

**OPTIMALISASI PERAN DINAS KETENAGAKERJAAN (DISNAKER)
KABUPATEN PONOROGO DALAM MENDUKUNG PROGRAM MAGANG
CALON PEKERJA MIGRAN INDONESIA KE JEPANG**

SKRIPSI



Oleh :

RANI DESVIANA WIDODO

NIM : 22222066

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2026

**OPTIMALISASI PERAN DINAS KETENAGAKERJAAN (DISNAKER)
KABUPATEN PONOROGO DALAM MENDUKUNG PROGRAM MAGANG
CALON PEKERJA MIGRAN INDONESIA KE JEPANG**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Melengkapi Tugas Akhir Dan Memenuhi Syarat-Syarat Untuk
Mencapai Gelar Sarjana Dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di program Studi
Ilmu Pemerintahan**

Oleh :

RANI DESVIANA WIDODO

NIM: 22222066

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2026

HALAMAN PERSETUJUAN

HALAMAN PERSETUJUAN

Proposal Skripsi Disusun Oleh : Rani Desviana Widodo
NIM : 22222066
Judul : Optimalisasi Peran Dinas Ketenagakerjaan
(Disnaker) Kabupaten Ponorogo Dalam
Mendukung Program Magang Calon
Pekerja Migran Indonesia Ke Jepang
Disetujui Pada :
Telah diperiksa dan disetujui untuk diujikan

Pembimbing I



Drs. Bambang Triono, M. Si
NIDN 0709066403

Ponorogo, 13 Juli 2026

Pembimbing II



Dra. Ekapti Wahjuni DJ, M. Si
NIDN 0722126101

LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PENGESAHAN

Judul : Optimalisasi Peran Dinas Ketenagakerjaan (Disnaker)
Kabupaten Ponorogo Dalam Mendukung Program Magang
Calon Pekerja Migran Indonesia Ke Jepang

Disusun Oleh : Rani Desviana Widodo

NIM : 22222066

Telah dipertahankan didepan penguji pada:

Hari : Senin, 20 Juli 2026

Ruang : A203

Pukul : 07.00 – 08.00 WIB

Dewan Penguji,

Penguji I

Dr. Dian Suluh Kusuma Dewi, M. AP

NIDN. 0703058104

Penguji II

Dra. Ekapti Wahjuni DJ, M. Si

NIDN. 0722126101

Penguji III

Drs. Bambang Triono, M. Si

NIDN. 0709066403

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Robby Darwis Nasution, M.A

NIK. 19860228 202109 12

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini saya :

Nama : Rani Desviana Widodo

NIM : 22222066

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa :

1. Skripsi dengan judul **“OPTIMALISASI PERAN DINAS KETENAGAKERJAAN (DISNAKER) KABUPATEN PONOROGO DALAM MENDUKUNG PROGRAM MAGANG CALON PEKERJA MIKGRAN INDONESIA KE JEPANG”**, adalah hasil karya saya dan tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu perguruan tinggi serta tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis orang lain, baik sebagian ataupun keseluruhan, kecuali yang secara tertulis/dikutip dalam naskah ini serta disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
2. Apabila di dalam skripsi ini unsur-unsur **PLAGIASI**, saya bersedia skripsi ini **DIGUGURKAN** dan gelar akademik saya yang telah saya peroleh **DIBATALKAN**, serta di protes sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.
3. Skripsi ini dapat dijadikan sumber pustaka yang merupakan **HAK BEBAS ROYALTI NON EKSLUSIF**.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Ponorogo, 9 Juli 2026

Yang menyatakan



METERAI
TEMPEL
F4B19ANX406231643

RANI DESVIANA WIDODO

x

MOTTO

“Teruslah bermimpi, walau kenyataannya jauh berbeda. Percayalah, lelah ini hanya sebentar saja. Jangan menyerah, walaupun tak mudah meraihnya.”

(Meraih Mimpi – Ipang)



LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah Swt. atas segala rahmat, nikmat, serta pertolongan-Nya, sehingga penulis diberikan kekuatan, kesehatan, dan kemudahan dalam menyelesaikan skripsi ini. Karya sederhana ini penulis persembahkan kepada:

