PERTANIAN SEBAGAI UPAYA PEMERINTAH DAERAH UNTUK
MENINGKATKAN PRODUKTIVITAS PETANI DI KABUPATEN
PONOROGO**

SKRIPSI

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi Syarat-Syarat Untuk Mencapai
Gelar Sarjana Dalam Ilmu Social Dan Ilmu Politik Di Program Studi Ilmu Pemerintahan.



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2026

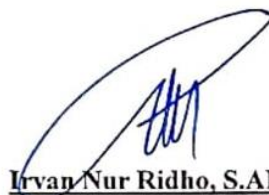
HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini disusun oleh : SEPTI NUR RIZQI
NIM : 22222108
Judul : ANALISIS IMPLEMENTASI NAWA DHARMA
NYATA DI BIDANG PERTANIAN SEBAGAI
UPAYA PEMERINTAH DAERAH UNTUK
MENINGKATKAN PRODUKTIVITAS PETANI
DI KABUPATEN PONOROGO
Disetujui pada : 20 Januari 2026

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Ponorogo, 20 Januari 2026

Pembimbing I



Irvan Nur Ridho, S.AP., M.Si
NIDN. 0728048904

Pembimbing II



Drs. Bambang Triono, M.Si
NIDN. 0709066403

LEMBAR PENGESAHAN

Judul : ANALISIS IMPLEMENTASI NAWA DHARMA
NYATA DI BIDANG PERTANIAN SEBAGAI
UPAYA PEMERINTAH DAERAH UNTUK
MENINGKATKAN PRODUKTIVITAS PETANI
DI KABUPATEN PONOROGO

Disusun Oleh : SEPTI NUR RIZQI

NIM : 22222108

Telah dipertahankan di depan penguji pada :

Hari : Rabu

Tanggal : 28 Januari 2026

Ruang : B102

Pukul : 09.00 WIB

Dewan Penguji,

Penguji I

Penguji II

Penguji III


Dr. Robby Darwis Nasution, M.A

NIDN. 0728028603


Drs. Bambang Triono, M.Si

NIDN. 0709066403


Irvan Nur Ridho, S.AP., M.Si

NIDN. 0728048904

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Robby Darwis Nasution, M.A

NIK. 19860228 202109 12

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur dan kerendahan hati, saya ucapkan kepada Allah swt. atas limpahan rahmat, hidayah, dan kekuasaan-Nya, sehingga saya mampu menyelesaikan penelitian dan penulisan karya ilmiah ini dengan baik. Karya ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua Orang Tua, atas doa yang tak pernah usai, kasih sayang yang tulus, pengorbanan tanpa pamrih, serta dukungan moral dan material yang senantiasa mengiringi setiap langkah perjalanan pendidikan saya.
2. Secara khusus, rasa terimakasih yang mendalam saya persembahkan kepada Bapak Heri Achmadi dan Ibu Nuning, yang telah dengan tulus membiayai dan mendukung pendidikan perkuliahan saya hingga tahap ini. Bantuan, kepercayaan, dan perhatian yang diberikan menjadi bagian penting dalam keberhasilan saya menyelesaikan pendidikan.
3. Ucapan penghormatan dan terimakasih kepada Bapak Irvan Nur Ridho, S.AP., M.Si selaku dosen pembimbing, yang dengan kesabaran, ketelitian, serta komitmen tinggi telah meluangkan waktu untuk memberikan arahan, koreksi, dan masukan yang konstruktif sehingga penelitian ini dapat terselesaikan dengan baik.
4. Untuk seluruh Bapak Ibu Dosen, yang telah berperan sebagai pendidik sekaligus pembentuk cara berpikir melalui ilmu pengetahuan, keteladanan, dan nilai-nilai akademik yang diberikan selama masa perkuliahan.
5. Persembahan ini juga saya sampaikan kepada Dinas Pertanian, Ketahanan Pangan, Dan Perikanan beserta seluruh jajaran, atas izin, data, dan dukungan yang diberikan selama proses penelitian berlangsung.
6. Kepada Penyuluh Pertanian, dan Kelompok Tani “Sumber Tani”, saya ucapkan terimakasih atas keterbukaan, waktu, serta informasi berharga yang diberikan, sehingga sangat membantu dalam memahami pelaksanaan program yang menjadi inti penelitian ini.
7. Terimakasih untuk teman-temanku, atas kerelaan dan keikhlasan hati dalam menemani, menyemangati, dan saling mendoakan selama proses penelitian hingga penyusunan karya ini.
8. Terakhir, karya ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri, sebagai bentuk penghargaan atas usaha, ketekunan, dan keteguhan dalam menghadapi setiap proses, tantangan, dan pembelajaran selama penyusunan karya ini.

