

**TINDAK PIDANA KORUPSI DALAM PENGELOLAAN DANA BKK
OLEH KEPALA DESA: STUDI KASUS PEMBANGUNAN KOLAM
RENANG DI DS.SUKOSARI KEC.DAGANGAN KAB.MADIUN**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi tugas dan melengkapi sebagian syarat-syarat guna

memperoleh Gelar Sarjana Program Strata Satu (S-1)

Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Ponorogo



Nama : Cherra Janua Garini

NIM : 22710343

Program Studi : S-1 Ilmu Hukum

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO

2026

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

Judul : Tindak Pidana Korupsi Dalam Pengelolaan Dana BKK Oleh Kepala
Desa: Studi Kasus Pembangunan Kolam Renang Di Ds.Sukosari
Kec.Dagangan Kab.Madiun
Nama : Cherra Janua Garini
NIM : 22710343
Program Studi : S-1 Ilmu Hukum

Isi dan format telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diujikan guna
memperoleh Gelar Sarjana Program Strata Satu (S-1) Program Studi Ilmu Hukum
Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Dosen Pembimbing I

Ponorogo, 20 Mei 2026
Dosen Pembimbing II


Dr. Yogi Prasetyo, S.H., M.H
NIDN. 0701118204


Dr. Sugeng Wibowo, M.H
NIDN. 0701049702

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu Hukum


Ulya Shafa Firdausi S.H.,M.H
NIDN. 0701049702

Dosen Penguji,


Dr. Yogi Prasetyo, S.H., M.H
NIDN. 0701118204


Dr. Sugeng Wibowo, M.H
NIDN. 0701049702


Dr. Ardhana Januar, M.Kp
NIDN. 0723018702

RINGKASAN

Skripsi berjudul "Tindak Pidana Korupsi dalam Pengelolaan Dana BKK oleh Kepala Desa: Studi Kasus Pembangunan Kolam Renang di Desa Sukosari, Kecamatan Dagangan, Kabupaten Madiun" membahas praktik korupsi yang dilakukan oleh Kepala Desa dalam pengelolaan Dana Bantuan Keuangan Khusus (BKK). Penelitian ini dimulai dari situasi nyata di Desa Sukosari, di mana dana BKK yang seharusnya digunakan untuk membangun kolam renang sebagai sarana rekreasi dan meningkatkan perekonomian desa justru dipakai secara salah, sehingga menyebabkan kerugian keuangan negara dan menghambat pembangunan desa.

Dalam penelitian ini ditemukan bahwa tindak pidana korupsi terjadi karena adanya penyalahgunaan wewenang, lemahnya sistem pengawasan, serta rendahnya transparansi dalam pengelolaan dana desa. Dampak yang terjadi tidak hanya menyebabkan kerugian materiil, tetapi juga mengurangi kepercayaan masyarakat terhadap pemerintah desa dan menghambat pencapaian tujuan program pembangunan. Skripsi ini menekankan pentingnya penerapan hukum yang ketat terhadap kepala desa yang terlibat korupsi agar bisa menciptakan efek jera dan memperkuat prinsip tindak lanjut serta pertanggungjawaban. Selain itu, penelitian ini memberikan beberapa saran, seperti meningkatkan pengawasan dari pemerintah daerah, melibatkan masyarakat dalam pengelolaan dana, memberikan pelatihan kepada aparat desa mengenai tata kelola keuangan dan etika pemerintahan, serta memperkuat peraturan agar pengelolaan dana BKK berjalan sesuai tujuan dan terhindar dari tindakan korupsi.

Selain itu, studi ini menggarisbawahi bahwa insiden korupsi dalam pembangunan kolam renang di Desa Sukosari mengindikasikan adanya kekurangan dalam pengawasan yang dilaksanakan oleh pemerintah daerah dan komunitas. Minimnya keterlibatan masyarakat dalam tahap perencanaan dan pelaporan membuat penyalahgunaan dana lebih rentan untuk terjadi. Hal ini mengisyaratkan bahwa peningkatan transparansi dan partisipasi masyarakat merupakan elemen

krusial yang perlu diperhatikan agar pengelolaan dana desa berlangsung sesuai dengan prinsip pemerintahan yang baik.

