

**ANALISIS YURIDIS PENGELOLAAN OBJEK WISATA
TELAGA SARANGAN OLEH PEMERINTAH KABUPATEN MAGETAN
DITINJAU DARI PERSPEKTIF HUKUM ADMINISTRASI NEGARA**



SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi tugas dan melengkapi sebagian syarat-syarat
guna memperoleh Gelar Sarjana Program Starta Satu (S-1)

Program Studi Hukum Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Nama : Elvyndha Henry Saputri

NIM : 22710370

Program Studi : Hukum

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2026

**ANALISIS YURIDIS PENGELOLAAN OBJEK WISATA
TELAGA SARANGAN OLEH PEMERINTAH KABUPATEN MAGETAN
DITINJAU DARI PERSPEKTIF HUKUM ADMINISTRASI NEGARA**



SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi tugas dan melengkapi sebagian syarat-syarat
guna memperoleh Gelar Sarjana Program Starta Satu (S-1)

Program Studi Hukum Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Nama : Elvyndha Henry Saputri

NIM : 22710370

Program Studi : Hukum

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH PONOROGO**

2026

HALAMAN PENGESAHAN

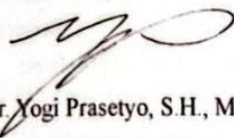
HALAMAN PENGESAHAN

Judul : Analisis Yuridis Pengelolaan Objek Wisata Telaga Sarangan oleh
Pemerintah Kabupaten Magetan Ditinjau dari Perspektif Hukum
Administrasi Negara
Nama : Elvyndha Henry Saputri
NIM : 22710370
Program Studi : Hukum

Isi dan format telah di setujui dan dinyatakan memenuhi syarat untuk
diujikan guna memperoleh Gelar Sarjana Program Starta Satu (S-1)
Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Ponorogo

Ponorogo, 20 Juli 2026

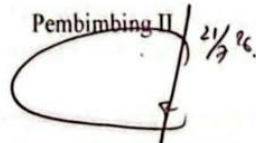
Pembimbing I



(Dr. Yogi Prasetyo, S.H., M.H)

NIDN: 0701118204

Pembimbing II



(Dr. Ardhana Januar Mahardhani S.AP., M.KP)

NIDN: 0723018702

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu Hukum



(Ulya Shafa Firdausi, S.H., M.H)

NIDN: 0701049702

Dosen Penguji



(Dr. Yogi Prasetyo, S.H., M.H)

NIDN: 0701118204

(Dr. Ardhana Januar M., S.AP., M.KP)

NIDN: 0723018702

(Azis Akbar R., S.H., M.H)

NIDN: 0730129802

RINGKASAN

Skripsi ini membahas analisis yuridis terhadap pengelolaan wisata Telaga Sarangan oleh Pemerintah Kabupaten Magetan ditinjau dari perspektif hukum administrasi negara dan prinsip *good governance*. Penelitian ini dilatarbelakangi pentingnya sektor pariwisata sebagai sumber Pendapatan Asli Daerah, penggerak ekonomi masyarakat, sekaligus objek yang membutuhkan pengelolaan berbasis hukum. Telaga Sarangan sebagai destinasi wisata alam memiliki nilai strategis bagi Kabupaten Magetan, tetapi pengelolaannya masih menghadapi persoalan dalam aspek fasilitas, pelayanan, pengawasan, kebersihan, keterlibatan masyarakat, dan perlindungan lingkungan hidup.

Penelitian ini menggunakan metode yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan konseptual. Data yang digunakan berupa bahan hukum primer, sekunder, dan tersier, yang dianalisis secara yuridis kualitatif. Fokus kajian diarahkan pada pengaturan hukum pengelolaan Telaga Sarangan serta kesesuaian kebijakan Pemerintah Kabupaten Magetan dengan asas legalitas, kepastian hukum, AUPB, pelayanan publik, pengawasan, dan prinsip *good governance*.

Hasil pembahasan menunjukkan bahwa pengelolaan Telaga Sarangan telah memiliki dasar hukum, antara lain UU Kepariwisata, UU Pemerintahan Daerah, UU Administrasi Pemerintahan, UU Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup, serta peraturan daerah dan dokumen kebijakan Pemerintah Kabupaten Magetan. Namun, pengaturan tersebut masih perlu diperkuat dari sisi sinkronisasi norma, pengawasan, akuntabilitas, pelayanan publik, transparansi retribusi, dan keberlanjutan lingkungan. Dengan demikian, pengelolaan Telaga Sarangan harus dipahami sebagai kewajiban hukum pemerintah daerah untuk menyelenggarakan pariwisata yang tertib, transparan, akuntabel, partisipatif, dan berkelanjutan.

