

SKRIPSI

**EVALUASI NORMATIF PERATURAN DAERAH DAN MEKANISME
PENEGAKAN TERHADAP KAWASAN TANPA ROKOK DI
KABUPATEN PONOROGO**



Nama : Melanisa Ratna Pramitasari

NIM : 22710327

Program Studi : Hukum

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO

2026

**EVALUASI NORMATIF PERATURAN DAERAH DAN MEKANISME
PENEGAKAN TERHADAP KAWASAN TANPA ROKOK DI
KABUPATEN PONOROGO**



SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi tugas dan melengkapi sebagian syarat-syarat
guna memperoleh Gelar Sarjana Program Strata Satu (S-1)

Program Studi Hukum Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Nama : Melanisa Ratna Pramitasari

NIM : 22710327

Program Studi : Hukum

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2026

HALAMAN PENGESAHAN

Judul : Evaluasi Normatif Peraturan Daerah dan Mekanisme
Penegakan Terhadap Kawasan Tanpa Rokok di Ponorogo
Nama : Melanisa Ratna Pramitasari
NIM : 22710327
Program Studi : Hukum

Isi dan Format telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diujikan
guna memperoleh Gelar Sarjana Program Strata Satu (S-1)

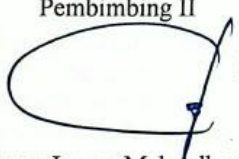
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Ponorogo, 15 Juni 2026

Pembimbing I


Dr. Aries Isnandar, S.H., M.H
NIDN. 007106201

Pembimbing II

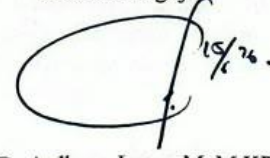
 15/6/26.
Dr. Ardhana Januar Mahardhani, M.KP
NIDN. 0723018702

Mengetahui,
Ketua Program Studi


Ulya Shafa Firdausi, S.H., M.H
NIDN. 0701049702

Dosen Penguji:


Dr. Aries Isnandar, S.H., M.H
NIDN. 0007106201

 15/6/26.
Dr. Ardhana Januar M., M.KP
NIDN. 0723018702


Dr. Uruk Agiyanto, S.H., M.HUM
NIDN. 0701017001

RINGKASAN

Penelitian ini mengkaji evaluasi normatif terhadap Peraturan Daerah Kabupaten Ponorogo Nomor 4 Tahun 2024 tentang Kawasan Tanpa Rokok (KTR) beserta mekanisme penegakan hukum yang diatur di dalamnya. Pokok permasalahan yang dianalisis dalam penelitian ini mencakup bagaimana pengaturan Peraturan Daerah mengenai Kawasan Tanpa Rokok di Kabupaten Ponorogo apabila ditinjau berdasarkan asas kepastian hukum dan kejelasan norma, serta apakah pengaturan mengenai mekanisme penegakan hukum dan penerapan sanksi telah disusun secara selaras dengan ketentuan peraturan perundang-undangan yang memiliki kedudukan lebih tinggi dalam sistem hukum nasional.

Tujuan penelitian ini adalah untuk melakukan analisis terhadap kualitas pengaturan norma hukum yang terkandung dalam Peraturan Daerah Kabupaten Ponorogo Nomor 4 Tahun 2024 tentang Kawasan Tanpa Rokok, sekaligus menilai tingkat kesesuaian pengaturan mengenai mekanisme penegakan hukum dan pemberian sanksi dengan prinsip-prinsip pembentukan peraturan perundang-undangan serta sistem hukum yang berlaku di Indonesia.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan (statute approach) dan pendekatan konseptual (conceptual approach). Proses penelitian dilakukan melalui studi kepustakaan dengan memanfaatkan bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, dan bahan hukum tersier sebagai sumber data penelitian. Analisis data dilakukan secara kualitatif melalui penelaahan terhadap norma hukum, asas-asas pembentukan peraturan perundang-undangan, serta prinsip kepastian hukum yang berkaitan dengan objek penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara normatif Peraturan Daerah Kabupaten Ponorogo Nomor 4 Tahun 2024 telah dibentuk berdasarkan kewenangan pemerintah daerah di bidang kesehatan serta telah mengatur berbagai aspek yang berkaitan dengan Kawasan Tanpa Rokok, seperti penentuan kawasan, hak dan kewajiban masyarakat, pengawasan, serta mekanisme penegakan hukum. Ditinjau dari aspek kepastian hukum, peraturan tersebut pada dasarnya telah memiliki tujuan yang jelas serta landasan hukum yang sesuai dengan hierarki peraturan perundang-undangan yang berlaku. Meskipun demikian, penelitian ini juga menemukan beberapa kelemahan, terutama berkaitan dengan belum optimalnya kejelasan pengaturan mengenai mekanisme penegakan hukum, pembagian kewenangan antarinstansi, prosedur pelaksanaan pengawasan, serta penerapan sanksi terhadap pelanggaran.

