

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN JUDI ONLINE
DI KABUPATEN PONOROGO**

TUGAS AKHIR



Oleh :

AGUS WAHYUDI

NIM : 24222260

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2026

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN JUDI ONLINE
DI KABUPATEN PONOROGO**

TUGAS AKHIR



Oleh :
AGUS WAHYUDI
NIM : 24222260

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2026

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN JUDI ONLINE DI KABUPATEN PONOROGO

Tugas Akhir

Diajukan Guna Melengkapi Syarat untuk mencapai Gelar Sarjana

Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Ponorogo



Oleh :

AGUS WAHYUDI

NIM : 24222260

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2026

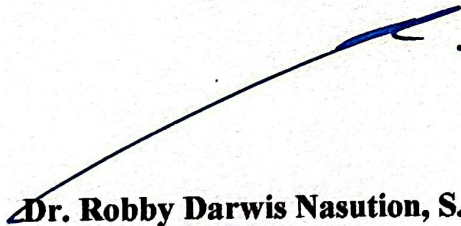
HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini disusun oleh : AGUS WAHYUDI
NIM : 24222260
Judul : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN
PENANGGULANGAN JUDI ONLINE DI
KABUPATEN PONOROGO
Disahkan Pada : 3 Februari 2026

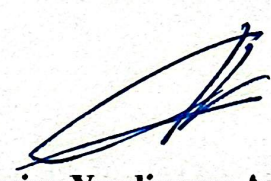
Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Ponorogo, 2 Februari 2026

Pembimbing I


Dr. Robby Darwis Nasution, S.IP., M.A
NIDN. 0728028603

Disetujui oleh :
Pembimbing II


Dr. Insyira Yusdiawan Azhar, M
NIDN. 0720129401

LEMBAR PENGESAHAN

Judul : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN
JUDI ONLINE DI KABUPATEN PONOROGO
Disusun Oleh : AGUS WAHYUDI
NIM : 24222260
Telah dipertahankan di
depan penguji pada : 3 Februari 2026
Hari : Selasa
Ruang : Ruang Sidang A203
Pukul : 08.00-09.00

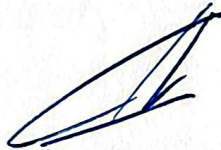
Dewan Penguji,

Penguji I



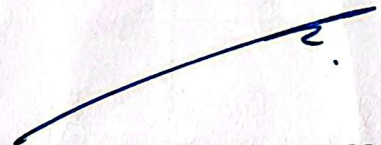
Irvan Nur Ridho, S.AP., M.Si
NIDN. 0728048904

Penguji II



Dr. Insyira Yusdiawan Azhar, M.Sos
NIDN. 0720129401

Penguji III



Dr. Robby Darwis Nasution, S.IP., M.A
NIDN. 0728028603

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Robby Darwis Nasution, S.IP., M.A
NIK. 1986022820210912

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : AGUS WAHYUDI
NIM : 24222260
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

1. Skripsi dengan Judul "**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN JUDI ONLINE DI KABUPATEN PONOROGO**" adalah hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu Perguruan Tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis/dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, saya bersedia skripsi ini **DIGUGURKAN** dan gelar akademik saya yang telah saya peroleh **DIBATALKAN**, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang meupakan **HAK BEBAS ROYALTY NON EKSKLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Ponorogo, 5 Februari 2026

Yang Menyatakan



AGUS WAHYUDI

NIM. 24222260

LEMBAR PERSEMBAHAN

Karya ini saya persembahkan untuk orang tua tercinta dan istri saya, sebagai ungkapan terima kasih atas doa, cinta, dan dukungan yang tidak pernah putus. Terima kasih kepada dosen pembimbing yang telah dengan sabar membimbing dan mengarahkan penulis hingga penelitian ini dapat diselesaikan. Kepada keluarga, sahabat, dan semua pihak yang telah membantu dalam proses penelitian ini, semoga kebaikan yang diberikan menjadi amal yang bernilai.



