

**EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH KABUPATEN PONOROGO
NOMOR 6 TAHUN 2021 DALAM PENGELOLAAN TEMPAT
PEMBUANGAN AKHIR
(Studi Kasus: TPA Merican Ponorogo)**



SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi tugas dan melengkapi sebagian syarat-syarat guna
memperoleh Gelar Sarjana Program Starta Satu (S-1)

Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Nama : Shafira Azzahra Eka Putri
NIM 22710296
Program Studi : Hukum

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO
2026**

**EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH KABUPATEN PONOROGO
NOMOR 6 TAHUN 2021 DALAM PENGELOLAAN TEMPAT
PEMBUANGAN AKHIR
(Studi Kasus: TPA Merican Ponorogo)**



Nama : Shafira Azzahra Eka Putri
NIM 22710296
Program Studi : Hukum

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO
2026**

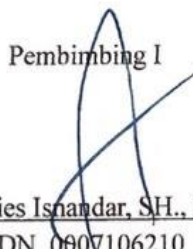
HALAMAN PENGESAHAN

Judul : Efektivitas Peraturan Daerah Kabupaten Ponorogo Nomor 6
Tahun 2021 Dalam Pengelolaan Tempat Pembuangan Akhir
(Studi Kasus: TPA Merican Ponorogo)
Nama : Shafira Azzahra Eka Putri
NIM : 22710296
Program Studi : Hukum

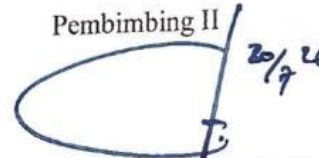
Isi dan format telah disetujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diujikan
guna memperoleh Gelar Sarjana Program Starta Satu (S-1)
Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Ponorogo, 20 Juli 2026

Pembimbing I


Dr. Aries Isnandar, S.H., M.H
NIDN. 0907106210

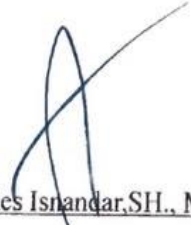
Pembimbing II


Dr. Ardhana Januar, S.AP., M.KP
NIDN. 0723018702

Mengetahui,
Ketua Program Studi Ilmu Hukum


Ulya Shafa Firdausi, S.H., M.H
NIDN. 0701049702

Dosen Penguji


(Dr. Aries Isnandar, S.H., M.H)
NIDN. 0007106210


(Dr. Ardhana Januar, S.AP., M.KP)
NIDN. 0723018702


(Dr. Ucuk Agiyanto, SH, M.H)
NIDN.07011017001

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Efektivitas Peraturan Daerah Kabupaten Ponorogo Nomor 6 Tahun 2021 dalam Pengelolaan Tempat Pembuangan Akhir (TPA) Merican Kabupaten Ponorogo”** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Ponorogo.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dukungan, serta doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada para pendukung yaitu:

1. Bapak Dr. Ferry Irawan Febriyansyah, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang telah memberikan dukungan dan fasilitas selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Ponorogo.
2. Bapak Dr. Aries Isnandar, M.H. selaku dosen pembimbing utama yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan arahan, masukan, serta bimbingan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
3. Bapak Ardhana Januar, M.KP. selaku dosen pembimbing pendamping yang telah memberikan bimbingan, saran, motivasi, dan perhatian sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
4. Kedua orang tua penulis, khususnya kepada Almarhumah Ibu tercinta, yang menjadi alasan terbesar penulis untuk menyelesaikan pendidikan ini. Skripsi ini penulis persembahkan untuk beliau sebagai bentuk cinta, penghormatan, dan rasa terima kasih yang tak terhingga atas segala kasih sayang, pengorbanan, serta doa yang telah diberikan semasa hidupnya. Kepada Bapak tercinta, terima kasih atas dukungan, perjuangan, dan doa yang selalu mengiringi langkah penulis hingga mampu menyelesaikan pendidikan ini.
5. Rekan seperjuangan penulis, Maya Ermawati, yang telah menemani perjalanan perkuliahan sejak semester pertama hingga selesainya

penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas kebersamaan, dukungan, dan semangat yang selalu diberikan. Semoga persahabatan ini senantiasa terjaga hingga akhir hayat.

6. Rekan-rekan seperjuangan di UKM Music Camp Universitas Muhammadiyah Ponorogo, yaitu Yunan, Fatta, Okvaldo, dan Adib, yang telah menjadi keluarga kedua bagi penulis. Terima kasih atas kebersamaan, bantuan, dan dukungan yang diberikan dalam berbagai situasi, baik suka maupun duka.
7. Sahabat penulis, Elisa Nur Rahmawati, yang telah menjadi teman sejak masa SMP, SMA, hingga saat ini. Terima kasih atas ketulusan, perhatian, dukungan, serta kesediaannya untuk selalu mendengarkan setiap keluh kesah penulis dan memastikan penulis tetap kuat menjalani setiap proses kehidupan.
8. Sahabat penulis, Syifa Hilmi, yang telah menjadi sosok kakak, keluarga, dan teman dekat yang selalu memberikan perhatian, dukungan, serta kepedulian yang tulus sehingga penulis mampu bertahan dan terus berjuang hingga saat ini.
9. Untuk pasangan penulis saat ini, yang dengan penuh kesabaran selalu hadir memberikan dukungan, semangat, dan kekuatan dalam setiap proses yang penulis jalani. Terima kasih karena telah menjadi tempat pulang, tempat bercerita, dan salah satu alasan penulis untuk terus melangkah maju.
10. Teruntuk adik penulis, Ibrahim Al-Hakam Eka Putra, terima kasih karena telah hadir dalam kehidupan penulis. Terima kasih karena telah menjadi alasan bagi penulis untuk tetap kuat, tetap bertahan, dan terus berjuang. Kehadiranmu memiliki arti yang sangat besar dalam hidup penulis.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan karya ilmiah ini. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu hukum, khususnya dalam bidang hukum lingkungan dan hukum administrasi negara, serta menjadi referensi bagi penelitian selanjutnya.