1. Karya sederhana ini penulis persembahkan dengan penuh rasa hormat, cinta, dan terima kasih kepada kedua orang tua tercinta, Bapak dan Ibu. Terima kasih atas kasih sayang yang tulus, doa yang tidak pernah putus, serta pengorbanan yang begitu besar dalam setiap langkah kehidupan penulis. Sejak awal perjalanan hingga mampu menyelesaikan pendidikan ini, Bapak dan Ibu selalu menjadi sumber kekuatan, tempat berbagi, dan penyemangat terbesar dalam menghadapi setiap tantangan. Terima kasih atas segala kerja keras dan perjuangan yang telah diberikan demi memberikan kehidupan dan pendidikan terbaik bagi penulis. Setiap nasihat, dukungan, perhatian, dan kepercayaan yang Bapak dan Ibu berikan menjadi kekuatan bagi penulis untuk terus bangkit ketika merasa lelah dan tidak percaya diri. Penulis menyadari bahwa keberhasilan menyelesaikan skripsi ini tidak lepas dari doa dan pengorbanan yang selalu mengiringi setiap langkah. Semoga Allah Swt. senantiasa melimpahkan kesehatan, kebahagiaan, umur yang berkah, serta rezeki yang berlimpah kepada Bapak dan Ibu. Semoga setiap pengorbanan, kasih sayang, dan doa yang telah diberikan menjadi amal ibadah yang dibalas dengan pahala terbaik oleh Allah Swt. Penulis berharap dapat menjadi anak yang selalu membanggakan dan mampu membalas setiap kebaikan Bapak dan Ibu, meskipun penulis menyadari bahwa kasih sayang orang tua tidak akan pernah dapat terbalaskan sepenuhnya. Terima kasih atas segala cinta dan pengorbanan yang telah mengantarkan penulis hingga berada di titik ini. Semoga Allah Swt. senantiasa menjaga dan memberkahi setiap langkah Bapak dan Ibu.
2. Terima kasih kepada dosen pembimbing serta seluruh dosen Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu, bimbingan, arahan, dan pengalaman berharga selama penulis menempuh pendidikan. Terutama kepada dosen pembimbing yang dengan sabar telah meluangkan waktu, memberikan masukan, serta mendampingi penulis dalam proses penyusunan skripsi ini hingga selesai. Terima kasih atas setiap ilmu, nasihat, dan dukungan yang telah diberikan. Semoga segala kebaikan dan dedikasi Bapak/Ibu dosen dalam membimbing serta berbagi ilmu menjadi amal yang bernilai dan membawa keberkahan.

3. Terima kasih kepada sahabat dan teman-teman seperjuangan yang telah menjadi bagian dari perjalanan panjang penulis selama menempuh pendidikan ini. Terima kasih atas setiap kebersamaan, cerita, canda tawa, dukungan, bantuan, serta semangat yang selalu diberikan dalam berbagai keadaan. Kehadiran kalian telah membuat perjalanan yang penuh tantangan ini terasa lebih ringan dan berwarna. Terima kasih telah menjadi tempat berbagi cerita, bertukar pikiran, saling menguatkan, dan menemani setiap proses yang terkadang melelahkan. Terutama di saat penulis merasa lelah, ragu, dan hampir menyerah, kalian selalu hadir memberikan dukungan dan motivasi agar penulis tetap melanjutkan perjuangan hingga tahap ini. Semoga segala kebaikan, kebersamaan, dan kenangan yang telah kita lalui bersama tidak berhenti sampai di sini. Semoga hubungan persahabatan ini tetap terjaga, meskipun nantinya kita berjalan pada jalan dan impian masing-masing. Terima kasih telah menjadi bagian berharga dalam cerita perjalanan pendidikan penulis.
4. Terakhir, karya sederhana ini penulis persembahkan untuk diri sendiri yang sudah berhasil sampai di titik ini. Untuk diri yang sudah melewati banyak hal, menghadapi rasa lelah, rasa takut, keraguan, dan berbagai tantangan selama perjalanan ini, tetapi tetap memilih untuk bertahan dan melanjutkan langkah. Terima kasih sudah mau berjuang sejauh ini, sudah mencoba memberikan yang terbaik, dan tidak menyerah meskipun ada banyak waktu ketika semuanya terasa tidak mudah. Mungkin tidak semua orang tahu bagaimana proses yang telah dilalui, tetapi diri sendiri tahu seberapa besar usaha, doa, dan perjuangan yang sudah diberikan untuk sampai pada tahap ini. Semoga pencapaian ini menjadi pengingat bahwa setiap proses yang dijalani memiliki arti. Semoga ke depannya diri ini tetap percaya pada kemampuan sendiri, terus berani mencoba hal baru, dan tidak pernah lupa untuk menghargai setiap langkah kecil yang sudah berhasil dilewati.