AGUS WAHYUDI

MOTTO

“Keadilan menuntut ketegasan, tetapi juga kebijaksanaan”



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Swt. atas segala rahmat, hidayah, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Penanggulangan Judi Online Di Kabupaten Ponorogo”. Tugas Akhir ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penyusunan tugas akhir ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, serta dukungan berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Robby Darwis Nasution, S.IP., M.A, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik serta selaku dosen pembimbing, yang telah memberikan dukungan dan fasilitas dalam proses penyelesaian studi penulis.
2. Seluruh dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Politik yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman akademik selama masa perkuliahan.
3. Orang tua dan keluarga tercinta yang senantiasa memberikan doa, dukungan moral, dan semangat kepada penulis selama menempuh pendidikan.
4. Seluruh pihak terkait yang telah membantu penulis dalam pengumpulan data dan penyelesaian skripsi ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini masih memiliki keterbatasan dan kekurangan. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan karya ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang administrasi publik dan evaluasi kebijakan publik.

Ponorogo



AGUS WAHYUDI

DAFTAR ISI

COVER	ii
JUDUL PENELITIAN	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
LEMBAR PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	viii
KATA PENGANTAR	ix
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	4
E. Definisi Konsep	4
1. Penegakan Hukum	4
2. Dilema Penegakan Hukum	5
3. Implementasi Kebijakan	5
4. Kebijakan Penanggulangan Judi Online	5
5. Judi Online	6
6. Aparat Penegak Hukum	6
F. Landasan Teori	6
1. Teori Implementasi Kebijakan	6
2. Konsep Kejahatan Siber (<i>Cybercrime</i>)	10
3. Aparat Penegak Hukum sebagai Pelaksana Kebijakan	12
4. Dilema Penegakan Hukum	13
5. Efektivitas Implementasi Kebijakan Penanggulangan Judi Online ...	13
6. Kerangka Konseptual	15
G. Metode Penelitian	16
1. Jenis Penelitian	16
2. Lokasi Penelitian	16
3. Teknik Pengumpulan Data	16
4. Teknik Penentuan Informan	17
5. Keabsahan Data	18
6. Teknik Analisa Data	18
BAB II PEMBAHASAN	
A. Deskripsi Umum	20
1. Kondisi Geografis Kabupaten Ponorogo	20
2. Kondisi Demografis Kabupaten Ponorogo	22
3. Kasus Judi Online di Kabupaten Ponorogo	25
B. Pembahasan	27

1. Implementasi Kebijakan Penanggulangan Judi Online di Ponorogo dalam Perspektif Aparat Penegak Hukum.....	27
2. Dilema dan Hambatan dalam Penegakan Hukum: Antara Idealitas dan Realitas Lapangan	29
BAB III PENUTUP	
A. Kesimpulan	34
B. Saran	35
DAFTAR PUSTAKA	36
LAMPIRAN-LAMPIRAN	
- Lampiran 1. List Pertanyaan Wawancara	
- Lampiran 2. Hasil Wawancara dan Observasi Lapangan Penelitian	
- Lampiran 3. Profil Singkat Informan Penelitian	
- Lampiran 4. Dokumentasi Penelitian	
- Lampiran 5. Surat Balasan Izin Penelitian	
- Lampiran 6. Hasil Cek Plagiasi	



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Konseptual	15
Gambar 2. Alur Penelitian	19
Gambar 3. Demografis Kabupaten Ponorogo	22
Gambar 4. Kerangka Konsep Penelitian Dilema Penegakan Hukum: Studi Implementasi Kebijakan Penanggulangan Judi Online Di Ponorogo Dalam Perspektif Aparat Penegak Hukum.....	33