Ponorogo, 27 Mei 2026

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Shafira', with a large, stylized initial 'S' and a horizontal line at the end.

SHAFIRA AZZAHRA EKA PUTRI

NIM. 22710296

MOTTO

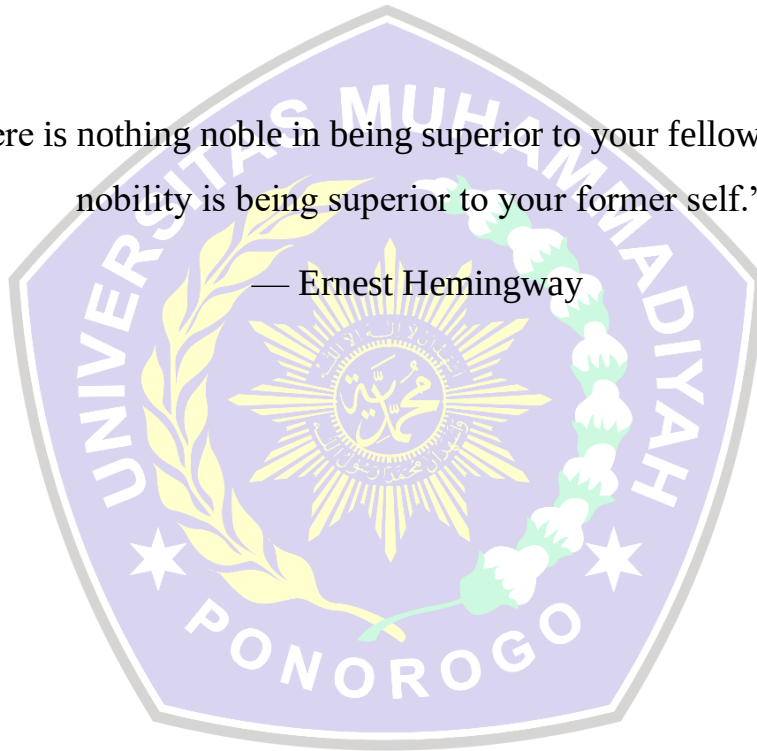
Never look sideways for validation when your greatest unfinished
masterpiece is yourself

“You don't need anybody to tell you who you are or what you are. You
are what you are.”

— John Lennon

“There is nothing noble in being superior to your fellow man; true
nobility is being superior to your former self.”

— Ernest Hemingway



PERNYATAAN TIDAK MELANGGAR KODE ETIK PENELITIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul: **"EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH KABUPATEN PONOROGO NOMOR 6 TAHUN 2021 DALAM PENGELOLAAN TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR (Studi Kasus: TPA Merican Ponorogo)"** merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis di suatu institusi pendidikan, serta sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Ponorogo, 27 Mei 2026



SHAFIRA AZZAHRA EKA PUTRI

NIM. 22710296

DAFTAR ISI

HALAMAN SKRIPSI	i
HALAMAN PENGESAHAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
MOTTO.....	vii
PERNYATAAN TIDAK MELANGGAR KODE ETIK PENELITIAN.....	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Dan Manfaat Penelitian	7
1.3.1 Tujuan Penelitian	7
1.3.2 Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Tinjauan Pustaka	9
2.1.1 Teori Efektivitas Hukum	9
2.1.2 Teori Kebijakan Publik.....	10
2.1.3 Pengertian Pengelolaan Sampah	11
2.1.4 Tempat Pembuangan Akhir (TPA).....	14
2.1.5 Pengelolaan Sampah Berwawasan Lingkungan.....	19
2.1.6 Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Ponorogo Nomor 6 Tahun 2021 tentang Pengelolaan Sampah	21
2.1.7 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Pengelolaan TPA	26
2.2 Penelitian Terdahulu	30
2.3 Kerangka Pemikiran.....	33
BAB III METODE PENELITIAN	36
3.1 Jenis Penelitian.....	36
3.2 Ruang Lingkup Penelitian.....	36
3.3 Sumber Data.....	37
3.4 Metode Pengambilan Data	38
3.5 Teknik Analisis Data.....	38
BAB IV PEMBAHASAN	41
4.1 Analisis Data	41
4.1.1 Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Ponorogo Nomor 6	