SEPTI NUR RIZQI

MOTTO

*“Berhentilah sejenak saat lelah, jaga hatimu tetap utuh dan tubuhmu tetap bernapas tenang.
Dunia di luar bisa melelahkan dan melukai, namun jiwamulah yang menentukan ke mana
langkahmu akan pergi”*

(Septi.nr)



ABSTRAK

Program Pertanian Hebat merupakan program Pemerintah Kabupaten Ponorogo yang bertujuan meningkatkan produktivitas petani dan mendukung ketahanan pangan daerah. Penelitian ini bertujuan menganalisis implementasi Program Pertanian Hebat menggunakan teori implementasi kebijakan George C. Edwards III yang meliputi komunikasi, sumber daya, disposisi pelaksana, dan struktur birokrasi. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Informan penelitian terdiri dari Dinas Pertanian, koordinator penyuluh, penyuluh pertanian, dan kelompok tani. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program berjalan cukup baik. Komunikasi dan koordinasi antar pelaksana berlangsung secara berjenjang, meskipun belum merata. Keterbatasan sumber daya, terutama jumlah penyuluh, sarana, dan anggaran, masih menjadi kendala utama. Disposisi pelaksana menunjukkan komitmen yang tinggi dari penyuluh dan petani, sedangkan struktur birokrasi telah mendukung pelaksanaan program meskipun memerlukan penguatan koordinasi lintas unit. Program ini berdampak positif terhadap peningkatan pengetahuan petani, pengurangan biaya produksi, serta potensi peningkatan pendapatan petani.

Kata Kunci : *Implementasi Kebijakan, Program Pertanian Hebat, Penyuluh Pertanian, Produktivitas Petani.*

ABSTRACT

The Great Agriculture Program is a program of the Ponorogo Regency Government aimed at improving farmer productivity and supporting regional food security. This study aims to analyze the implementation of the Great Agriculture Program using George C. Edwards III's policy implementation theory, which encompasses communication, resources, implementer disposition, and bureaucratic structure. This study employed a descriptive qualitative method, with data collection techniques through interviews, observation, and documentation. Research informants included the Department of Agriculture, extension coordinators, agricultural extension workers, and farmer groups. The results indicate that program implementation has proceeded quite well. Communication and coordination between implementers occurs at various levels, although not evenly distributed. Limited resources, particularly the number of extension workers, facilities, and budget, remain a major obstacle. The implementer disposition demonstrates a high level of commitment from both extension workers and farmers, while the bureaucratic structure has supported program implementation, although coordination across units is needed. This program has had a positive impact on increasing farmer knowledge, reducing production costs, and potentially increasing farmer income.