Kesimpulan penelitian ini menunjukkan bahwa Peraturan Daerah Kabupaten Ponorogo Nomor 4 Tahun 2024 pada dasarnya telah menjalankan fungsinya sebagai instrumen hukum daerah dalam memberikan perlindungan terhadap kesehatan masyarakat. Namun demikian, masih diperlukan upaya penyempurnaan terhadap aspek kejelasan norma dan mekanisme penegakan hukum

agar dapat memperkuat kepastian hukum serta meningkatkan efektivitas pelaksanaan peraturan tersebut.

Kata Kunci: Evaluasi Normatif, Peraturan Daerah, Kawasan Tanpa Rokok, Penegakan Hukum, Kepastian Hukum.



MOTTO

إِنَّ اللَّهَ لَا يُغَيِّرُ مَا بِقَوْمٍ حَتَّى يُغَيِّرُوا مَا بِأَنْفُسِهِمْ

"Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum sampai mereka mengubah keadaan yang ada pada diri mereka sendiri."

(QS. Ar-Ra'd: 11)

"aku membahayakan nyawa ibu untuk lahir ke dunia, jadi tidak mungkin aku tidak ada artinya, dan aku membuat ayahku bekerja tiap hari hingga lelah, jadi aku pastikan lelahnya tidak sia sia"

(Melanisa Ratna Pramitrasari)

Pendidikan adalah senjata paling ampuh untuk mengubah dunia, dan ilmu adalah warisan terbaik yang dapat dimiliki seseorang."

(Nelson Mandela)

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala rahmat, karunia, serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Evaluasi Normatif Peraturan Daerah dan Mekanisme Penegakan terhadap Kawasan Tanpa Rokok di Kabupaten Ponorogo”** dengan baik. Shalawat serta salam senantiasa tercurah kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia menuju jalan yang penuh ilmu pengetahuan dan peradaban.

Penyusunan skripsi ini dilakukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa penelitian dan penulisan skripsi tidak dapat terselesaikan tanpa bantuan, dukungan, bimbingan, serta doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT atas segala nikmat kesehatan, kekuatan, dan kemudahan yang diberikan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
2. Bapak/Ibu Dekan Fakultas Hukum beserta seluruh jajaran civitas akademika yang telah memberikan kesempatan dan fasilitas kepada penulis selama menempuh pendidikan. Serta Seluruh dosen Fakultas Hukum yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman akademik kepada penulis selama masa perkuliahan.
3. Bapak Dosen Pembimbing Dr. Aries Isnandar, S.H., M.H. dan Dr. Ardhana Januar Mahardhani, M.KP. yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam memberikan arahan, bimbingan, kritik, serta saran yang sangat bermanfaat bagi penyusunan skripsi ini sehingga skripsi ini bisa terselesaikan dengan baik.
4. Kedua orang tua saya Bapak Sukodo dan Ibu Sri Muryati, dua orang yang sangat berjasa dalam hidup saya, dua orang yang selalu mengusahakan anak pertamanya ini menempuh pendidikan setinggi-tingginya meskipun mereka berdua sendiri hanya bisa menempuh pendidikan sampai tahap dasar dan tahap menengah atas. Kepada bapak saya, terima kasih atas setiap cucuran keringat dan kerja keras yang engkau tukarkan menjadi sebuah nafkah demi anakmu bisa sampai kepada tahap ini, demi anakmu dapat mengenyam pendidikan sampai ke tingkat ini. Untuk ibu saya, terima kasih atas segala motivasi, pesan, doa, dan harapan yang selalu mendampingi setiap langkah dan ikhtiar anakmu untuk menjadi seseorang yang berpendidikan, terima kasih atas kasih sayang tanpa batas yang tak pernah lekang oleh waktu, atas kesabaran dan pengorbanan yang selalu mengiringi perjalanan hidup saya, terima kasih telah menjadi sumber kekuatan dan inspirasi, serta pelita yang tak pernah padam dalam setiap langkah yang saya tempuh. Terakhir, terima kasih atas segala hal yang kalian berikan yang tak terhitung jumlahnya serta kepercayaan yang telah diberikan bahkan saat penulis meragukan dirinya sendiri. Skripsi ini adalah bukti kecil dari perjuangan besar yang sesungguhnya adalah milik Bapak dan Ibu.