Tahun 2021 dalam Pengelolaan TPA Merican	41
4.1.2 Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas Pengelolaan TPA Merican	61
4.2 Pembahasan	79
4.2.1 Efektivitas Peraturan Daerah Kabupaten Ponorogo Nomor 6 Tahun 2021 dalam Pengelolaan TPA Merican	79
4.2.2 Kendala dalam Pengelolaan Tempat Pembuangan Akhir (TPA) Merican Kabupaten Ponorogo	83
4.2.3 Upaya Pemerintah Daerah dalam Meningkatkan Pengelolaan Sampah di TPA Merican Kabupaten Ponorogo	86
BAB V PENUTUP	99
5.1 Kesimpulan	99
5.2 Saran	100
DAFTAR PUSTAKA	102



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Terkait Penelitian Terdahulu.....	31
---	----



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Alur Pengelolaan Sampah Terpadu dari Sumber hingga Pemrosesan Akhir	13
Gambar 2.2 Sistem Pengelolaan Tempat Pembuangan Akhir (TPA) Secara Terpadu.....	18
Gambar 2.3 Terkait Kerangka Pemikiran Teoritis	34
Gambar 4.1 Kondisi Lingkungan Kerja Pengolahan Sampah di TPA Mrican Ponorogo	34
Gambar 4.2 Fasilitas Pengolahan Sampah di TPA Mrican Ponorogo	34
Gambar 4.3 Alur Sistem Pengangkutan dan Pembuangan Sampah dari Sumber hingga TPA	44



ABSTRAK

EFEKTIVITAS PERATURAN DAERAH KABUPATEN PONOROGO NOMOR 6 TAHUN 2021 DALAM PENGELOLAAN TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR (Studi Kasus: TPA Merican Ponorogo)

Shafira Azzahra Eka Putri (22710296)

(121 Halaman + 9 Gambar + 1 Tabel)

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis efektivitas implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Ponorogo Nomor 6 Tahun 2021 dalam pengelolaan Tempat Pembuangan Akhir (TPA) Merican Kabupaten Ponorogo. Penelitian dilatarbelakangi oleh meningkatnya volume sampah serta berbagai permasalahan pengelolaan TPA yang berpotensi menimbulkan dampak lingkungan. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum empiris dengan pendekatan deskriptif kualitatif. Sumber data diperoleh melalui data primer dan data sekunder yang dianalisis secara deskriptif berdasarkan ketentuan hukum dan kondisi faktual di lapangan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Ponorogo Nomor 6 Tahun 2021 telah berjalan secara administratif dan normatif, namun belum sepenuhnya efektif dalam mewujudkan pengelolaan sampah yang berwawasan lingkungan dan berkelanjutan. Pengelolaan TPA Merican masih menghadapi berbagai kendala seperti keterbatasan sarana dan prasarana, rendahnya kualitas sumber daya manusia, lemahnya pengawasan dan penegakan hukum, keterbatasan anggaran daerah, serta rendahnya partisipasi masyarakat dalam pengelolaan sampah. Selain itu, sistem pengelolaan sampah yang masih didominasi metode open dumping menyebabkan potensi pencemaran lingkungan masih cukup tinggi. Oleh karena itu, diperlukan peningkatan pengawasan, penguatan sarana prasarana, edukasi masyarakat, serta penerapan pengelolaan sampah berbasis lingkungan agar efektivitas implementasi peraturan daerah dapat berjalan lebih optimal.

Kata Kunci : Efektivitas Hukum, Pengelolaan Sampah, TPA Merican, Peraturan Daerah, Lingkungan Hidup.

ABSTRACT

THE EFFECTIVENESS OF PONOROGO DISTRICT REGIONAL REGULATION NUMBER 6 OF 2021 IN THE MANAGEMENT OF FINAL DISPOSAL SITES (Case Study: TPA Merican Ponorogo)

Shafira Azzahra Eka Putri (22710296)

(121 Pages + 9 Figures + 1 Table)

This research aims to analyze the effectiveness of the implementation of Ponorogo Regency Regional Regulation Number 6 of 2021 in the management of the Merican Final Disposal Site (TPA) in Ponorogo Regency. The research was motivated by the increasing volume of waste and various landfill management problems that have the potential to cause environmental impacts. The research method used is empirical legal research with a qualitative descriptive approach. Data sources were obtained through primary data and secondary data which were analyzed descriptively based on legal provisions and factual conditions in the field. The research results show that the implementation of Ponorogo Regency Regional Regulation Number 6 of 2021 has been running administratively and normatively, but has not been fully effective in realizing environmentally sound and sustainable waste management. Merican TPA management still faces various obstacles such as limited facilities and infrastructure, low quality of human resources, weak supervision and law enforcement, limited regional budgets, and low community participation in waste management. Apart from that, the waste management system which is still dominated by the open dumping method means that the potential for environmental pollution is still quite high. Therefore, it is necessary to increase supervision, strengthen infrastructure, educate the public, and implement environmentally based waste management so that the effectiveness of implementing regional regulations can run more optimally.

Keywords: Legal Effectiveness, Waste Management, Merican TPA, Regional Regulations, Environment.