

**COLLABORATIVE GOVERNANCE BPBD DAN
MASYARAKAT DALAM MEWUJUDKAN DESA TANGGUH
BENCANA (DESTANA)**

(Studi Di Desa Baosan Lor Kecamatan Ngrayun Kabupaten Ponorogo)



ADHITYA WAHYU PRASETYO

20221870

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO
TAHUN 2026**

**COLLABORATIVE GOVERNANCE BPBD DAN
MASYARAKAT DALAM MEWUJUDKAN DESA TANGGUH
BENCANA (DESTANA)**

(Studi Di Desa Baosan Lor Kecamatan Ngrayun Kabupaten Ponorogo)

SKRIPSI

Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir dan Memenuhi syarat – syarat untuk
mencapai Gelar Sarjana dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Program Studi Ilmu
Pemerintahan.

ADHITYA WAHYU PRASETYO

20221870

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO
TAHUN 2026**

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini disusun oleh : ADHITYA WAHYU PRASETYO
NIM : 20221870
Judul : COLLABORATIVE GOVERNANCE BPBD
DAN MASYARAKAT DALAM
MEWUJUDKAN DESA TANGGUH
BENCANA (DESTANA)
Disahkan Pada : 10 Juli 2026

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Ponorogo, 10 Juli 2026

Pembimbing I



Khoirurrosyidin, S.IP., M.Si
NIDN. 0705057501

Pembimbing II



Dra. Ekapti Wahjuni DJ, M.Si
NIDN. 00722126101

LEMBAR PENGESAHAN

Judul : COLLABORATIVE GOVERNANCE
BPBD DAN MASYARAKAT DALAM
MEWUJUDKAN DESA TANGGUH
BENCANA (DESTANA) (Studi Di Desa
Baosan Lor Kecamatan Ngrayun
Kabupaten Ponorogo)

Disusun Oleh : ADHITYA WAHYU PRASETYO
NIM : 20221870
Telah dipertahankan di depan : 20 Juli 2026
penguji pada
Hari : Senin
Ruang : Ruang Sidang A203
Pukul : 10.00 WIB

Dewan Penguji,

Penguji I



Dr. Jusuf Harsono, M.Si

NIDN. 0713016201

Penguji II



Dra. Ekapti Wahjuni DJ, M.Si

NIDN. 0722126101

Penguji III

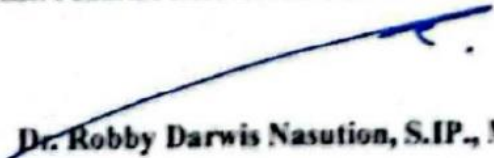


Khoirurrosyidin, S.IP., M.Si

NIDN. 0705057501

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Robby Darwis Nasution, S.IP., M.A

NIK. 19860228 201509 12

LEMBAR PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Kepada pemilik mutlak seluruh zat dan alam semesta, yang menguasai, mengatur, dan berkuasa atas segala sesuatu. Allah SWT, Sang Maha Pemilik Arah. Terima kasih telah Menjadi satu-satunya rumah tempatku pulang saat dunia terasa begitu kabur dan bising.
2. Kepada cinta pertamaku, Ayahku dan Ibuku tercinta, Bapak Broto Yuono Dan Ibu Wahyuningrum , sosok yang dengan penuh keteguhan, pengorbanan, dan doa yang tak pernah putus senantiasa menjadi kekuatan serta sumber semangat bagi penulis sebagai tanda bakti dan hormat dan rasa terima kasih yang tiada terhingga ku persembahkan karya kecil ini kepada ibu dan ayah yang telah memberikan kasih sayang dan segala dukungan, dan cinta kasih yang tiada terhingga yang hanya dapat ku balas dengan selembar kertas ini yang bertuliskan kata cinta dan persembahan. Semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat ibu dan ayah bahagia, karna ku sadar selama ini belum bisa berbuat yang lebih. Untuk kedua orang tuaku yang paling ku cintai terima kasih banyak selama ini banyak memberikan banyak motivasi, selalu mendoakanku, selalu menyirami kasih sayang dan selalu menasehatiku untuk menjadi yang lebih baik.
3. Kepada keluarga besarku tercinta Bani Sumadi dan Bani Chusnaini Terima kasih atas setiap doa yang tulus, dukungan yang tak pernah surut, dan semangat yang selalu kalian hadirkan di setiap langkahku. Di saat aku lelah, kalian hadir sebagai penguat, di saat aku ragu, kalian hadir sebagai penyemangat. Tanpa pelukan hangat, nasihat sederhana, dan perhatian yang begitu tulus dari kalian, mungkin aku tak mampu untuk sampai sejauh ini. Kehadiran kalian adalah bagian penting dari setiap proses yang kulalui dalam menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih telah menjadi tempat pulang paling hangat, tempat aku merasa diterima sepenuhnya, dan tempat aku menemukan kekuatan untuk terus melangkah.