Di sisi lainnya, penelitian ini menekankan bahwa upaya untuk memberantas korupsi di tingkat desa tidak hanya bergantung pada penegakan hukum, tetapi juga pada pengembangan sikap jujur dan bertanggung jawab di sepanjang jalur pemerintahan desa. Para kepala desa dan pengurusnya harus memiliki komitmen moral yang kokoh agar bisa mengelola dana dengan integritas dan rasa tanggung jawab. Dengan adanya pengawasan yang ketat serta partisipasi aktif dari masyarakat, diharapkan kejadian serupa tidak akan terulang dan dana BKK dapat digunakan semaksimal mungkin untuk meningkatkan kesejahteraan warga desa.



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum, Wr. Wb

Dengan penuh rasa syukur kepada Allah SWT atas segala berkah, rahmat, dan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul “Tindak Pidana Korupsi dalam Pengelolaan Dana BKK oleh Kepala Desa: Studi Kasus Pembangunan Kolam Renang di Desa Sukosari, Kecamatan Dagangan, Kabupaten Madiun”. Skripsi ini disusun sebagai bagian dari syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada program studi yang sedang ditempuh oleh penulis.

Dalam proses yang telah dilalui saat penyusunan tugas akhir ini, penulis memahami bahwasannya apabila tidak terdapat bantuan, panduan dan dukungan yang berasal dari segenap kalangan, penulisan tugas akhir ini belum tentu mampu menemui sebuah penyelesaian dengan tuntas. Sebab karenanya, penulis ingin mengutarakan rasa terima kasih yang tulus terhadap segenap dukungan yang telah diterima dengan baik, bimbingan, arahan serta motivasi yang membangun semasa proses penelitian hingga penyusunan tugas akhir ini. Penulis menyadari sepenuhnya terhadap ketidak sempurnaan, tak lekang oleh kekurangan baik dari sisi penyajian dan analisis. Meskipun begitu, penulis berharap penulisan dan penyusunan tugas akhir ini mampu memberikan manfaat, khususnya sebagai bahan untuk dikaji dan dijadikan referensi oleh mahasiswa, akademisi, serta berbagai golongan dan kelompok yang sekiranya selaras dengan bidang studi dalam mempelajari penyalahgunaan wewenang yang terjadi pada tingkat desa. Semoga tugas akhir ini dapat menjadi bagian pada kontribusi dalam upaya menghidupkan tata laksana pemerintah pada tingkat desa dengan lebih terbuka dan lugas, akuntabel, serta terhindar dari tindakan penyalahgunaan wewenang. Tanpa mengurangi rasa hormat dan melalui ketulusan hati, penulis izin untuk menyampaikan karya sederhana ini kepada:

1. Dr. Rido Kurnianto, M.Ag selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang memberikan kesempatan, fasilitas dan bantuan yang diberikan, sehingga penulis bisa menyelesaikan pendidikan hingga skripsi ini selesai.

2. Dr. Ferry Irawan Febriansyah, S.H.,M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang memberikan banyak atas dukungan, bimbingan, dan ilmu yang selalu diberikan kepada penulis dan teman-teman. Dedikasinya menjadi contoh dan pengaruh baik bagi seluruh civitas akademik.

3. Ulya Shafa Firdaus, S.H.,M.H selaku Kepala Program Studi Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang memberikan kelembutan dan kesabaran dalam

membimbing kami selama proses penelitian ini. Sikap Ibu yang sangat perhatian dan tulus telah menjadi contoh serta motivasi bagi kami semuanya.