ABSTRAK

Dinas Ketenagakerjaan (Disnaker) merupakan instansi pemerintah daerah yang memiliki peran strategis dalam mendukung program magang Calon Pekerja Migran Indonesia (CPMI) ke Jepang, khususnya di Kabupaten Ponorogo yang memiliki potensi sumber daya manusia usia produktif cukup besar namun masih menghadapi tingkat pengangguran yang relatif tinggi. Penelitian ini dilatar belakangi oleh pentingnya optimalisasi peran Disnaker dalam mempersiapkan calon pekerja migran agar mampu bersaing di pasar kerja internasional, khususnya di Jepang yang menerapkan standar kompetensi, kedisiplinan, dan kesiapan fisik yang tinggi. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana peran Disnaker Kabupaten Ponorogo dalam mendukung program magang CPMI ke Jepang, serta apa saja tantangan dan hambatan yang dihadapi dalam mengoptimalkan program tersebut. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran Disnaker saat ini dalam mendukung program magang CPMI ke Jepang dan mengidentifikasi tantangan serta hambatan yang dihadapi. Metode yang digunakan adalah pendekatan kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara mendalam, dan dokumentasi terhadap informan yang dipilih secara purposive sampling, meliputi pejabat Disnaker, pihak Lembaga Pelatihan Kerja (LPK), dan peserta magang. Analisis data mengacu pada teori peran Jim Ife dan Frank Tesoriero yang mencakup empat aspek, yaitu peran fasilitatif, edukasional, representatif, dan teknis. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Disnaker telah menjalankan keempat peran tersebut cukup baik, antara lain melalui penyediaan informasi dan fasilitas seleksi, sosialisasi ke sekolah-sekolah, koordinasi dengan LPK dan IM Japan, serta pelaksanaan seleksi, pengawasan, dan monitoring program. Meski demikian, masih ditemukan kendala berupa sosialisasi yang belum merata ke seluruh wilayah, penyampaian informasi yang kadang mendadak, serta pemanfaatan teknologi digital untuk monitoring yang belum optimal. Penelitian ini menyimpulkan bahwa peran Disnaker Kabupaten Ponorogo dalam mendukung program magang CPMI ke Jepang sudah berjalan cukup optimal, namun masih memerlukan penguatan pada aspek sosialisasi, ketepatan waktu informasi, dan pemanfaatan teknologi digital.

Kata Kunci: optimalisasi peran, Dinas Ketenagakerjaan, program magang, pekerja migran Indonesia, Jepang

ABSTRACT

The Manpower Office (Disnaker) is a local government institution that plays a strategic role in supporting the internship program for Indonesian Migrant Worker Candidates (CPMI) to Japan, particularly in Ponorogo Regency, which has substantial productive-age human resources yet still faces a relatively high unemployment rate. This research is grounded in the importance of optimizing Disnaker's role in preparing prospective migrant workers to compete in the international labor market, especially in Japan, which applies high standards of competence, discipline, and physical readiness. The research problem addressed is how Disnaker Ponorogo Regency carries out its role in supporting the CPMI internship program to Japan, as well as the challenges and obstacles encountered in optimizing the program. This study aims to analyze Disnaker's current role in supporting the CPMI internship program to Japan and to identify the challenges and obstacles faced. The method employed is a descriptive qualitative approach, with data collected through observation, in-depth interviews, and documentation involving informants selected through purposive sampling, including Disnaker officials, representatives of Job Training Institutions (LPK), and internship participants. Data analysis is based on the role theory of Jim Ife and Frank Tesoriero, which encompasses four aspects: facilitative, educational, representative, and technical roles. The findings show that Disnaker has carried out these four roles reasonably well, among others through providing information and selection facilities, conducting outreach to schools, coordinating with LPKs and IM Japan, and implementing selection, supervision, and monitoring of the program. Nevertheless, several obstacles remain, including uneven outreach across all regions, information delivery that is sometimes provided on short notice, and the underoptimized use of digital technology for monitoring. The study concludes that Disnaker Ponorogo Regency's role in supporting the CPMI internship program to Japan has run fairly optimally, although further strengthening is needed in the areas of outreach, timeliness of information, and the utilization of digital technology.

Keywords: role optimization, Manpower Office, internship program, Indonesian migrant workers, Japan.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh,

Alhamdulillah irabbil'alamin, segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala rahmat, nikmat dan karunianya sehingga penulis diberikan kesehatan dan kekuatan dalam menyelesaikan skripsi yang berjudul “Optimalisasi Peran Dinas Ketenagakerjaan (Disnaker) Dalam Mendukung Program Magang Calon Pekerja Migran Indonesia ke Jepang”. Sholawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW. Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari berbagai tantangan dan kendala. Namun berkat usaha, doa, serta dukungan, skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan rasa hormat dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Robby Darwis Nasution, M.A, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
2. Bapak Irvan Nur Ridho, M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
3. Bapak Drs. Bambang Triono, M. Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan dan ilmu selama proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.
4. Berbagai pihak yang telah membantu dan memberikan informasi selama proses penelitian, khususnya pihak Dinas Ketenagakerjaan Kabupaten Ponorogo, LPK Sukaku Bersama Abadi, LPK Ganbaro Gakkou, serta peserta magang. Demikian ucapan terimakasih yang dapat penulis sampaikan. Apabila ada kekurangan maupun kesalahan dalam penulisan maupun penyampaian mohon maaf yang sebesar-besarnya.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