Keywords: *Policy Implementation, Great Agriculture Program, Agricultural Extension Workers, Farmer Productivity.*

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr, Wb

Segala Puji bagi Allah yang menciptakan bumi dan isinya, sehingga melalui pertanda-pertandanya, manusia diberikan pengetahuan dimana proses tersebut dapat dilakukan melalui proses belajar mengajar, manusia kemudian diciptakan menjadi makhluk yang sempurna diantara ciptaan-Nya yang lain. Proses pembelajaran ini, kemudian menghasilkan salah satunya menghasilkan Tugas Akhir, berupa skripsi, dalam proses penyelesaian skripsi penulis merasa banyak terbantu oleh pihak-pihak yang mendukung tanpa lelah, baik secara, maupun materil, sehingga kiranya ucapan trimakasih bias kami sematkan dalam skripsi ini, ucapan trimakasih ini kami sampaikan kepada:

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Poilitik Universitas Muhammdiyah Ponorogo Bapak Dr. Robby Darwis Nasution, S.IP, M.A
2. Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Ponorogo Bapak Irvan Nur Ridho, S.AP, M.Si yang sekaligus dosen pembimbing penelitian ini.
3. Dosen dan tenaga pendidik yang ada di FISIP Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
4. Dinas Pertanian, Ketananan Pangan, dan Perikanan Kabupaten Ponorogo.
5. Koordinator Penyuluh BPP (Balai Penyuluh Pertanian) Kecamatan Sambit Bapak Mulijadi, S.P
6. Pengamat Organisme Penghambat Tumbuhan (POPT) BPP Sambit, Ponorogo Bapak Sukatman, S.P
7. Ketua Kelompok Tani “Sumber Tani” Desa Besuki, Kecamatan Sambit, Kabupaten Ponorogo Bapak Ruslan Abdul Ghoni

Demikianlah ucapan terimakasih ini kami ucapkan, apabila ada salah-salah kata kami mohon maaf sebesar-besarnya.

Wassalamualaikum Wr, Wb

SEPTI NUR RIZQI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : SEPTI NUR RIZQI

NIM : 22222108

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan sebenar-benarnya bahwa:

1. Skripsi dengan judul “Analisis Implementasi Nawa Dharma Nyata Di Bidang Pertanian Sebagai Upaya Pemerintah Daerah Untuk Meningkatkan Produktivitas Petani Di Kabupaten Ponorogo” adalah hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis/dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, saya bersedia skripsi ini **DIGUGURKAN** dan gelar akademik yang saya peroleh **DIBATALKAN**, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ponorogo, 20 Januari 2026