4. Dr. Yogi Prasetyo, S.H.,M.H selaku Dosen Pembimbing 1 dan Dr. Sugeng Wibowo, S.H.,M.H selaku Dosen Pembimbing 2 serta Wakil Rektor III Universitas Muhammadiyah Ponorogo. Penulis ingin mengutarakan rasa terima kasih sedalam-dalamnya kepada beliau sebab telah menyampaikan arahan dan bimbingan, perhatian, serta kesabaran semasa proses penelitian yang terdapat pada tugas akhir ini berlangsung. Kehadiran beliau sebagai dosen pembimbing telah memberi semangat kepada penulis untuk terus belajar dan berkembang. Penulis merasa sangat bernasib baik memiliki dosen yang tak terbatas pada saat membimbing melalui akademis, namun memberikan inspirasi pula melalui perilaku serta keteladanan. Bagi penulis, beliau adalah paket combo yang di idamkan untuk menjadi dosen pembimbing. Faktanya, penulis selalu berholawat dan berdoa agar dapat menjadi mahasiswi bimbingannya dan Allah membuktikan bahwa ia mendengarkan apa yang diminta oleh setiap hamba-Nya.

5. Cinta Pertama dan Pintu Surgaku, Ayah Hidayat Abdul Manaf dan Ibu Susiana. Sebagai tanda bukti dan hormat serta rasa terimakasih yang tak terhingga, penulis mempersembahkan karya kecil ini untuk Ayah dan Ibu. Terima kasih atas cinta yang tak bertepi, pengorbanan yang tak terhingga serta doa-doa yang dilantikan yang senantiasa ditujukan pada penulis hingga akhirnya studi ini dapat terselesaikan sehingga penulis mampu meraih gelar Strata-1 Hukum dengan baik dan tepat waktu. Terimakasih untuk semua uang yang dikeluarkan untuk biaya pendidikan, makanan yang sesuai selera, tempat tinggal yang nyaman juga fasilitas yang bagus. Menjadi suatu kebanggaan memiliki orang tua yang sangat bertanggung jawab seperti beliau. Beliau adalah alasan mengapa penulis bisa tetap kuat di setiap langkah yang ditempuh, tetap bisa bernafas dengan lega meskipun harus berlarian, tetap bisa lebar membuka mata melihat dunia meskipun tidak ada cahaya. Berjanjilan untuk selalu kekal, selalu menemani penulis menelusuri kehidupan dan dapat menikmati hasil kerja keras penulis kapanpun waktunya. Sekali lagi, terimakasih banyak sudah memberikan jalan yang mulus untuk 1 nyawa ini agar bisa menikmati nikmatnya dunia.

6. Para Sahabat, Isna Rahmawati, Diah Ayu Pitaloka dan Desy Uliasari. Terimakasih banyak karena telah memilih untuk tetap menjadi “sahabat” dari awal hingga akhir masa perkuliahan. Selalu kebersamai dalam keadaan apapun. Banyak memberikan motivasi, pengalaman dan kesan yang sangat berharga bagi penulis. Tidak disangka, di perjalanan studi ini penulis menemukan keluarga kecil yang selalu hangat.

7.

7. *Last But Not Least*, Untuk Penulis. Cherra Janua Garini. Anak bungsu perempuan yang kini sudah tak menjadi anak kecil lagi. Apresiasi yang sangat besar karena telah berhasil menyelesaikan apa yang dipilih untuk dimulai. Terimakasih sudah kuat hingga detik ini meskipun jalannya tidak mudah, tapi percayalah semua bisa terlewati dengan aman dan tenang. Terimakasih untuk setiap senyuman yang dikeluarkan meskipun pundakmu terasa sangat berat. Tetaplah hidup dengan sukacita sepenuhnya, sebagai manusia tak kenal lelah untuk berusaha dan terus mencoba. Ucapan syukur, haru dan penuh kasih yang tak selalu terucap terus silih berdatangan, sebab penulis telah memilih menjadi perempuan yang berani dalam segala hal, tangguh dan tegas dalam mengambil keputusan meskipun sebenarnya merasa takut. Semoga dikehidupan yang sangat singkat ini, penulis selalu diberikan kesehatan, umur panjang, dikelilingi oleh hal baik serta orang baik juga dan selalu dalam lindungan Tuhan. Tidak lupa semoga selalu menjadi orang bejo dalam segala urusan dunia maupun akhirat, Aamiin.