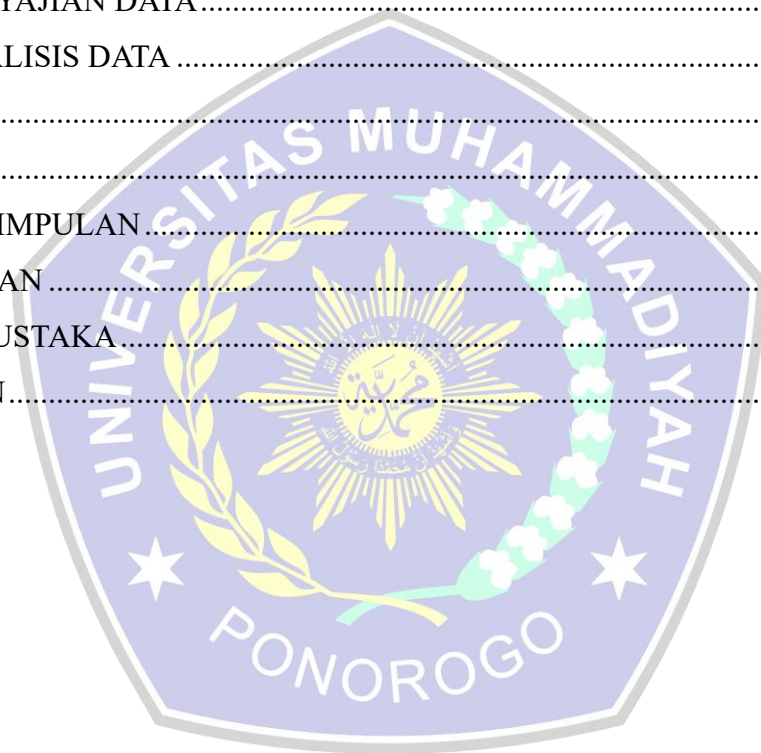
Ponorogo, Juli 2026

Rani Desviana Widodo

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA.....	iv
MOTTO.....	v
LEMBAR PERSEMBAHAN	vi
ABSTRAK	viii
ABSTRACT.....	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. LATAR BELAKANG	1
B. RUMUSAN MASALAH.....	3
C. TUJUAN PENELITIAN.....	4
D. MANFAAT PENELITIAN	4
E. PENEGASAN ISTILAH.....	4
F. PENELITIAN TERDAHULU	6
G. LANDASAN TEORI	11
1. Peran Fasilitatif	13
2. Peran Edukasional	14
3. Peran Representatif	14
4. Peran Teknis	14
H. DEFINISI OPERASIONAL	15
I. METODE PENELITIAN.....	17

BAB II.....	24
DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	24
A. KONDISI GEORGRAFIS OBYEK PENELITIAN	24
B. KONDISI DEMOGRAFIS OBYEK PENELITIAN	27
C. DATA TEKNIS OBYEK PENELITIAN	30
BAB III	45
PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	45
A. PENYAJIAN DATA.....	45
B. ANALISIS DATA	70
BAB IV	85
PENUTUP.....	85
A. KESIMPULAN.....	85
B. SARAN.....	86
DAFTAR PUSTAKA.....	87
LAMPIRAN.....	90



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Bagan Definisi Operasional	15
Gambar 1. 2 Pola Analisis Interaktif oleh Miles and Huberman	23
Gambar 2. 1 Peta Wilayah Kabupaten Ponorogo	24
Gambar 2. 2 Peta Lokasi Dinas Ketenagakerjaan Kabupaten Ponorogo	25
Gambar 2. 3 Salinan PerBub Dinas Ketenagakerjaan Kabupaten Ponorogo	31
Gambar 2. 4 Struktur Organisasi Dinas Ketenagakerjaan	34



DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan Tahun 2024.....	28
Tabel 2. 2 Jumlah Penduduk Menurut Umur Tahun 2024	29
Tabel 2. 3 Daftar Pegawai ASN Disnaker Kabupaten Ponorogo 2025	39
Tabel 2. 4 Daftar Pegawai Non ASN Disnaker Kabupaten Ponorogo	43
Tabel 3. 1 Data Informan	45