4. Bapak Khoirurrosyidin,S.IP.,M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi SayaTerima kasih yang sebesar-besarnya atas kesediaan Bapak meluangkan waktu di tengah kesibukan, atas kesabaran, perhatian, arahan, serta nasihat sehingga seluruh proses bimbingan dapat dijalani dengan rasa aman dan nyaman. Tanpa bimbingan dan dukungan bapak yang tulus, mungkin skripsi ini belum bisa selesai.Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan kesehatan, keberkahan, serta balasan terbaik untuk setiap kebaikan yang Bapak berikan.
5. Untuk sahabat penulis. Roni Pujo Santoso S.IP , Dicky Martiaz Sani S.IP , Awang Putro Vesmoyo S.IP ,Mahira Wijaya Bkti S.IP Terima kasih karena selalu menjaga komitmen pertemanan ini tetap hidup di tengah kesibukan dan jalan hidup masing-masing. Terima kasih telah menjadi saksi dari setiap pasang surut proses ini, memahami arti sebuah jeda, dan selalu menyambut hangat setiap kali saya kembali melangkah. Kehadiran kalian adalah salah satu bentuk keberuntungan terbaik dalam perjalanan hidup ini.
6. Untuk seseorang yang tidak dapat aku sebutkan namanya. Terima kasih dengan tulus aku ucapkan kepada sosok istimewa yang selama ini setia menemani dan membantu dalam setiap langkah penyusunan skripsi ini. Meski namamu tak dapat kusebutkan di sini, kehadiran dan dukunganmu terasa sangat berarti, seperti cahaya yang membimbing di tengah gelap. Bantuan dan semangatmu menjadi kekuatan yang menguatkan, menjadikan perjalanan ini lebih ringan dan penuh harapan. Semoga segala kebaikanmu mendapatkan balasan terbaik dari Tuhan Yang Maha Esa.
7. Terakhir Untuk diri saya sendiri Adhitya Wahyu Prasetyo, terima kasih atas segala kerja keras dan semangatnya sehingga mampu bertahan dan terus melangkah sejauh ini. Terima kasih pada raga dan jiwa yang masih tetap tegar dan ikhlas menjalani semuanya hingga sekarang. Terima kasih telah percaya pada keraguan dan kelelahan dalam setiap proses ini, meskipun jalannya terasa begitu berat. Saya bangga pada diri saya sendiri! Kedepannya untuk raga yang tetap kuat, hati yang selalu tegar, Mari

bekerjasama untuk lebih berkembang lagi menjadi pribadi yang lebih baik dari hari ke hari.

Peneliti menyadari bahwa penelitian ini masih jauh dari kata sempurna, namun peneliti berharap penelitian ini dapat bermanfaat bagi para pembaca.

ADHITYA WAHYU PRASETYO



MOTTO

"Tidak semua perjuangan terlihat oleh orang lain, tetapi setiap perjuangan akan menemukan waktunya untuk bersinar."

— Terinspirasi dari semangat lagu *Sang Juara*

"Tidak peduli seberapa kuat dirimu, jangan pernah mencoba menanggung segala beban sendirian. Mengetahui batasanmu dan menerima siapa dirimu adalah kunci kekuatan yang sesungguhnya."

Itachi Uchiha

"Saat dunia mulai kehilangan arah dan moralitasnya, tetap menjadi orang baik adalah sebuah keberanian terbesar."