ABSTRACT

This research attempts to describe the regulation of the management of the Telaga Sarangan tourist attraction in the form of law and regulation, as well as the policies of the Magetan Regency Government regarding the management of Telaga Sarangan in accordance with the law of state administration and good governance.

Normative juridical method and conceptual and legislative approaches are applied in this research. The sources of data are primary, secondary, and tertiary legal materials obtained through literature study that are qualitatively analyzed by means of descriptive-analytical techniques.

The findings show that the management of the Telaga Sarangan tourist attraction has sufficient legal basis, namely: Law Number 10 of 2009 about Tourism, Law Number 23 of 2014 about Regional Government, Law Number 30 of 2014 about Government Administration, Law Number 32 of 2009 about Environmental Protection and Management, and also regional regulations as well as policies of the Magetan Regency Government. The management of Sarangan Lake not only involves the increasing of tourist arrival and regional income, but also legal certainty, public service, supervision, community participation, and environmental protection. Regarding the principle of state administrative law, Sarangan Lake management policies should be carried out with the application of principles of legality, legal certainty, General Principles of Good Governance, and good governance. However, further strengthening is needed in aspects of technical regulation, integrated supervision, levy transparency, accountability, public service, and environment sustainability. It can be concluded that the management of Sarangan Lake should involve legal orderliness, transparency, accountability, participation, and sustainable tourism governance.

Keywords: Sarangan Lake, state administrative law, good governance, tourism management, normative juridical.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Puji syukur kehadirat kepada Allah SWT, yang telah memberi Rahmat, Taufiq kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan penyusunan skripsi ini, adapun judul yang penulis angkat adalah “Analisis Yuridis Pengelolaan Objek Wisata Telaga Sarangan oleh Pemerintah Kabupaten Magetan Ditinjau dari Perspektif Hukum Administrasi Negara”.

Penulis mengajukan skripsi ini untuk memenuhi syarat kelulusan Strata Satu (S1) Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Ponorogo. Dalam proses penyusunan skripsi ini butuh usaha serta kerja keras supaya penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan tepat waktu dan didorong adanya orang tua teman-teman yang mensupportnya. Penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada :

1. Dr. Rido Kurnianto, M.Ag. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Ponorogo, yang sudah memberikan wadah bagi penulis untuk menempuh studi strata satu.
2. Dr. Ferry Irawan Febriansyah, S.H., M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Ponorogo, yang selama ini memberikan ilmu kepada penulis selama menempuh studi S1 di Fakultas Hukum.
3. Ulya Shafa Firdausi, S.H., M.H. selaku Kepala Prodi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Ponorogo yang selama ini memberikan ilmu, nasehat kepada penulisselama menempuh studi S1 di Fakultas Hukum.
4. Dr. Yogi Prasetyo, S.H., M.H. selaku pembimbing satu dan Dr. Ardhana Januar Mahardhani, M.KP. selaku pembimbing kedua yang selama ini membimbing dan memberikan arahan kepada penulis selama penyusunan skripsi.
5. Orang Tua tercinta penulis, Henry dan Mariyatun yang sudah memberikan kasih sayang, cinta, materi, support kepada penulis sehingga penulis dapat berada di titik yang sekarang ini.
6. Sahabat dan teman-temanku Angkatan tahun 2022 yang sudah menemani dalam menyusun skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Fakultas Hukum dan Staff Fakultas hukum yang sudah

memberikan ilmu dan bersedia mengurus segala keperluan administrasi penulis selama menempuh studi di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Ponorogo.

Dengan segala kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan permohonan maaf atas segala kekurangan yang ada pada tugas akhir penulis. Penulis juga menerima kritik dan saran dari pembaca demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan penulis, namun besar harapan penulis semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada semua pihak yang membutuhkan.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Ponorogo, 20 Juli 2026



Elvyndha Henry Saputri

NIM 22710370

MOTTO

Setiap Harapan Pasti Ada Halangan, dan Setiap Tujuan Pasti Ada Ujian. Ini Hanya
Tidak Mudah, Bukan Tidak Mungkin