DAFTAR TABEL

Tabel 1. Data Perkembangan Judi Online	12
Tabel 2. Faktor-Faktor Penentu Efektivitas Implementasi Kebijakan Penanggulangan Judi Online	14
Tabel 3. Data Operasi dan Penanganan Kasus Judi Online oleh Polres Ponorogo (2020-2023)	26
Tabel 4. Presentase Penduduk yang Terdampak Judi Online	26
Tabel 5. Hasil Wawancara Aparat Penegak Hukum Terkait Implementasi Kebijakan Penanggulangan Judi Online di Kabupaten Ponorogo	29



ABSTRAK

Perkembangan teknologi informasi telah mendorong meningkatnya praktik judi online yang berdampak luas terhadap kehidupan sosial dan ekonomi masyarakat. Fenomena ini tidak hanya terjadi di wilayah perkotaan, tetapi juga merambah daerah non-metropolitan, termasuk Kabupaten Ponorogo. Pemerintah telah menetapkan berbagai kebijakan hukum untuk menanggulangi judi online, namun dalam praktiknya penegakan hukum masih menghadapi berbagai tantangan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan penanggulangan judi online di Kabupaten Ponorogo serta mengkaji dilema dan hambatan yang dihadapi aparat penegak hukum dalam menegakkan hukum terhadap praktik tersebut.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan yuridis empiris. Data diperoleh melalui wawancara mendalam dengan aparat penegak hukum, studi dokumentasi terhadap peraturan perundang-undangan dan dokumen terkait, serta observasi lapangan. Data yang diperoleh dianalisis menggunakan model analisis interaktif yang meliputi reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan penanggulangan judi online di Ponorogo telah dilaksanakan melalui upaya penindakan dan pencegahan, namun belum berjalan secara optimal. Kondisi geografis yang didominasi wilayah perdesaan dan kondisi demografis masyarakat dengan tingkat literasi hukum dan ekonomi yang beragam berpengaruh terhadap efektivitas penegakan hukum. Aparat penegak hukum menghadapi dilema antara tuntutan penegakan hukum secara formal dengan pertimbangan sosial, kemanusiaan, dan keterbatasan teknis. Hambatan tersebut menyebabkan penegakan hukum cenderung bersifat selektif dan reaktif. Penelitian ini menyimpulkan bahwa penanggulangan judi online memerlukan pendekatan yang lebih komprehensif dengan memperhatikan konteks lokal, peningkatan kapasitas aparat penegak hukum, serta penguatan upaya preventif di Masyarakat.

Kata kunci: Penegakan Hukum, Judi Online, Implementasi Kebijakan, Aparat Penegak Hukum

ABSTRACT

The rapid development of information technology has led to a significant increase in online gambling practices, which have broad social and economic impacts on society. This phenomenon is not limited to urban areas but has also spread to non-metropolitan regions, including Ponorogo Regency. The government has established various legal policies to address online gambling; however, in practice, law enforcement still faces numerous challenges. This study aims to analyze the implementation of online gambling prevention policies in Ponorogo Regency and to examine the dilemmas and obstacles faced by law enforcement officers in enforcing the law against online gambling practices.

This research employs a qualitative method with an empirical juridical approach. Data were collected through in-depth interviews with law enforcement officers, documentation studies of relevant laws and regulations, and field observations. The collected data were analyzed using an interactive analysis model consisting of data reduction, data display, and conclusion drawing.

The findings indicate that the implementation of online gambling prevention policies in Ponorogo has been carried out through both repressive and preventive measures; however, it has not yet been fully effective. The geographical conditions of Ponorogo, which are predominantly rural, along with the demographic characteristics of the community, including varying levels of legal awareness and economic conditions, significantly affect the effectiveness of law enforcement. Law enforcement officers face dilemmas between the demands of formal legal enforcement and considerations of social, humanitarian, and technical limitations. These challenges result in law enforcement actions that tend to be selective and reactive. This study concludes that addressing online gambling requires a more comprehensive approach that takes local conditions into account, enhances the capacity of law enforcement agencies, and strengthens preventive efforts within the community.

Keywords: Law Enforcement, Online Gambling, Policy Implementation, Law Enforcement Officers.