Dr. Kenzo Tenma



ABSTRAK

Penelitian kualitatif deskriptif ini bertujuan menganalisis kolaborasi BPBD Ponorogo dan masyarakat, tingkat partisipasi warga, serta hambatan dan pendukung dalam mewujudkan DESTANA di Desa Baosan Lor yang rawan longsor. Data dikumpulkan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, lalu dianalisis menggunakan model Miles dan Huberman. Hasil penelitian menunjukkan kolaborasi didorong oleh kesadaran bersama atas kerentanan wilayah. Sinergi ini berhasil menyusun Rencana Kontingensi serta membentuk Forum Pengurangan Risiko Bencana (FPRB) dan Satgas melalui SK Kepala Desa. Hambatan utama adalah keterbatasan dana karena tidak adanya alokasi APBDes khusus untuk DESTANA. Solusinya, pemerintah desa memaksimalkan organisasi lokal (Karang Taruna, Linmas, PKK), sementara BPBD menempatkan petugas lapangan dan gudang logistik di Kecamatan Ngrayun untuk mengatasi jarak geografis. Di sisi lain, partisipasi masyarakat sangat tinggi dalam membangun ketangguhan desa. Warga aktif terlibat lewat budaya gotong royong, kemampuan membaca tanda alam (rekahan tanah), pelaporan cepat relawan, hingga ronda mandiri saat curah hujan ekstrem.

Kata Kunci: *Collaborative Governance, Partisipasi Masyarakat, DESTANA, Tanah Longsor.*

ABSTRACT

This descriptive qualitative study aims to analyze the collaboration between BPBD Ponorogo and the community, the level of community participation, as well as the obstacles and supporting factors in realizing DESTANA in landslide-prone Baosan Lor Village. Data were collected through interviews, observations, and documentation, then analyzed using the Miles and Huberman model. The results show that the collaboration was driven by a shared awareness of regional vulnerability. This synergy successfully drafted a Contingency Plan and established the Disaster Risk Reduction Forum (FPRB) and Task Force via a Village Head Decree. The main obstacle is financial limitations due to the absence of a specific APBDes budget for DESTANA. As a solution, the village government maximizes local organizations (Youth Secretariats, Linmas, PKK), while BPBD deploys field staff and a logistics warehouse in Ngrayun District to overcome geographical distance. On the other hand, community participation is very high in building village resilience. Citizens are actively involved through mutual cooperation (gotong royong), the ability to read natural signs (ground cracks), rapid volunteer reporting, and independent night patrols during extreme rainfall.

Keywords: *Collaborative Governance, Community Participation, DESTANA, Landslide.*

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr, Wb

Segala puji bagi Allah SWT yang menciptakan bumi dan isinya, sehingga melalui pertanda-pertandanya, manusia diberikan pengetahuan dimana proses tersebut dapat dilakukan melalui proses belajar mengajar, manusia kemudian diciptakan menjadi makhluk yang sempurna diantara ciptaan-Nya yang lain. Proses pembelajaran ini, kemudian menghasilkan salah satunya menghasilkan Tugas Akhir, berupa skripsi, dalam proses penyelesaian skripsi penulis merasa banyak terbantu oleh pihak-pihak yang mendukung tanpa lelah, baik secara, maupun materil, sehingga kinarya ucapan terimakasih bisa kami sematkan dalam skripsi ini, ucapan terimakasih ini kami sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Rido Kurnianto, Mag., Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo, yang telah memberikan kesempatan dan dukungan kepada penulis untuk menempuh pendidikan di Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
2. Bapak Dr. Robby Darwis Nasution, S.IP, M.A. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo. Atas kepemimpinan, kebijakan serta dukungan yang memfasilitasi kelancaran studi dan penyusunan karya ilmiah ini
3. Bapak Irvan Nur Ridho, S.AP., M. Si. Selaku Kaprodi Ilmu Pemerintahan Selalu memberi motivasi, saran dan arahan dari awal hingga selesainya skripsi ini.
4. Bapak Khoirurrosyidin, S.IP., M.Si. Selaku pembimbing yang telah dengan tulus memberi nasehat, bimbingan serta petunjuk selama penyusunan skripsi ini.
5. Seluruh Dosen program studi Ilmu Pemerintahan dan tenaga pendidikan yang ada di FISIP Universitas Muhammadiyah Ponorogo.