PERSEMBAHAN

Alhamdulillah wa syukurillah, dimana saat ini penulis telah menyelesaikan pendidikan Strata 1 yang mana penuh perjuangan, sangat panjang untuk dapat menyelesaikan pada tahap akhir ini. Dengan rasa syukur skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Untuk orangtua penulis. terkhusus kepada almarhum bapak henry, sosok yang paling berkesan di hidup penulis. terimakasih karena sudah menjadi sosok ayah yang hebat, yang selama hidupnya menjadi sosok panutan, sumber semangat dan inspirasi yang tak tergantikan. terimakasih atas segala jerih payah, sehingga penulis dapat menempuh dan menyelesaikan pendidikan hingga perguruan tinggi. meskipun akhirnya perjalanan ini harus penulis lewati tanpa kehadiran ayah, penulis persembahkan karya ini kepada ayahanda tercinta.
2. Untuk ibunda tercinta mariyatun. yang tak kalah penting peranannya dihidup penulis. beliau adalah sosok wanita yang hebat yang mampu menjadi tulang punggung keluarga, yang selama ini berjuang keras untuk anak anaknya agar mampu memberikan pendidikan yang layak. terimakasih atas doa yang setiap saat ibu lontarkan kepada penulis, semoga karya ini menjadi salah satu amal jariyah bagi ayah dan ibu yang pahalanya mengalir kepada kalian berdua
3. Untuk adik penulis, Ervandhy Henry Saputra. terimakasih karena sudah menjadi adik yang baik, yang selalu menghibur penulis disaat penulis sedang terpuruk. semoga kelak menjadi anak yang sholeh, yang mampu mengangkat derajat orangtua, dan tetap menjadi sosok adik yang baik
4. Untuk seseorang yang namanya tidak bisa penulis sebut, Terima kasih telah hadir dalam perjalanan yang penuh cerita ini. Terima kasih karena telah memilih untuk tetap kebersamai di tengah segala proses, menguatkan ketika langkah terasa berat, dan menjadi tempat pulang bagi segala lelah yang sering kali tidak mampu diungkapkan dengan kata-kata. Terima kasih atas doa, waktu, perhatian, kesabaran, dan kepercayaan yang selalu anda berikan, bahkan ketika penulis sendiri meragukan kemampuannya. I hope you are always happy, wherever life takes you. Thank you for being part of my journey.

PERNYATAAN TIDAK MELANGGAR KODE ETIK PENELITIAN

PERNYATAAN TIDAK MELANGGAR KODE ETIK PENELITIAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis di suatu Institusi Pendidikan, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Ponorogo, 15 Juli 2026



Elivynnda Henry Saputri

NIM. 22710370

DAFTAR ISI

SAMPUL	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
RINGKASAN	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR	vi
MOTTO	viii
PERSEMBAHAN	ix
PERNYATAAN TIDAK MELANGGAR KODE ETIK PENELITIAN	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah.....	4
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	6
2.1. Landasan Teori.....	6
2.1.1. Pengertian Kebijakan Publik	6
2.1.2. Efektivitas Hukum	10
2.1.3. Hukum Administrasi Negara	13
2.1.4. <i>Good Governance</i>	16
2.1.5. Pengelolaan Objek Wisata	19
2.2. Penelitian Terdahulu	21
2.3. Kerangka Pemikiran	25
BAB III METODE PENELITIAN	27
3.1. Jenis Penelitian	27
3.2. Ruang Lingkup Penelitian	27
3.3. Jenis dan Sumber Data.....	28
3.4. Metode Pengambilan Data.....	29

3.5. Metode Analisis Data.....	29
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	30
4.1. Pengaturan Hukum Mengenai Pengelolaan Objek Wisata Telaga Sarangan Berdasarkan Peraturan Perundang-Undangan	30
4.1.1. Kedudukan Pengelolaan Objek Wisata dalam Kerangka Hukum Kepariwisataaan	30
4.1.2. Kewenangan Pemerintah Kabupaten Magetan dalam Pengelolaan Telaga Sarangan	32
4.1.3. Pengaturan Hukum Lingkungan dalam Pengelolaan Telaga Sarangan	36
4.1.4. Pengaturan Daerah dan Dokumen Kebijakan Pemerintah Kabupaten Magetan	41
4.1.5. Analisis Kesesuaian Pengaturan Hukum Pengelolaan Telaga Sarangan	46
4.2. Analisis Yuridis terhadap Kebijakan Pemerintah Kabupaten Magetan dalam Pengelolaan Objek Wisata Telaga Sarangan Ditinjau dari Perspektif Hukum Administrasi Negara dan Prinsip <i>Good Governance</i>	50
4.2.1. Kebijakan dari Pemerintah Daerah sebagai Tindakan Administrasi Pemerintahan	50
4.2.2. Analisis Berdasarkan Asas Legalitas dan Kepastian Hukum	53
4.2.3. Analisis Berdasarkan Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik	57
4.2.4. Analisis Berdasarkan Prinsip Good Governance	60
4.2.5. Analisis Pelayanan Publik dalam Pengelolaan Telaga Sarangan	63
4.2.6. Analisis Pengawasan dan Perlindungan Lingkungan	66
4.2.7. Kesesuaian antara Das Sollen dan Das Sein dalam Pengelolaan Telaga Sarangan	69
BAB V PENUTUP	72
5.1. Kesimpulan	72
5.2. Saran	73
DAFTAR PUSTAKA.....	75

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Studi Penelitian Terdahulu	21
---	----



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Kerangka Pemikiran.....	26
-------------------------------------	----