5. Kepada adik tercinta, Amelyantika Marsha Maretasari, terima kasih atas doa, dukungan, dan kebahagiaan yang selalu kamu hadirkan dalam kehidupan penulis. Semoga setiap langkah yang penulis tempuh dan pencapaian yang diraih dapat menjadi motivasi serta inspirasi bagimu untuk terus belajar, berjuang, dan meraih cita-cita yang kamu impikan.

Skripsi ini merupakan tanda dan bukti kecil bahwa tidak ada usaha yang sia-sia ketika disertai doa, kerja keras, dan ketekunan. Semoga pencapaian ini dapat menjadi inspirasi bagi perjalananmu di masa yang akan datang.

6. Kepada kakek tercinta yang masih hidup dan nenek tercinta yang telah berpulang, terima kasih atas segala kasih sayang, doa, dan pelajaran hidup yang telah diberikan kepada penulis sedari kecil. Meskipun nenek dari ibu, nenek dari ayah dan kakek dari ayah yang tidak dapat menyaksikan pencapaian ini secara langsung, kenangan, Pelajaran hidup dan cinta yang telah diberikan akan selalu hidup dalam hati penulis.

Skripsi ini merupakan tanda dan bukti kecil bahwa salah satu harapan yang kakek dan nenek titipkan kepada penulis akhirnya dapat terwujud.

7. Kepada seseorang yang istimewa dalam perjalanan hidup penulis, Avian Anung Widiasmoko, terima kasih karena telah hadir dan menemani penulis dalam setiap proses, baik dalam suka maupun duka. Terima kasih atas kesabaran, perhatian, dukungan, serta semangat yang selalu diberikan di tengah berbagai tantangan dan kesulitan yang penulis hadapi selama menyelesaikan pendidikan ini. Kehadiranmu menjadi tempat penulis berbagi cerita, keluh kesah, dan menemukan kembali kekuatan untuk terus melangkah ketika rasa lelah dan putus asa datang menghampiri.

Terima kasih karena selalu percaya pada kemampuan penulis, bahkan di saat penulis meragukan dirinya sendiri. Setiap doa, waktu, perhatian, dan dukungan yang telah diberikan akan selalu menjadi bagian berharga dalam perjalanan ini.

Skripsi ini merupakan tanda dan bukti kecil bahwa di balik setiap perjuangan yang berhasil dilalui, terdapat sosok yang dengan tulus menemani, menguatkan, dan menjadi bagian penting dari setiap langkah penulis hingga mampu mencapai titik ini.

8. Kepada sahabat terkasih, Ayu Putri Wulandari, yang telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis sejak kecil hingga saat ini. Dari saat saya bingung mau kuliah di mana tidak memiliki arah tujuan yang jelas untuk melanjutkan jenjang pendidikan, Terima kasih karena selalu hadir dalam berbagai fase kehidupan, menemani setiap cerita, tumbuh bersama dalam suka maupun duka, serta menjadi sosok yang selalu memberikan dukungan dan semangat tanpa pernah lelah.