Demikianlah kata pengantar ini penulis buat dengan penuh rasa terima kasih. Semoga tulisan sederhana ini bisa bermanfaat, memberi pemahaman, serta memberi ide bagi para pembaca. Penyusun sepenuhnya menyadari saat melakukan menulis tugas akhir ini masih terdapat kekurangan. Oleh sebab itu, penyusun dengan hangat dan terbuka menyambut berbagai saran inovasi dan ulasan yang mengevaluasi baik buruknya agar dapat diperbaiki di masa depan. Penulis berharap semoga artikel ini bisa menjadi sumbangsih kecil yang berarti dalam kemajuan ilmu pengetahuan.

Wassalamualaikum, Wr.Wb.

Penulis,



Cherra Janua Garini

NIM 22710343

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا كُونُوا قَوَّامِينَ بِالْقِسْطِ شُهَدَاءَ لِلّٰهِ

“Wahai orang-orang beriman, jadilah kamu penegak keadilan dan saksi karena Allah...”

Q.S An-Nisa:135.

“Hidup itu pilihan. Semua tergantung dari diri kalian masing-masing. Memilih untuk menjadi manusia yang terinjak atau menjadi manusia yang menginjak. Karena sejatinya kehidupan hanya beruntung bagi mereka yang BERANI”



**PERNYATAAN TIDAK MELANGGAR
KODE ETIK PENELITIAN**

**PERNYATAAN TIDAK MELANGGAR
KODE ETIK PENELITIAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis di suatu Institusi Pendidikan, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka

Ponorogo, 20 Mei 2026



Cherra Janua Garini

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	ii
RINGKASAN	iii
KATA PENGANTAR.....	v
MOTTO	viii
PERNYATAAN TIDAK MELANGGAR KODE ETIK PENELITIAN	ix
DAFTAR ISI.....	x
BAB 1. PENDAHULUAN	1
1.1 LATAR BELAKANG	1
1.2 RUMUSAN MASALAH.....	6
1.3 TUJUAN & MANFAAT PENELITIAN.....	6
1.3.1 TUJUAN PENELITIAN	6
1.3.2 MANFAAT PENELITIAN.....	6
BAB 2. TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 LANDASAN TEORI	9
2.1.1 Teori Negara Hukum (<i>Rechtsstaat</i>)	11
2.1.2 Teori Tindak Pidana (<i>Strafbaar Feit</i>).....	13
2.1.3 Teori Penyalahgunaan Wewenang (<i>Abuse Of Power</i>).....	16
2.1.4 Teori Keuangan Negara dan Keuangan Desa	18
2.1.5 Teori Good Governance	20
2.2 PENELITIAN TERDAHULU	22
2.3 KERANGKA PEMIKIRAN	28
BAB III. METODE PENELITIAN	30
3.1 JENIS PENELITIAN	30
3.2 RUANG LINGKUP PENELITIAN	32
3.3 SUMBER DAN JENIS DATA	33
3.3.1 Data Primer	34
3.3.2 Data Sekunder	35
3.3.3 Data Tersier	36

3.4 METODE PENGAMBILAN DATA	37
3.4.1 Penelitian Pustaka (Library Research)	37
3.5 METODE ANALISIS DATA	37
BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN	40
4.1 Aturan Hukum Positif di Indonesia Mengenai Tindak Pidana Korupsi Dana Bantuan Khusus (BKK)	40
4.1.1 Undang-Undang No 6 Tahun 2014 Tentang Desa	41
4.1.2 Undang-Undang No. 31 Tentang Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi	57
4.2 Penerapan Norma Hukum Pidana Terhadap Kepala Desa Yang Melakukan Tindak Pidana Korupsi	71
4.2.1 Tindak Pidana Korupsi Dana Desa di Jawa Timur	75
BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN	80
5.1 Kesimpulan	80
5.2 Saran	80
DAFTAR PUSTAKA	82