Demikianlah ucapan terimakasih ini kami ucapkan, apabila ada salah-salah kata kami mohon maaf sebesar besarnya. Wassalamualaikum, Wr Wb

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : ADHITYA WAHYU PRASETYO

NIM : 20221870

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwasanya :

Skripsi dengan Judul “ **COLLABORATIVE GOVERNANCE BPBD DAN MASYARAKAT DALAM MEWUJUDKAN DESA TANGGUH BENCANA (DESTANA)** ” (Studi Di Desa Baosan Lor Kecamatan Ngrayun Kabupaten Ponorogo)

1. Merupakan hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diujukan oleh pihak lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi serta tidak dapat karya atau pendapat yang pernah di tulis oleh orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan , kecuali yang tertulis dalam kutipan dalam skripsi disebutkan dalam sumber kutipa dan daftar pustaka.
2. Apabila ternyata di dalam skripsi ini terdapat unsur-unsur **PLAGIASI**, saya bersedia skripsi ini **DIGUGURKAN** dan gelar akademik saya yang telah diperoleh **DIBATALKAN**, serta diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat di jadikan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALTY NON EKSLUSIF**.

Demikian pernyataan saya ini di buat dengan sebenar- benarnya untuk di pergunakan sebagaimana mestinya.

Ponorogo , 10 Juli 2026

Yang menyatakan



ADHITYA WAHYU PRASETYO
NIM. 20221870

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
MOTTO.....	vii
ABSTRAK	viii
<i>ABSTRACT</i>	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Penegasan Istilah	7
F. Landasan Teori.....	9
G. Definisi Operasional.....	14
H. Metodologi Penelitian	15
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	21
A. Kondisi Geografis Obyek Penelitian.....	21
B. Asal-Usul (Sejarah) Desa Baosan Lor.....	22
C. Visi dan Misi Desa Baosan Lor.....	23
D. Sejarah Desa Baosan Lor	24
E. Profil Badan Penanggulangan Bencana Kabupaten Ponorogo.....	26
F. Tugas Dan Fungsi BPBD Kabupaten Ponorogo	29
G. Kondisi Demografis Objek Penelitian.....	32
H. Keadaan Sosial	36
I. Keadaan Ekonomi	37

J. Prasarana dan Sarana Desa.....	39
K. Kondisi Pemerintahan Desa	41
L. Data Teknis Objek Penelitian.....	44
BAB III PENYAJIAN DATA DAN ANALISIS	50
A. Penyajian Data.....	50
B. Analisis Data	69
BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN.....	73
A. Kesimpulan.....	73
B. Saran	76
DAFTAR PUSATAKA	77
LAMPIRAN.....	79
BPBD Ponorogo.....	93
Pemerintah Desa Baosan Lor.....	93
Masyarakat Baosan Lor 1.....	94
Masyarakat Baosan Lor 2.....	95
DESTANA Baosan Lor.....	96
Satgas Penanggulangan Bencana Desa Baosan Lor.....	97
Masyarakat Desa Baosan Lor 3.....	97

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Metode Analisis Data Model Miles dan Huberman.....	18
Gambar 2. 1 Gambar Peta Lokasi desa Baosan Lor.....	21
Gambar 2. 2 Gambar Peta Lokasi desa Baosan Lor.....	26
Gambar 2. 3 Gambar Struktur Organisasi BPBD Ponorogo.....	29
Gambar 2. 4 Susunan Organisasi Dan tata Kerja Pemerintah Desa Baosan Lor ...	42
Gambar 3. 1 Bagan Hubungan Kotak-Kotak Konseptual.....	71



DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Nama-nama Kepala Desa.....	25
Tabel 2. 2 Nama-nama pejabat struktural BPBD Ponorogo	27
Tabel 2. 3 Jumlah Penduduk menurut Golongan Umur.....	33
Tabel 2. 4 Jumlah Penduduk menurut Agama	34
Tabel 2. 5 Jumlah Penduduk menurut tingkat pendidikan.....	34
Tabel 2. 6 Jumlah Penduduk menurut mata pencaharian.....	35
Tabel 2. 7 Kesejahteraan Warga	36
Tabel 2. 8 Pengangguran.....	37
Tabel 2. 9 Fasilitas Pendidikan dan Kesehatan.....	37
Tabel 2. 10 Prasarana kesehatan	39
Tabel 2. 11 Prasarana Pendidikan	39
Tabel 2. 12 Prasarana Umum lainnya	40
Tabel 2. 13 Nama Pejabat Pemerintah Desa Baosan Lor.....	43
Tabel 2. 14 Struktur Serta Anggota Forum Penanggulangan Risiko Bencana Desa Baosan Lor	46
Tabel 2. 15 Susunan Keanggotaan SATGAS PENANGGULANGAN BENCANA desa Baosan Lor	47
Tabel 3. 1 Profil Informan.....	50