Banyak kenangan, tawa, dan cerita yang telah kita lalui bersama selama bertahun-tahun. Kehadiranmu bukan hanya sebagai teman, tetapi juga sebagai sahabat yang selalu ada di saat penulis membutuhkan tempat untuk berbagi, mengeluh, maupun sekadar menguatkan diri. Terima kasih karena tetap bertahan dan berjalan bersama hingga sejauh ini.

Semoga persahabatan yang telah terjalin sejak masa kecil ini selalu terjaga dan tidak lekang oleh waktu. Semoga segala impian, harapan, dan kebahagiaan senantiasa menyertai setiap langkahmu.

9. Kepada sahabat seperjuangan tercinta, Vivi Novita, terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan yang penuh cerita ini. Terima kasih karena selalu hadir di setiap proses, baik dalam suka maupun duka, di saat semangat sedang tinggi maupun ketika rasa lelah dan ingin menyerah datang menghampiri. Kehadiranmu bukan hanya sebagai teman, tetapi juga sebagai tempat berbagi keluh kesah, tawa, air mata, dan berbagai perjuangan yang telah kita lalui bersama selama menempuh pendidikan ini.

Terima kasih atas setiap dukungan, perhatian, motivasi, dan kesabaran yang telah diberikan. Banyak momen yang mungkin terlihat sederhana, namun akan selalu memiliki tempat tersendiri dalam ingatan penulis. Kebersamaan, cerita, dan perjuangan yang telah kita lewati bersama menjadi salah satu bagian berharga yang turut mengantarkan penulis hingga mampu menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi ini merupakan tanda dan bukti kecil bahwa setiap langkah perjuangan terasa lebih ringan karena adanya sahabat seperti dirimu yang selalu menemani, mendukung, dan percaya bahwa semua ini dapat diselesaikan dengan baik.

10. Kepada teman seperjuangan, Dinda Pratama Putri, Vivi Novita Yulambang Sari, Nairo Rizka Nurhamzah, dan Lilih Ambarsari, terima kasih atas kebersamaan, dukungan, bantuan, serta semangat yang telah diberikan selama masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini. Terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan yang penuh cerita, perjuangan, dan kenangan yang tidak akan terlupakan.

Skripsi ini merupakan tanda dan bukti kecil bahwa setiap proses dan perjuangan akan terasa lebih bermakna ketika dilalui bersama orang-orang yang saling mendukung dan menguatkan.

12. Teruntuk diriku sendiri, Melanisa Ratna Pramitasari, terima kasih karena telah bertahan dan berjuang hingga sampai di titik ini. Terima kasih untuk setiap lelah yang disembunyikan, setiap air mata yang jatuh dalam diam, setiap rasa takut, ragu, dan ingin menyerah yang berhasil dilewati dengan penuh kesabaran. Perjalanan ini tidak selalu mudah, ada banyak hari ketika semuanya terasa berat, namun nyatanya aku tetap melangkah dan tidak berhenti memperjuangkan apa yang telah dimulai. Skripsi ini bukan hanya tentang gelar atau akhir dari masa perkuliahan, tetapi juga

ragu, dan ingin menyerah yang berhasil dilewati dengan penuh kesabaran. Perjalanan ini tidak selalu mudah, ada banyak hari ketika semuanya terasa berat, namun nyatanya aku tetap melangkah dan tidak berhenti memperjuangkan apa yang telah dimulai. Skripsi ini bukan hanya tentang gelar atau akhir dari masa perkuliahan, tetapi juga tentang bukti bahwa aku mampu melewati berbagai proses yang tidak sederhana. Untuk semua pengorbanan, doa, waktu, tenaga, dan usaha yang telah diberikan, terima kasih karena tetap memilih untuk bangkit dan terus berjalan. Semoga pencapaian ini menjadi pengingat bahwa setiap luka, lelah, dan perjuangan yang pernah dirasakan tidak pernah sia-sia. Hari ini, dengan penuh rasa syukur, karya ini kupersembahkan untuk diriku sendiri yang telah begitu kuat, karena tanpa semua perjuangan itu, aku tidak akan berada di sini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi perbaikan dan penyempurnaan karya ilmiah ini di masa yang akan datang.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi perkembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang hukum tata negara dan hukum kesehatan, serta dapat menjadi bahan referensi bagi penelitian selanjutnya mengenai pengaturan Kawasan Tanpa Rokok dan mekanisme penegakan hukumnya.