Yang menyatakan,



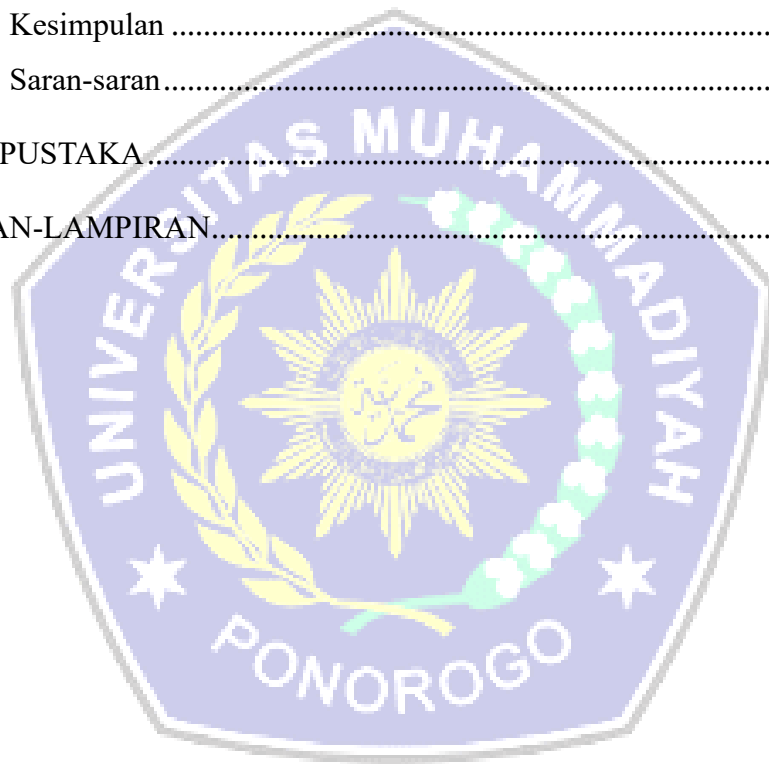
SEPTI NUR RIZQI

NIM. 22222108

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR PEREMBAHAN.....	iv
MOTTO.....	v
ABSTRAK.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA.....	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian	6
E. Penegasan Istilah.....	7
F. Peneliti Terdahulu	11
G. Landasan Teori	16
H. Definisi Operasional.....	20
I. Metode Penelitian.....	23
 BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	
A. Kondisi Geografis Obyek Penelitian.....	30
B. Kondisi Demografis Obyek Penelitian.....	35
C. Data Teknis Objek Penelitian.....	40
 BAB III PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	
A. Data Informan	50
B. Penyajian Data	51
1. Komunikasi	51
2. Sumber daya.....	58

3. Disposisi pelaksana	65
4. Struktur birokrasi	69
5. Dampak program.....	73
C. Analisis Data	77
1. Komunikasi	77
2. Sumber daya.....	79
3. Disposisi pelaksana	81
4. Struktur birokrasi	82
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan	85
B. Saran-saran.....	86
DAFTAR PUSTAKA.....	89
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	92



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Luas Wilayah (Km ²) Dan Tinggi (Mdpl) Kecamatan di Kabupaten Ponorogo	31
Tabel 2.2. Luas Desa/Kelurahan Yang Ada Di Kecamatan Sambit	34
Tabel 2.3. Tingkat Kepadatan Penduduk Di Kecamatan Sambit	35
Tabel 2.4. Jumlah Penduduk Masing-Masing Desa Di Kecamatan Sambit	37
Tabel 2.5. Klasifikasi Jumlah Penduduk Berdasarkan Kelompok Usia.....	38
Tabel 2.6. Jumlah Gapoktan Kecamatan Sambit	40
Tabel 2.7 Jumlah PPL Kec. Sambit.....	41
Tabel 2.8. Produksi dan Produktivitas Tanaman Pangan Tahun 2024-2025	42
Tabel 2.9. Profil Pejabat Struktural Dinas Pertanian, Ketahanan Pangan, dan Perikanan Kabupaten Ponorogo Tahun 2025	45
Tabel 2.10. Tabel Bantuan Alsintan Tahun 2025.....	47
Tabel 3.1 Data Informan Penelitian	50



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. Luas Panen Dan Produksi Padi Kabupaten Ponorogo Tahun 2019-2020.....	1
Gambar 1.2. Model Implementasi Kebijakan George C Edwards III.....	17
Gambar 1.3. Kerangka Analisis Implementasi Program Pertanian Hebat di Kabupaten Ponorogo	21
Gambar 2.1. Peta Kabupaten Ponorogo	30
Gambar 2.2. Peta Kecamatan Sambit Kabupaten Ponorogo.....	33
Gambar 2.3. Struktur Organisasi BPP Kecamatan Sambit	44
Gambar 2.4. Struktur Dinas Pertanian, Ketahanan Pangan, dan Perikanan Kabupaten Ponorogo	45
Gambar 2.5. Grafik pegawai Dinas Pertanian, Ketahanan Pangan, dan Perikanan Kabupaten Ponorogo	47
Gambar 2.6. Unggahan Postingan Instagram Pemkab Ponorogo	48
Gambar 3.1. Pertemuan kelompok tani di berbagai wilayah Kec. Sambit	56
Gambar 3.2. Bantuan kelompok tani di wilayah Kec. Sambit.....	65
Gambar 3.3. Kegiatan bersama penyuluh dan petani di Kec. Sambit.....	68
Gambar 3.4. Implementasi Program Pertanian Hebat.....	77
Gambar 3.5. Pola Koordinasi Program Pertanian Hebat.....	83