Ponorogo, 11 Mei 2026

Penulis



Melanisa Ratna Pramitasari

PERYATAAN TIDAK MELANGGAR KODE ETIK PENELITIAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis di suatu Institusi Pendidikan, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Ponorogo, 11 Mei 2026



Melanisa Ratna Pramitasari

NIM. 22710327

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	1
HALAMAN PENGESAHAN	2
RINGKASAN	3
MOTTO.....	5
KATA PENGANTAR	6
PERNYATAAN TIDAK MELANGGAR KODE ETIK PENELITIAN	10
DAFTAR ISI	11
DAFTAR TABEL.....	13
BAB I PENDAHULUAN	14
1.1 Latar Belakang Masalah	14
1.2 Rumusan Masalah	17
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	17
1.3.1 Tujuan Penelitian	18
1.3.2 Manfaat Penelitian	18
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	20
2.1 Landasan Teori	20
2.1.1 Teori Hierarki Peraturan Perundang-undangan	23
2.1.2 Teori Asas-Asas Pembentukan Peraturan Perundang-unndang.....	23
2.1.3 Teori Penegakan Hukum	24
2.1.4 Teori Kepastian Hukum	24
2.2 Penelitian Terdahulu	25
2.3 Kerangka Pemikiran	31
BAB III METODE PENELITIAN	38
3.1 Jenis Penelitian	39
3.2 Ruang Lingkup Penelitian	40
3.3 Sumber dan Jenis Data	43

3.3.1 Bahan Hukum Primer	44
3.3.2 Bahan Hukum Sekunder	46
3.3.3 Bahan Hukum Tersier	47
3.4 Metode Pengambilan Data	48
3.5 Metode Analisa Data	49
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	51
A. Pengaturan Peraturan Daerah tentang Kawasan Tanpa Rokok di Kabupaten Ponorogo ditinjau dari asas kepastian hukum dan kejelasan norma	53
A.1 Gambaran Umum Pengaturan KTR di Kabupaten Ponorogo	53
A.2 Analisis Asas Kepastian Hukum dalam Perda KTR Kabupaten Ponorogo	55
A.3 Analisis Kejelasan Norma dalam Perda Kawasan Tanpa Rokok di Kabupaten Ponorogo	60
B. Analisis Kesesuaian Mekanisme Penegakan dan Sanksi dalam Peraturan Daerah Kawasan Tanpa Rokok Kabupaten Ponorogo dengan Peraturan Perundang-undangan yang Lebih Tinggi.....	68
B.1 Mekanisme Penegakan Hukum dalam Perda KTR Kabupaten Ponorogo.....	68
B.2 Analisis Pengaturan Sanksi dalam Perda KTR Kabupaten Ponorogo.....	70
B.3 Analisis Kesesuaian Mekanisme Penegakan dan Sanksi dengan Peraturan yang Lebih Tinggi	73
B.4 Evaluasi Efektivitas Pengaturan Penegakan dan Sanksi dalam Perda KTR Kabupaten Ponorogo.....	83
BAB V PENUTUP	85
5.1 Kesimpulan	85
5.2 Saran	87
DAFTAR PUSTAKA	89
LAMPIRAN.....	92

DAFTAR TABEL

DAFTAR TABEL.....	10
1.1. Penelitian Terdahulu.....	27
1.2. Kerangka Pemikiran.....	34
1.3. Analisa Kesesuaian Perda KTR dengan Peraturan Perundang-Undangan yang Lebih Tinggi.....	71
1.4. Perbandingan Pengaturan KTR Kabupaten Ponorogo dengan Daerah Lain.....	78

